

# 党委中心组学习资料汇编

2016年第2期（总第56期）

江苏大学党委宣传部编印

2016年4月

## 目 录

### ◆高层声音

习近平在全国“两会”期间的重要讲话.....	1
李克强总理作的政府工作报告.....	13
俞正声：中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告.....	27
李克强总理答中外记者问.....	34

### ◆权威评论

人民日报评论员：“九二共识”的核心意涵不能回避.....	42
人民日报评论员：鼓励支持引导非公经济发展从来没有动摇.....	42
人民日报社论：为决胜全面小康汇聚力量.....	44
人民日报社论：厚植制度优势 决胜全面小康.....	45
人民日报社论：以民主凝聚人心力量 以法治护航改革发展.....	46
人民日报社论：民主激荡智慧 团结汇聚力量.....	47
光明日报社论：坚持团结民主决胜全面小康.....	48
光明日报评论员：民营企业要做中国梦的筑梦者.....	48
光明日报评论员：让民族地区群众共享改革发展成果.....	49
光明日报评论员：让创新创造在军营蔚然成风.....	50

### ◆学习参考

总书记两会新语.....	51
习近平总书记的两会声音.....	54
学习路上·跟总书记上两会.....	59

### ◆原著学习（《毛泽东选集（第一卷）》摘选）

反对本本主义.....	78
必须注意经济工作.....	82
我们的经济政策.....	86

## ◆ 高层声音

### 习近平在全国“两会”期间的重要讲话

#### 习近平总书记同出席全国两会人大代表、政协委员共商国是纪实

“十三五”，开局！全面建成小康社会进入倒计时。

3月的北京，亿万中华儿女的智慧和力量又一次在这里汇聚。

连日来，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平分别参加十二届全国人大四次会议上海、黑龙江、湖南、青海、解放军代表团审议，看望出席全国政协十二届四次会议的民建、工商联委员并参加联组会讨论，同代表委员们坦诚交流、共商国是，发出向着全面建成小康社会进军的号令。

向人民作出庄严承诺

对于来自湘西的苗族女代表郭建群来说，3月8日这一天不仅是节日，更是个让她终生难忘的日子。

上午9时，习近平总书记来到湖南代表团参加审议，听取了她的发言并同她亲切交流。

这是郭建群第二次见到习近平。2013年11月3日，习近平考察湘西土家族苗族自治州十八洞村时，作为州长的郭建群当面聆听了总书记关于精准扶贫的要求。

发言时，郭建群动情地说：“两年多来，我们牢记您的嘱托，按照精准扶贫要求去做，十八洞村的百姓收入增加了，村容村貌变化了，村民笑容多了、求发展愿望强了，连大龄男青年解决‘脱单’问题也容易了……”

习近平微笑着问她，去年村里有多少人娶媳妇？

“7个。”郭建群答道。总书记满意地点头。

当得知全州还有50万贫困人口时，习近平问，条件比十八洞村还差的有多少？郭建群说，十八洞村的条件算中等的。习近平追问，不如它的有多少？“接近一半。”郭建群答。

全面小康，突出的短板在农村贫困人口脱贫。而打赢这场硬仗，最根本的方法是精准。

习近平勉励大家发扬湖南人吃得苦、霸得蛮、扎硬寨、打硬仗的优良传统，坚决打赢脱贫攻坚战。

今年全国两会上，习近平多次强调，要把脱贫攻坚作为“十三五”时期的头等大事来抓。

参加青海代表团审议时，西宁市回族中学高级教师拜秀花代表的发言引起习近平的关注。

拜秀花告诉总书记，这次来出席大会前，她专门对几个农牧区的学校进行了调研，发现变化是明显的。但是，乡村教师整体素质不高问题依然突出，特别是汉语和民族语言双语教师力量薄弱。

习近平指出：“扶贫先扶智，要更加注重教育脱贫，着力解决教育资源均等化问题，不能让贫困人口的子女输在起跑线上，要阻断贫困代际传递。”

“‘十三五’时期是脱贫攻坚啃硬骨头、攻城拔寨的时期。”

“必须横下一条心，加大力度，加快速度，加紧进度，齐心协力打赢脱贫攻坚战。”

“确保到2020年现行标准下农村牧区贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，绝不落下一个贫困地区一个贫困群众。”

总书记一句句坚定的话语，令代表们倍感振奋，深知重担在肩。

脱贫攻坚时不我待，必须扎实推进。

呼应代表们的意见建议，习近平深刻指出打赢脱贫攻坚战必须注意把握好的问题。

——扶贫不能搞盆景。不能有的地方锦上添花，有的地方还是一贫如洗，依然如故，形成反差。不可复制、不可推广是不行的。这反而有副作用。

——脱贫和高标准的小康是两码事。我们不是一劳永逸，毕其功于一役。相对贫困、相对落后、相对差距将长期存在。要实事求是，求真务实，踏踏实实做这个事，不能搞数字游戏。考核要有正确导向，起到促进作用。

——要注重提高脱贫效果的可持续性。不能这几年集中力量打歼灭战，过了几年又返贫了。

——要把投身脱贫攻坚第一线作为促进干部成长的过程，作为考核识别、培养选用干部的重要渠道。

——抓工作不能狗熊掰棒子，我去过的每个地方我都抓反馈。有关部门都派人去看过，有的打招呼，有的不打招呼，看到是在认真抓落实，这很好。要坚持以民为本，民有所想所求，我们就要帮助他们，为他们服务。

……

坚定不移的决心，求真务实的态度。

这是中国共产党人向人民作出的庄严承诺。

引领发展全局深刻变革

创新，是习近平每年参加上海代表团审议时必讲的话题。

3月5日下午，他来到上海代表团参加审议，进一步指出，新发展理念是方向、是钥匙，首要的就是创新。

杨雄代表介绍了上海自贸试验区和科技创新中心建设的成果及思考；金东寒代表结合高校工作实践对强化产学研相结合的协同创新提出意见建议；朱志远代表结合政府工作报告，就推动科教融合发展，把创新推动发展落到实处作审议发言……

习近平仔细倾听，时而伏案笔记，时而询问交流。

他强调，自由贸易试验区建设的核心任务是制度创新。科技创新中心建设则要瞄准世界科技前沿，全面提升自主创新能力，力争在基础科技领域作出大的创新、在关键核心技术领域取得大的突破。

当得知上海将获得过诺贝尔奖的国外专家留在上海长期工作，习近平说，要以更加开放的视野引进和集聚人才，加快集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野的领军人才。

“志士惜年，贤人惜日，圣人惜时”，习近平语重心长地说，中国真正成为一个科技强国可能是两个五年、三个五年、四个五年，甚至是三十年、五十年。但我们必须把握时机，找对了创新驱动发展这条路，就要保持定力，一以贯之，锲而不舍地走下去。

创新是引领发展的第一动力，实施创新驱动发展战略是我国发展的迫切要求。

“创新能力是一支军队的核心竞争力，也是生成和提高战斗力的加速器。”习近平在出席解放军代表团全体会议时强调，攻克制约我军建设和改革的突出矛盾，需要以创新的思路办法攻坚克难。

习近平曾说：“发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。”

党的十八届五中全会鲜明提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，这是关系我国发展全局的一场深刻变革，也犹如一条红线，贯穿于习近平的“两会时间”。

在参加青海代表团审议时，习近平与贵德县河阴镇大史家村党委书记毕生忠代表有一段长达 20 分钟的对话，给人留下深刻印象。

“贵德县在什么地方？”习近平问。

“在西宁市的南端，离西宁 76 公里……”毕生忠讲述了这几年村子发生的巨变，高兴地对习近平说：“我们那里的老百姓把你，怎么说，喜欢的不得了！”略带紧张却充满感情的一句话，赢得了全场掌声。

“您讲过民族团结是生命线。我们村有 6 个民族。平常磕磕碰碰的事也会发生，但都不是民族问题。村里成立了‘调矛’小组，有问题都能解决。”

“你说的是调解矛盾小组吧？”

“调矛小组，我们那里就是这么简称的。”

会场上又是一阵笑声。

“我们以前有个大型砖瓦厂，现在停办了，政府引导我们建了新型的建材企业，环保可持续发展。”毕生忠接着说。

“青海的砖瓦生产是过剩还是平衡？”习近平问省里负责同志。

省委书记骆惠宁代表介绍说，过去有一批实心砖企业，现在全部转型……

毕生忠接过话茬说，现在搞的是加气混凝土砌块，就是把火电厂的粉煤灰二次利用，技术含量比较高。

“政府给你们补贴了吗？”

“企业转型的时候，政府给了 100 多万元，建厂贷款 600 多万元又给了贴息。现在村里的养老、医疗参合都是我们集体企业代缴。”

“你们现在都种什么庄稼？”

“粮食这两年卖不上钱，政府动员我们种优质饲草，给牧区牛羊育肥。”

“去年牛羊肉价格降了吧？”

“2014 年一斤羊肉能卖到 23 块钱，去年只卖到十五六块钱。现在我们办精加工，法式羊排牛排，规模化经营，市场化运作。”“这两年新农村建设，生活条件比城里说不上好，但也差不到哪去。”……

一问一答间将协调发展理念诠释得淋漓尽致，给人以启示。

生态环境保护、绿色发展理念是习近平同代表委员们深入交流的又一个重要话题。

在黑龙江代表团，陆昊代表介绍说，扎龙、三江、珍宝岛湿地已经成为旅游热点。总书记叮嘱，一定要保护好湿地。

在湖南代表团，习近平关心土壤重金属污染治理情况，详细了解治理镉超标技术的特点、成本和治理周期，强调农产品绿色安全无小事。

在青海代表团，习近平询问推进中国三江源国家公园体制试点的情况，强调要保护好三江源，保护好“中华水塔”，确保“一江清水向东流”。

同代表委员们商议“一带一路”建设，强调把我国的边远地区建设成为辐射国际的中心地带；倾听来自老少边穷地区代表反映的意见建议，强调全面建成小康社会就是人人共享的小康，这是中国特色社会主义政治制度的本质体现……

创新、协调、绿色、开放、共享，新发展理念就在这样的交流碰撞中生动具体起来，愈发深入人心。

努力形成发展新动能

7日上午9时，人民大会堂东大厅，灯光璀璨，80多名代表济济一堂。习近平来到这里参加黑龙江代表团审议。

东北地区经济发展，习近平倾注了大量心血。

继2013年到辽宁代表团、2015年到吉林代表团，习近平今年把除自己所在代表团外“下团”的第一站，选在了黑龙江。

去年7月，习近平在长春主持召开部分省区党委主要负责同志座谈会指出：“振兴东北老工业基地已到了滚石上山、爬坡过坎的关键阶段。”12月，主持召开中共中央政治局会议，审议通过《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》，为东北振兴提供了重要遵循。

明确了发展目标，确立了新发展理念，实现发展新跨越的动力又在哪里？

会场上，代表们发言踊跃，谈了很多基层一线的真实情况，既充满忧患意识、问题导向，又表达出振兴发展的必胜信心。

来自鹤岗的武凤呈代表指出了全省4大煤城面临的6大挑战：资源枯竭、产业单一、经济总量在全省占比下降、财力拮据、人才匮乏、就业艰难。

国企老职工王波代表分析了黑龙江省发展机器人产业等的比较优势，建议国家将一些重大项目、重点工程、重要平台布局在黑龙江。

习近平高度重视大家的意见建议，要求到会的有关部门做认真研究。

他指出，对国有企业发展，政府的作用更多体现在支持、扶持、杠杆作用，但没有现成的“金娃娃”摆在那里。这种情况下，国有企业要“借东风”，激发内生动力，在竞争中增强实力。

4个月前，习近平主持召开中央财经领导小组第十一次会议，首次提出“着力加强供给侧结构性改革”的重大论断。

这一次，在参加湖南代表团审议时，习近平从湖南经济社会发展说开去，强调“推进供给侧结构性改革是一场硬仗”。

“要把握好‘加法’和‘减法’、当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾、政府和市场的关系。”

“我国农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾，解决这一矛盾的根本出路在于推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力。”

……

内涵不断丰富，指向日益明晰，认识更加深入。湖南代表团詹纯新代表在发言中说：“今天不忍痛转型，明天就会面临更大痛苦。”

面对经济下行压力加大，转换发展动能尤显迫切。

如何更好发挥民营企业在形成发展新动能中的特殊作用，习近平念兹在兹。

在习近平的经济思想和发展思路中，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，这一点从未动摇。

3月4日下午，习近平专程看望参加政协会议的民建、工商联委员并参加联组会。听取了10位委员发言后，习近平讲了话，用“两个毫不动摇”“三个没有变”，释放出支持非公有制经济发展的重要信号。

“希望广大非公有制经济人士准确把握我国经济发展大势，提振发展信心，在‘一带一路’建设、京津冀协同发展、长江经济带发展等方面做大文章，在新常态下有新作为。”

总书记的嘱托，让很多民营企业家深受鼓舞。

王文彪委员深有感触地说，总书记给民营经济吃了定心丸，注入了强心剂。现在经济有一些困难，但不能因此停步不前，这就是民营企业的韧劲。

为全面建成小康社会掌舵领航

“紧摇桨来掌稳舵，双手赢得丰收年。”

一首《乌苏里船歌》，半个世纪，传唱不衰。如今，赫哲族群众正和全国人民一道，疾步前行，奔向全面小康。

在黑龙江代表团，赫哲族“80后”代表刘蕾对总书记说，在兴边富民工程等政策帮扶下，我们的生活就像歌中唱的那样，走上了幸福路。这路越走越宽广。

习近平亲切地说，这首歌早就耳熟能详，还会哼唱。歌中描绘的就是中华民族大家庭和睦团结的美好景象。

一位代表对刘蕾说，等习总书记到咱们黑龙江考察的时候，就请你唱一曲《乌苏里船歌》吧。“行！”刘蕾爽快地答应。

“中国号”巨轮乘风破浪，行稳致远。

人民在这里看到，领航者的勇气担当，实现梦想的坚强保障。

——中国是中国共产党领导的社会主义国家，这是我们的特色也是本质。

——要想办法调动制造业工人、农民工的积极性，把工人阶级主人翁的地位体现出来。这是社会主义的本质要求。

——新型政商关系，概括起来说就是“亲”“清”两个字。

——要提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力，积极培育社会主义法治文化，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，让依法办事蔚然成风。

——要保护作风正派、锐意进取的干部，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来。

——两岸关系和平发展成果需要两岸同胞共同维护，开创共同美好未来需要两岸同胞共同努力，实现中华民族伟大复兴需要两岸同胞携起手来同心干。

——推进政治建军、改革强军、依法治军，加强军队建设和军事斗争准备，确保如期实现国防和军队现代化建设“三步走”发展战略第二步目标。

……

党的主张、人民的意愿、国家的意志，汇聚在中国特色社会主义生动实践中，凝结成一往无前的磅礴力量，向着全面建成小康社会的美好明天，向着中华民族伟大复兴更加灿烂的未来，前进！

## 习近平在看望参加政协会议的民建工商联委员时强调 毫不动摇坚持我国基本经济制度 推动各种所有制经济健康发展

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月4日下午看望了参加全国政协十二届四次会议的民建、工商联委员，并参加联组会，听取委员们意见和建议。他强调，实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国共产党确立的一项大政方针，必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展。非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。

中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声参加看望和讨论。

联组会上，白重恩、南存辉、胡可一、李彦宏、李玉光、徐冠巨、郭跃进、王文彪、张明华、陈志列等10位委员，围绕推进供给侧结构性改革、坚定发展制造业信心、创新拓展网络经济发展空间、强化知识产权保护、降低实体经济成本、促进企业技术创新、促进非公有制经济健康发展等问题作了发言。

习近平在认真听取大家发言后发表了重要讲话。他首先表示，大家在发言中提出了一些很好的意见和建议，有关部门要高度重视、认真研究。他代表中共中央，向在座各位委员，向广大民建、工商联成员和非公有制经济人士，向广大政协委员，致以诚挚的问候。

习近平强调，过去的一年，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们按照协调推进“四个全面”战略布局的要求，牢牢把握经济社会发展主动权，妥善应对重大风险挑战，经济增长继续居于世界前列，改革全面发力、纵深推进，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设取得新的重大进展，全年主要目标任务顺利完成，“十二五”规划圆满收官。这些成绩来之不易，是中共中央坚强领导的结果，是全国各族人民团结奋斗的结果，也凝结着各民主党派、全国工商联和各位政协委员的心血和智慧。

习近平指出，过去的一年，民建中央、全国工商联发挥自身优势，围绕推动长江经济带发展、落实精准扶贫、加快科技成果转化、营造良好创新环境、民营企业参与“一带一路”建设、支持小微企业发展等课题，深入调查研究，提出了不少好的意见和建议。我向大家表示衷心的感谢。

习近平强调，我国是中国共产党领导的社会主义国家，公有制经济是长期以来在国家发展历程中形成的，为国家建设、国防安全、人民生活改善作出了突出贡献，是全体人民的宝贵财富，当然要让它发展好，继续为改革开放和现代化建设作出贡献。我们强调把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的。公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰，而不是相互排斥、相互抵消。

习近平指出，我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，而且是不断深化的，从来没有动摇。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础；国家保护各种所有制经济产权和合法利益，坚持权利平等、机会平等、规则平等，激发非公有制经济活力和创造力。要健全以公平为核心原则的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护。

习近平强调，改革开放以来，党和国家出台了一系列关于非公有制经济发展的政策措施。特别是中共十八大以来，中共十八届三中、四中、五中全会推出了一大批扩大非公有制企业市场准入、平等发展的改革举措，我们接续出台了一大批相关政策措施，形成了鼓励、支持、引导非公有制经济发展的政策体系，非公有制经济发展面临前所未有的良好政策环境和社会氛围。各地区各部门要

从实际出发，细化、量化政策措施，制定相关配套举措，推动各项政策落地、落细、落实，让民营企业真正从政策中增强获得感。

习近平指出，当前，重点要解决好以下问题。一是要着力解决中小企业融资难问题，为中小企业融资提供可靠、高效、便捷的服务。二是要着力放开市场准入，凡是法律法规未明确禁入的行业和领域都应该鼓励民间资本进入，凡是我国政府已向外资开放或承诺开放的领域都应该向国内民间资本开放。三是要着力加快公共服务体系建设，支持建立面向民营企业的共性技术服务平台，积极发展技术市场，为民营企业自主创新提供技术支持和专业化服务。四是要着力引导民营企业利用产权市场组合民间资本，培育一批特色突出、市场竞争力强的大企业集团。五是要进一步清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项和涉企收费，规范中间环节、中介组织行为，减轻企业负担，降低企业成本。广大非公有制经济人士要准确把握我国经济发展大势，提升自身综合素质，完善企业经营管理体制，激发企业家精神，发挥企业家才能，增强企业内在活力和创造力，推动企业不断取得更新更好发展。

习近平指出，非公有制经济要健康发展，前提是非公有制经济人士要健康成长。广大非公有制经济人士要加强自我学习、自我教育、自我提升，十分珍视和维护好自身社会形象。要深入开展以“守法诚信、坚定信心”为重点的理想信念教育实践活动，积极践行社会主义核心价值观，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范，在推动实现中华民族伟大复兴中国梦的实践中谱写人生事业的华彩篇章。广大民营企业要积极投身光彩事业和公益慈善事业，致富思源，义利兼顾，自觉履行社会责任。

习近平指出，新型政商关系，概括起来说就是“亲”、“清”两个字。对领导干部而言，所谓“亲”，就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务，对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导，帮助解决实际困难。所谓“清”，就是同民营企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易。对民营企业家而言，所谓“亲”，就是积极主动同各级党委和政府及部门多沟通多交流，讲真话，说实情，建诤言，满腔热情支持地方发展。所谓“清”，就是要洁身自好、走正道，做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营。

孙春兰、杜青林、陈昌智、张庆黎、马培华、王钦敏等参加联组会。

## 习近平参加上海代表团审议

### 保持锐意创新勇气蓬勃向上朝气加强深化改革开放措施系统集成

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5日下午在参加他所在的十二届全国人大四次会议上海代表团审议时强调，保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，着力加强全面深化改革开放各项措施系统集成，着力加快具有全球影响力的科技创新中心建设步伐，着力推进供给侧结构性改革，当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

上海代表团讨论气氛活跃、发言热烈。杨雄、李斌、金东寒、顾晋、邵志清、沈志刚、朱志远、奚美娟等8位代表分别就全力推进供给侧结构性改革、加强技工队伍建设、提升产学研合作实效、深化企业医院改革、推进社会信用体系建设、发展社区养老事业、加强文化事业青年人才队伍建设等问题发表意见。习近平边听边记，同代表们深入讨论。

在认真听取代表发言后，习近平作了发言。他首先表示完全赞成政府工作报告，强调过去的5年是我国发展很不平凡的5年，全党全国各族人民团结一心、开拓创新，不畏艰险、顽强奋斗，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，我国经济实力、科技实力、国防实力又上了一个大台阶，我国人民生活水平又上了一个大台阶，我国国际地位和国际影响力又上了一个大台阶。

习近平充分肯定一年来上海勇于改革攻坚、聚焦创新驱动取得的新成就。他强调，2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，做好各项工作非常重要。他希望上海坚持以自由贸易试验区建设为突破口，全力深化改革攻坚，使自由贸易试验区建设百尺竿头、更进一步。自由贸易试验区建设的核心任务是制度创新。要深化完善基本体系，突破瓶颈、疏通堵点、激活全盘，聚焦商事制度、贸易监管制度、金融开放创新制度、事中事后监管制度等，率先形成法治化、国际化、便利化的营商环境，加快形成公平、统一、高效的市场环境。

习近平指出，深化经济体制改革，核心是处理好政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这就要讲辩证法、两点论，“看不见的手”和“看得见的手”都要用好。关键是加快转变政府职能，该放给市场和社会的权一定要放足、放到位，该政府管的事一定要管好、管到位。要深化行政审批制度改革，推进简政放权，深化权力清单、责任清单管理，同时要强化事中事后监管。要结合供给侧结构性改革，发挥好国有资产流动平台作用，着力降成本、提质量、增效益，真正使企业成为市场主体。

习近平强调，创新发展理念首要的是创新。建设具有全球影响力的科技创新中心，是上海实施创新驱动发展战略的重要载体。要抓住时机，瞄准世界科技前沿，全面提升自主创新能力，力争在基础科技领域作出大的创新、在关键核心技术领域取得大的突破。要以更加开放的视野引进和集聚人才，加快集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野的领军人才。

习近平指出，要按照“三去一降一补”要求，加快产业结构调整，既努力为经济发展筹集动员更多要素和资源，又着力促进产业优化升级。要引导增量、优化存量、主动减量，积极推动新技术、新产业、新业态、新模式发展，加快培育新的经济增长点，全面提升上海实体经济发展能级和水平。

习近平还就当前两岸关系发展发表了看法，他指出，上海及周边地区有不少台资企业，同台湾方面的人员往来和交流合作比较多。两岸同胞是命运与共的骨肉兄弟，是血浓于水的一家人。2008年以来，两岸关系摆脱紧张动荡、走上和平发展道路，各领域交流合作蓬勃发展，同胞往来更加密切，台海呈现安定祥和局面。两岸同胞对推进两岸关系和平发展充满期待，我们不应让他们失望。

习近平强调，我们对台大政方针是明确的、一贯的，不会因台湾政局变化而改变。我们将坚持“九二共识”政治基础，继续推进两岸关系和平发展。“九二共识”明确界定了两岸关系的性质，是确保两岸关系和平发展行稳致远的关键。承认“九二共识”的历史事实，认同其核心意涵，两岸双方就有了共同政治基础，就可以保持良性互动。我们将持续推进两岸各领域交流合作，深化两岸经济社会融合发展，增进同胞亲情和福祉，拉近同胞心灵距离，增强对命运共同体的认知。我们将坚决遏制任何形式的“台独”分裂行径，维护国家主权和领土完整，绝不让国家分裂的历史悲剧重演。这是全体中华儿女的共同心愿和坚定意志，也是我们对历史对人民的庄严承诺和责任。两岸关系和平发展成果需要两岸同胞共同维护，开创共同美好未来需要两岸同胞共同努力，实现中华民族伟大复兴需要两岸同胞携起手来同心干。

中共中央政治局委员、上海市委书记韩正等参加审议。

## 习近平参加黑龙江代表团审议：冰天雪地也是金山银山

3月7日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到十二届全国人大四次会议黑龙江代表团参加审议。

### 习近平：全面振兴决心不能动摇，工作不能松劲

7日上午参加黑龙江省代表团审议时，习近平谈到东北老工业基地振兴。他强调说，要瞄准方向、保持定力、一以贯之、久久为功，急躁是不行的，浮躁更不行。要向高新技术成果产业化要发展，向选好用好各方面人才要发展，临渊羡鱼不如退而结网。发展不能守株待兔、固步自封，要在市场环境下、竞争中求发展。要扬长避短、扬长补短，向经济建设这个中心聚焦发力，打好发展组合拳，奋力走出全面振兴新路子。

### 习总书记关心黑龙江煤炭产业发展

黑龙江代表团审议时，省委书记王宪魁谈到坚决打好龙煤集团改革生存攻坚战。习近平详细了解龙煤集团生产经营，询问煤炭产量、采煤条件、设备机械化等情况。习近平仔细听取来自煤炭企业代表的发言，记下关于黑龙江煤炭资源枯竭型城市经济解困和转型发展的建议，希望企业面向市场、面向技术创新，增强企业发展活力和原生力。

### 习近平：国有企业发展既要“借东风”，也要激发内生动力

习近平7日上午参加黑龙江省代表团审议时，听到王波代表说到老工业基地结构性改革，他强调说，现在是市场经济，哪里有优势，哪里要素齐备，哪里就具有集聚的优势。对国有企业发展，政府的作用更多体现在支持、扶持、杠杆作用，但没有现存的“金娃娃”摆在那里。在这种情况下，国有企业要深化改革，要“借东风”，激发内生动力，在竞争中增强实力。要抓好东北老工业基地振兴各项政策的落实。

### 习近平叮嘱黑龙江要保护好湿地

听到陆昊代表谈到黑龙江扎龙、三江、珍宝岛湿地等是旅游热点，总书记说，一定要保护好湿地。习近平十分关心黑龙江转换发展动能的情况。当代表们谈到大学生创业、奶制品业发展等情况，总书记不时插话询问具体情况。

### 黑龙江团代表向总书记表达农民心声，习近平连问农业生产

来自黑龙江省桦南县梨树乡和平村的孙斌代表发言时，代表农民感谢总书记对“三农”的关心支持。习近平问，桦南县是不是以种植业为主，玉米分级收购优质玉米能占多大比重，产量上有没有区别，机械化程度如何。孙斌一一作答，并说农民深知国家粮食安全至关重要，一定加倍努力，种好地、多打粮，希望总书记百忙之中到黑龙江来考察。习近平说，黑龙江农业很重要，将来去了肯定要看农业。

### 习近平托代表转达对赫哲族群众的祝愿

在黑龙江代表团审议时，赫哲族80后代表刘蕾说，在兴边富民工程等政策帮扶下，赫哲族群众生活就像乌苏里船歌中唱的一样走上了幸福路。总书记说，乌苏里船歌我们早就耳熟能详。他关心地问，现在还有多少人靠打鱼为生、江里的鱼还多不多。总书记强调，在发展道路上要发挥好制度优势，人数较少民族也都要奔小康，一个也不能少。

### 习近平：冰天雪地也是金山银山

7日上午黑龙江省代表团审议时，上甘岭林业局工人高永谈到了大小兴安岭停伐转型情况，习近平问道：“当地林业工人转型，由木材采伐就地转成生态保护的工人，难度大吗？比例有多高？”有代表回答说，大约占到50%的比例，会继续加大转型力度。习近平表示，要加强生态文明建设，划定生态保护红线，为可持续发展留足空间，为子孙后代留下天蓝地绿水清的家園。绿水青山是金山银山，黑龙江的冰天雪地也是金山银山。

### **习近平：着力打造全面振兴好环境**

在参加黑龙江代表团审议时，习近平听到陆昊代表介绍黑龙江省简政放权的情况，他接连询问：“下放还是取消？”“下放的能接得住吗？”习近平强调说，要深入推进依法治国，着力打造全面振兴好环境。法治是一种基本思维方式和工作方式，法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展。要提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，深化基层依法治理，让依法办事蔚然成风。

### **习近平总书记寄语上海：保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气**

总书记对上海四件事印象深

一是全面谋划部署具有全球影响力的科技创新中心建设。明确了创新驱动发展的目标任务，出台了改革政策措施。上海处于创新的宝塔尖位置，要起示范带头作用

二是坚持以街镇居村为重点，推进基层社会治理创新政策落实。特别是全面取消招商引资职能，心无旁骛，基层有了更多精力，做好服务管理和保障民生的工作

三是着力补短板、守底线、防风险，全面提高城市精细化管理水平，抓好城市生产和运行安全。开展“五违四必”综合整治，全市拆除违法无证建筑1300多万平方米，这是敢担当、敢负责、敢啃硬骨头的体现

四是抓领导干部“关键少数”和管党治党责任落实这个牛鼻子。针对社会关注度高、群众反映强烈的少数干部配偶子女及其子女配偶经商办企业的问题，出台了相关试行规定，群众反映是好的，对上海这项试点给予充分肯定

5日下午，人民大会堂上海厅暖意融融。

3时许，习近平总书记在上海市委书记韩正，市委副书记、市长杨雄，市人大常委会主任殷一璀的陪同下走进会场，与代表们亲切握手，一起审议政府工作报告。

审议会场，总书记与“小巷总理”朱国萍、新任上海市总工会兼职副主席的农民工代表朱雪芹、来自奉贤区的村党委书记孙跃明等基层一线代表，同排就坐，共商国是。

“非常高兴又与大家相聚一堂，每年审议都会听到不同岗位的代表作主题发言，大家提出的意见建议很有启发。听了大家的发言，感受到上海新的变化、新的成绩。”总书记特别向在座的各位代表、并通过大家向上海的广大干部群众致以诚挚问候，让代表们倍觉温暖、倍感振奋。

总书记充分肯定一年来上海勇于改革攻坚、聚焦创新驱动取得的新成就，特别谈到上海的国际形象好、影响大，各国首脑政要对上海这座城市交口称赞。

他希望上海保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，着力加强全面深化改革开放各项措施系统集成，着力加快具有全球

影响力的科技创新中心建设步伐，着力推进供给侧结构性改革，当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

审议开始后，代表们先后发言，建言献策。总书记边听边记，不时交流讨论。

### **“上海抓落实推进、抓攻坚突破，很实在很扎实”**

一年以来，上海交出的这张答卷如何？习近平总书记现场点评，上海抓落实推进、抓攻坚突破，各项工作做得很实在、很扎实。有几件事情让总书记印象比较深刻：

一是全面谋划部署具有全球影响力的科技创新中心建设。明确了创新驱动发展的目标任务，出台了改革政策措施。上海处于创新的宝塔尖位置，要起示范带头作用。

二是坚持以街镇居村为重点，推进基层社会治理创新政策落实。特别是全面取消招商引资职能，心无旁骛，基层有了更多精力，做好服务管理和保障民生的工作。

三是着力补短板、守底线、防风险，全面提高城市精细化管理水平，抓好城市生产和运行安全。开展“五违四必”综合整治，全市拆除违法无证建筑 1300 多万平方米，这是敢担当、敢负责、敢啃硬骨头的体现。

四是抓领导干部“关键少数”和管党治党责任落实这个牛鼻子。针对社会关注度高、群众反映强烈的少数干部配偶子女及其子女配偶经商办企业的问题，出台了相关试行规定，群众反映是好的，对上海这项试点给予充分肯定。

### **“自贸试验区建设要百尺竿头、更进一步”**

2016 年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，做好各项工作非常重要。韩正说，上海要按照习近平总书记当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的要求，按照中央的决策部署，按照《政府工作报告》提出的目标任务，集中精力抓发展，用钉钉子精神抓各项改革的深化推进落实。

今年是供给侧结构性改革攻坚之年，杨雄表示，要结合上海实际，推进供给侧结构性改革，把产业结构调整作为主攻方向，切实提高产业质量和效益，着力增强产业竞争力和创新能力，坚持产业结构调整不动摇。

习近平总书记希望上海坚持以自由贸易试验区建设为突破口，全力深化改革攻坚，使自由贸易试验区建设百尺竿头、更进一步。深化经济体制改革，核心是处理好政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

### **“创新发展理念是方向，是钥匙，首要的是创新”**

《政府工作报告》提到，要充分释放全社会创新创业潜能。中国工程院院士、上海大学校长金东寒代表，中科院上海分院院长、上海科技大学党委书记朱志远代表围绕创新驱动发展、加快建设科创中心这一主题，分别就提升产学研合作实效、推进科教融合发展等问题谈了自己的思考与建言。

习近平总书记强调，创新发展理念是方向，是钥匙，首要的是创新。“志士惜年，贤人惜日，圣人惜时。”寸金难买寸光阴，要抓住时机，瞄准世界科技前沿，全面提升自主创新能力，力争在基础科技领域作出大的创新、在关键核心领域取得大的突破。

金东寒代表去年出席人代会时还是中船重工 711 所所长，后作为人才引进到上海大学任校长。朱志远代表在发言时提到，2013 年度诺贝尔奖生理学或医学奖获得者罗斯曼被上海科技大学和中科院的科教融合所吸引，原本不打算建立团队的他主动提出设立实验室，并构建以青年学生为主体的科研团队和中科院开展联合研究。

习近平总书记说，要以更加开放的视野引进和集聚人才，加快集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野的领军人才。

### **“工人阶级的主人翁地位要体现出来”**

上海电气液压气动公司总工艺师李斌代表兼职上海市总工会副主席以来，对一线技能工人的现状进行了调查研究，他希望大力发展现代职业教育体系，尊重一线工人的劳动价值，使更多劳动者把个人的发展、企业的发展和国家的发展联系起来。

习近平总书记说，我们要想办法调动一线工人、制造业工人、农民工的积极性，这也是社会主义的本质要求。工人阶级是主人翁，主人翁的地位要体现出来。

### **“两岸同胞对推进两岸关系和平发展充满期待，我们不应让他们失望”**

近两个半小时的审议中，代表们聚焦社会关切，讲观点、提建议。北京大学首钢医院院长顾晋代表，关注的是分级就诊、三医联动和企业医院在国家医改中的作用；上海市经济和信息化委副主任邵志清代表着重谈了大力推进国家社会信用体系建设；民盟上海市委专职副主委沈志刚代表就大力发展社区养老事业发言提出意见建议；上海话剧艺术中心演员奚美娟代表以自己的亲历谈了文化事业发展中的青年队伍建设问题。

审议结束后，总书记与代表们一一握手告别。上海音乐学院副院长、声乐歌剧系主任廖昌永代表告诉总书记，4日凌晨自己的恩师、歌唱家周小燕因病逝世，总书记说，“我已经听说了，周老师为人师表，是大家学习的榜样！”

去年总书记在上海团参加全团审议时，上海市第六人民医院院长贾伟平代表曾作过关于调解医患纠纷的发言。总书记关切询问，现在医患关系是否有所好转，贾伟平告诉总书记，“现在，上海的医患矛盾有所下降。”总书记又接着问，“全国的医患矛盾事件是否也有所下降？”她回答，“自专项治理以来，在公安、法院、行业协会等方方面面的共同努力下，医患矛盾比例下降不少。”

习近平总书记在审议时就当前两岸关系发展发表看法，指出上海及周边地区有不少台资企业，同台湾方面的人员往来和交流合作比较多。两岸同胞是命运与共的骨肉兄弟，是血浓于水的一家人。两岸同胞对推进两岸关系和平发展充满期待，我们不应让他们失望。这让台盟上海市委专职副主委兼秘书长李碧影代表深感责任在肩。与总书记握手时，她说，会更加积极地发挥作用，通过更多交流增进两岸一家亲。

去年，上海国际港务（集团）股份有限公司党委书记、董事长陈戌源代表与习近平总书记有过一番关于足球的交流，这次握手时，除了足球话题，陈戌源说，“总书记对国企的殷殷期望，我们一定牢记在心，继续建设好、发展好上港集团。”

总书记的殷殷嘱托，让上海代表精神振奋、信心满怀。大家表示，一定要按照总书记的要求，以“四个全面”战略布局、五大发展理念，谋划推进上海各项工作，使各项重大改革发展举措落到实处，不辜负中央的期望、不辜负全市人民的重托。

# 李克强总理作的政府工作报告

——2016年3月5日在第十二届全国人民代表大会第四次会议上

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

## 一、2015年工作回顾

过去一年，我国发展面临多重困难和严峻挑战。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，全国各族人民以坚定的信心和非凡的勇气，攻坚克难，开拓进取，经济社会发展稳中有进、稳中有好，完成了全年主要目标任务，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值达到67.7万亿元，增长6.9%，在世界主要经济体中位居前列。粮食产量实现“十二连增”，居民消费价格涨幅保持较低水平。特别是就业形势总体稳定，城镇新增就业1312万人，超过全年预期目标，成为经济运行的一大亮点。

——结构调整取得积极进展。服务业在国内生产总值中的比重上升到50.5%，首次占据“半壁江山”。消费对经济增长的贡献率达到66.4%。高技术产业和装备制造业增速快于一般工业。单位国内生产总值能耗下降5.6%。

——发展新动能加快成长。创新驱动发展战略持续推进，互联网与各行业加速融合，新兴产业快速增长。大众创业、万众创新蓬勃发展，全年新登记注册企业增长21.6%，平均每天新增1.2万户。新动能对稳就业、促升级发挥了突出作用，正在推动经济社会发生深刻变革。

——人民生活进一步改善。全国居民人均可支配收入实际增长7.4%，快于经济增速。去年末居民储蓄存款余额增长8.5%，新增4万多亿元。又解决6434万农村人口饮水安全问题。扶贫攻坚力度加大，农村贫困人口减少1442万人。

科技领域一批创新成果达到国际先进水平，第三代核电技术取得重大进展，国产C919大型客机总装下线，屠呦呦获得诺贝尔生理学或医学奖。对我国发展取得的成就，全国各族人民倍感振奋和自豪！

回顾过去一年，成绩来之不易。这些成绩，是在极为复杂严峻的国际环境中取得的。去年世界经济增速为6年来最低，国际贸易增速更低，大宗商品价格深度下跌，国际金融市场震荡加剧，对我国经济造成直接冲击和影响。这些成绩，是在国内深层次矛盾凸显、经济下行压力加大的情况下取得的。面对“三期叠加”的局面，经济工作遇到不少两难甚至多难问题，需要远近结合，趋利避害，有效应对。这些成绩，是在我国经济总量超过60万亿元的高基数上取得的。现在国内生产总值每增长1个百分点的增量，相当于5年前1.5个百分点、10年前2.5个百分点的增量。经济规模越大，增长难度随之增加。在困难和压力面前，全国各族人民付出了极大辛劳，一步一步走了过来。这再次表明，任何艰难险阻都挡不住中国发展前行的步伐！

一年来，我们主要做了以下工作：

一是着力稳增长调结构防风险，创新宏观调控方式。为应对持续加大的经济下行压力，我们在区间调控基础上，实施定向调控和相机调控。积极的财政政策注重加力增效，扩大结构性减税范围，实行普遍性降费，盘活财政存量资金。发行地方政府债券置换存量债务3.2万亿元，降低利息负担约2000亿元，减轻了地方政府偿债压力。稳健的货币政策注重松紧适度，多次降息降准，改革存贷比管理，创新货币政策工具，加大对实体经济支持力度。扩大有效投资，设立专项基金，加强水

利、城镇棚户区 and 农村危房改造、中西部铁路和公路等薄弱环节建设。实施重点领域消费促进工程，城乡居民旅游、网购、信息消费等快速增长。去年还积极应对股市、汇市异常波动等金融领域的多种风险挑战，守住了不发生系统性区域性风险的底线，维护了国家经济金融安全。

二是围绕激发市场活力，加大改革开放力度。我们不搞“大水漫灌”式的强刺激，而是持续推动结构性改革。深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革。取消和下放 311 项行政审批事项，取消 123 项职业资格许可和认定事项，彻底终结了非行政许可审批。工商登记前置审批精简 85%，全面实施三证合一、一照一码。加强事中事后监管，优化公共服务流程。群众和企业办事更加方便，全社会创新创业热情日益高涨。

财税金融等重点改革深入推进。中央对地方专项转移支付项目减少三分之一，一般性转移支付规模增加。营改增稳步实施，资源税从价计征范围扩大。取消存款利率浮动上限，推出存款保险制度，建立人民币跨境支付系统。价格改革力度加大，中央政府定价项目减少 80%，地方政府定价项目减少一半以上。国有企业、农村、投融资、生态文明等领域改革有序推进，全面深化改革的成效正在显现。

坚持以开放促改革促发展。努力稳定对外贸易，调整出口退税负担机制，清理规范进出口环节收费，提高贸易便利化水平，出口结构发生积极变化。外商投资限制性条目减少一半，95%以上实行备案管理，实际使用外资 1263 亿美元，增长 5.6%。非金融类对外直接投资 1180 亿美元，增长 14.7%。推广上海自贸试验区经验，新设广东、天津、福建自贸试验区。人民币加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。亚洲基础设施投资银行正式成立，丝路基金投入运营。签署中韩、中澳自贸协定和中国—东盟自贸区升级议定书。“一带一路”建设成效显著，国际产能合作步伐加快，高铁、核电等中国装备走出去取得突破性进展。

三是聚焦提质增效，推动产业创新升级。制定实施创新驱动发展战略纲要和意见，出台推动大众创业、万众创新政策举措，落实“互联网+”行动计划，增强经济发展新动力。一大批创客走上创新创业之路。完善农业支持政策，促进农业发展方式加快转变。针对工业增速下降、企业效益下滑，我们一手抓新兴产业培育，一手抓传统产业改造提升。启动实施《中国制造 2025》，设立国家新兴产业创业投资引导基金、中小企业发展基金，扩大国家自主创新示范区。积极化解过剩产能，推进企业兼并重组。近三年淘汰落后炼钢炼铁产能 9000 多万吨、水泥 2.3 亿吨、平板玻璃 7600 多万重量箱、电解铝 100 多万吨。促进生产性、生活性服务业加快发展。狠抓节能减排和环境保护，各项约束性指标超额完成。公布自主减排行动目标，推动国际气候变化谈判取得积极成果。

四是着眼开拓发展空间，促进区域协调发展和新型城镇化。继续推动东、中、西、东北地区“四大板块”协调发展，重点推进“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展“三大战略”，在基础设施、产业布局、生态环保等方面实施一批重大工程。制定实施促进西藏和四省藏区、新疆发展的政策措施。推进户籍制度改革，出台居住证制度，加强城镇基础设施建设，新型城镇化取得新成效。

五是紧扣增进民生福祉，推动社会事业改革发展。在财力紧张情况下，保障民生力度继续加大。推出新的政策，重点解决高校毕业生和就业困难群体的就业创业问题。城镇保障性安居工程住房基本建成 772 万套，棚户区住房改造开工 601 万套，农村危房改造 432 万户，一大批住房困难家庭圆了安居梦。加快改善贫困地区义务教育薄弱学校办学条件，深化中小学教师职称制度改革，重点高校招收贫困地区农村学生人数又增长 10.5%。全面推开县级公立医院综合改革，拓展居民大病保险，

建立重特大疾病医疗救助制度、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。提高低保、优抚、企业退休人员基本养老金等标准，推行机关事业单位养老保险制度改革并完善工资制度。加强基本公共文化服务建设。广大人民群众有了更多获得感。

六是促进社会和谐稳定，推动依法行政和治理方式创新。国务院提请全国人大常委会审议法律议案 11 件，制定修订行政法规 8 部。政务公开加快推进，推广电子政务和网上办事。建立重大政策落实督查问责机制，开展第三方评估。有效应对自然灾害和突发事件。加强安全生产监管，事故总量和重特大事故、重点行业事故数量继续下降。推进食品安全创建示范行动。强化社会治安综合治理，依法打击各类违法犯罪活动，有力维护了公共安全。

我们深入开展“三严三实”专题教育，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”。加强行政监察和审计监督。大力推进党风廉政建设和反腐败斗争，一批腐败分子受到惩处。

我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年，集中宣示了我国作为世界反法西斯战争东方主战场的历史地位和重大贡献，彰显了中国人民同各国人民共护和平、共守正义的坚定信念！

一年来，全方位外交成果丰硕。习近平主席等国家领导人出访多国，出席联合国系列峰会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、气候变化大会、东亚合作领导人系列会议、世界经济论坛等重大活动。成功举行中非合作论坛峰会、中欧领导人会晤，启动中拉论坛。同主要大国关系取得新进展，同周边国家务实合作深入推进，同发展中国家友好合作不断拓展，同联合国等国际组织和国际机制的关系全面加强，经济外交、人文交流卓有成效。中国作为负责任大国，在国际和地区事务中发挥了重要的建设性作用。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为总书记的党中央统揽全局、科学决策的结果，是全党全军全国各族人民齐心协力、顽强拼搏的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设事业的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在充分肯定去年成绩的同时，我们也清醒看到，我国发展中还存在不少困难和问题。受全球贸易萎缩等因素影响，去年我国进出口总额出现下降，预期增长目标未能实现。投资增长乏力，一些行业产能过剩严重，部分企业生产经营困难，地区和行业走势分化，财政收支矛盾突出，资本市场基础性制度还不完善，金融等领域存在风险隐患。人民群众关心的医疗、教育、养老、食品药品安全、收入分配、城市管理等方面问题较多，环境污染形势仍很严峻，严重雾霾天气在一些地区时有发生。特别令人痛心的是，去年发生了“东方之星”号客轮翻沉事件和天津港特别重大火灾爆炸等事故，人员伤亡和财产损失惨重，教训极其深刻，必须认真汲取。政府工作还存在不足，有些改革和政策措施落实不到位，少数干部不作为、不会为、乱作为，一些领域的不正之风和腐败问题不容忽视。我们要进一步增强忧患意识和担当意识，下更大力气解决这些问题，始终以民之所望为施政所向，尽心竭力做好政府工作，决不辜负人民重托。

各位代表！

2015年是“十二五”收官之年。过去五年，我国发展成就举世瞩目。党的十八大以来，在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们继续坚持稳中求进工作总基调，深化改革开放，实施一系列利当前、惠长远的重大举措，“十二五”规划确定的主要目标任务全面完成。一是经济持续较快发展。国内生产总值年均增长7.8%，经济总量稳居世界第二位，成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。二是结构调整取得标志性进展。服务业成为第一大产业，工业化与信息化融合加深，农业综合生产能力明显增强。消费成为支撑经济增长的主要力量。超过一半人口居住在城镇。单位国内生产总值能耗下降18.2%，主要污染物排放量减少12%以上。三是基础设施水平全面跃升。铁路营业里程达到12.1万公里，其中高速铁路超过1.9万公里，占世界60%以上。高速公路通车里程超过12万公里。南水北调东、中线工程通水。建成全球最大的第四代移动通信网络。四是科技创新实现重大突破。量子通信、中微子振荡、高温铁基超导等基础研究取得一批原创性成果，载人航天、探月工程、深海探测等项目达到世界先进水平。五是人民生活水平显著提高。居民收入增长快于经济增长，城乡收入差距持续缩小。城镇新增就业人数超过6400万人。城镇保障性安居工程住房建设4013万套，上亿群众喜迁新居。农村贫困人口减少1亿多，解决3亿多农村人口饮水安全问题。六是社会发展成就斐然。教育公平和质量明显提升。基本医疗保险实现全覆盖，基本养老保险参保率超过80%。文化软实力持续提升。依法治国全面推进。中国特色军事变革成就显著。经过五年努力，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

“十二五”时期的辉煌成就，充分显示了中国特色社会主义的巨大优越性，集中展现了中国人民的无穷创造力，极大增强了中华民族的自信心和凝聚力，必将激励全国各族人民在实现“两个一百年”奋斗目标的新征程上奋力前行！

## 二、“十三五”时期主要目标任务和重大举措

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。

《纲要草案》紧紧围绕全面建成小康社会奋斗目标，针对发展不平衡、不协调、不可持续等突出问题，强调要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，明确了今后五年经济社会发展的主要目标任务，提出了一系列支撑发展的重大政策、重大工程和重大项目，突出了以下六个方面。

——保持经济中高速增长，推动产业迈向中高端水平。实现全面建成小康社会目标，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，“十三五”时期经济年均增长保持在6.5%以上。加快推进产业结构优化升级，实施一批技术水平高、带动能力强的重大工程。到2020年，先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业比重大幅提升，全员劳动生产率从人均8.7万元提高到12万元以上。届时，我国经济总量超过90万亿元，发展的质量和效益明显提高。在我们这样一个人口众多的发展中国家，这将是了不起的成就。

——强化创新引领作用，为发展注入强大动力。创新是引领发展的第一动力，必须摆在国家发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略。启动一批新的国家重大科技项目，建设一批高水平的国家科学中心和技术创新中心，培育壮大一批有国际竞争力的创新型领军企业，建设一批全面创新改革试验区。持续推动大众创业、万众创新。促进大数据、云计算、物联网广泛应用。加快建设质量强国、制造强国、知识产权强国。到2020年，力争在基础研究、应用研究和战略前沿领域

取得重大突破，全社会研发经费投入强度达到 2.5%，科技进步对经济增长的贡献率达到 60%，迈进创新型国家和人才强国行列。

——推进新型城镇化和农业现代化，促进城乡区域协调发展。缩小城乡区域差距，既是调整经济结构的重点，也是释放发展潜力的关键。要深入推进以人为核心的新型城镇化，实现 1 亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，完成约 1 亿人居住的棚户区和城中村改造，引导约 1 亿人在中西部地区就近城镇化。到 2020 年，常住人口城镇化率达到 60%、户籍人口城镇化率达到 45%。实施一批水利、农机、现代种业等工程，推动农业适度规模经营和区域化布局、标准化生产、社会化服务。到 2020 年，粮食等主要农产品供给和质量安全得到更好保障，农业现代化水平明显提高，新农村建设取得新成效。以区域发展总体战略为基础，以“三大战略”为引领，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育一批辐射带动力强的城市群和增长极。加强重大基础设施建设，高铁营业里程达到 3 万公里、覆盖 80% 以上的大城市，新建改建高速公路通车里程约 3 万公里，实现城乡宽带网络全覆盖。

——推动形成绿色生产生活方式，加快改善生态环境。坚持在发展中保护、在保护中发展，持续推进生态文明建设。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，划定生态空间保护红线，推进山水林田湖生态工程，加强生态保护和修复。今后五年，单位国内生产总值用水量、能耗、二氧化碳排放量分别下降 23%、15%、18%，森林覆盖率达到 23.04%，能源资源开发利用效率大幅提高，生态环境质量总体改善。特别是治理大气雾霾取得明显进展，地级及以上城市空气质量优良天数比率超过 80%。我们要持之以恒，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

——深化改革开放，构建发展新体制。发展根本上要靠改革开放。必须全面深化改革，坚持和完善基本经济制度，建立现代产权制度，基本建成法治政府，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式。“一带一路”建设取得重大进展，国际产能合作实现新的突破。对外贸易向优进优出转变，服务贸易比重显著提升，从贸易大国迈向贸易强国。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，逐步构建高标准自由贸易区网络，基本形成开放型经济新体制新格局。

——持续增进民生福祉，使全体人民共享发展成果。坚持以人民为中心的发展思想，努力补齐基本民生保障的短板，朝着共同富裕方向稳步前进。坚决打赢脱贫攻坚战，我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。建立国家基本公共服务项目清单。建立健全更加公平更可持续的社会保障制度。实施义务教育学校标准化、普及高中阶段教育、建设世界一流大学和一流学科等工程，劳动年龄人口平均受教育年限从 10.23 年提高到 10.8 年。实现城镇新增就业 5000 万人以上。完善收入分配制度，缩小收入差距，提高中等收入人口比重。完善住房保障体系，城镇棚户区住房改造 2000 万套。推进健康中国建设，人均预期寿命提高 1 岁。积极应对人口老龄化。构建现代公共文化服务体系，实施公民道德建设、中华文化遗产等工程。我们既要让人民的物质生活更殷实，又要让人民的精神生活更丰富。

做好“十三五”时期经济社会发展工作，实现全面建成小康社会目标，必须着力把握好三点。一是牢牢抓住发展第一要务不放松。发展是硬道理，是解决我国所有问题的关键。今后五年是跨越“中等收入陷阱”的重要阶段，各种矛盾和风险明显增多。发展如逆水行舟，不进则退。必须毫不动摇坚持以经济建设为中心，推动科学发展，妥善应对风险挑战，使中国经济这艘巨轮破浪远航。二是大力推进结构性改革。当前发展中总量问题与结构性问题并存，结构性问题更加突出，要用改

革的办法推进结构调整。在适度扩大总需求的同时，突出抓好供给侧结构性改革，既做减法，又做加法，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增加公共产品和公共服务供给，使供给和需求协同促进经济发展，提高全要素生产率，不断解放和发展社会生产力。三是加快新旧发展动能接续转换。经济发展必然会有新旧动能迭代更替的过程，当传统动能由强变弱时，需要新动能异军突起和传统动能转型，形成新的“双引擎”，才能推动经济持续增长、跃上新台阶。当前我国发展正处于这样一个关键时期，必须培育壮大新动能，加快发展新经济。要推动新技术、新产业、新业态加快成长，以体制机制创新促进分享经济发展，建设共享平台，做大高技术产业、现代服务业等新兴产业集群，打造动力强劲的新引擎。运用信息网络等现代技术，推动生产、管理和营销模式变革，重塑产业链、供应链、价值链，改造提升传统动能，使之焕发新的生机与活力。

从根本上说，发展的不竭力量蕴藏在人民群众之中。9亿多劳动力、1亿多受过高等教育和有专业技能的人才，是我们最大的资源和优势。实现新旧动能转换，推动发展转向更多依靠人力资本资源和创新，既是一个伴随阵痛的调整过程，也是一个充满希望的升级过程。只要闯过这个关口，中国经济就一定能够浴火重生、再创辉煌。

展望今后五年，我们充满必胜信心。如期实现全面建成小康社会目标，人民生活将会更加美好，中国特色社会主义事业前景一定会更加光明！

### 三、2016年重点工作

今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。做好政府工作，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持改革开放，坚持以新发展理念引领发展，坚持稳中求进工作总基调，适应经济发展新常态，实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路，把握好稳增长与调结构的平衡，保持经济运行在合理区间，着力加强供给侧结构性改革，加快培育新的发展动能，改造提升传统比较优势，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，加强民生保障，切实防控风险，努力实现“十三五”时期经济社会发展良好开局。

今年发展的主要预期目标是：国内生产总值增长6.5%—7%，居民消费价格涨幅3%左右，城镇新增就业1000万人以上，城镇登记失业率4.5%以内，进出口回稳向好，国际收支基本平衡，居民收入增长和经济增长基本同步。单位国内生产总值能耗下降3.4%以上，主要污染物排放继续减少。

经济增长预期目标6.5%—7%，考虑了与全面建成小康社会目标相衔接，考虑了推进结构性改革的需要，也有利于稳定和引导市场预期。稳增长主要是为了保就业、惠民生，有6.5%—7%的增速就能够实现比较充分的就业。

综合分析各方面情况，今年我国发展面临的困难更多更大、挑战更为严峻，我们要做打硬仗的充分准备。从国际看，世界经济深度调整、复苏乏力，国际贸易增长低迷，金融和大宗商品市场波动不定，地缘政治风险上升，外部环境的不稳定不确定因素增加，对我国发展的影响不可低估。从国内看，长期积累的矛盾和风险进一步显现，经济增速换挡、结构调整阵痛、新旧动能转换相互交织，经济下行压力加大。但困难和挑战并不可怕。中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，没有过不去的坎。经过多年的快速发展，我国物质基础雄厚，经济韧性强、潜力足、回旋余地大，改革开放不断注入新动力，创新宏观调控积累了丰富经验。特别是我们有中国共产党的坚强领导和中国

特色社会主义制度，中国人民勤劳智慧。只要我们万众一心，共克时艰，就一定能够实现全年经济社会发展目标。

今年要重点做好八个方面工作。

（一）稳定和完善宏观经济政策，保持经济运行在合理区间。我们宏观调控还有创新手段和政策储备，既要立足当前、有针对性地出招，顶住经济下行压力，又要着眼长远、留有后手、谋势蓄势。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，创新宏观调控方式，加强区间调控、定向调控、相机调控，统筹运用财政、货币政策和产业、投资、价格等政策工具，采取结构性改革尤其是供给侧结构性改革举措，为经济发展营造良好环境。

积极的财政政策要加大力度。今年拟安排财政赤字 2.18 万亿元，比去年增加 5600 亿元，赤字率提高到 3%。其中，中央财政赤字 1.4 万亿元，地方财政赤字 7800 亿元。安排地方专项债券 4000 亿元，继续发行地方政府置换债券。我国财政赤字率和政府负债率在世界主要经济体中相对较低，这样的安排是必要的、可行的，也是安全的。

适度扩大财政赤字，主要用于减税降费，进一步减轻企业负担。今年将采取三项举措。一是全面实施营改增，从 5 月 1 日起，将试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业，并将所有企业新增不动产所含增值税纳入抵扣范围，确保所有行业税负只减不增。二是取消违规设立的政府性基金，停征和归并一批政府性基金，扩大水利建设基金等免征范围。三是将 18 项行政事业性收费的免征范围，从小微企业扩大到所有企业和个人。实施上述政策，今年将比改革前减轻企业和个人负担 5000 多亿元。同时，适当增加必要的财政支出和政府投资，加大对民生等薄弱环节的支持。创新财政支出方式，优化财政支出结构，该保的一定要保住，该减的一定要减下来。

加快财税体制改革。推进中央与地方事权和支出责任划分改革，合理确定增值税中央和地方分享比例。把适合作为地方收入的税种下划给地方，在税政管理权限方面给地方适当放权。进一步压缩中央专项转移支付规模，今年一般性转移支付规模增长 12.2%。全面推开资源税从价计征改革。依法实施税收征管。建立规范的地方政府举债融资机制，对财政实力强、债务风险较低的，按法定程序适当增加债务限额。各级政府要坚持过紧日子，把每一笔钱都花在明处、用在实处。

稳健的货币政策要灵活适度。今年广义货币 M2 预期增长 13% 左右，社会融资规模余额增长 13% 左右。要统筹运用公开市场操作、利率、准备金率、再贷款等各类货币政策工具，保持流动性合理充裕，疏通传导机制，降低融资成本，加强对实体经济特别是小微企业、“三农”等支持。

深化金融体制改革。加快改革完善现代金融监管体制，提高金融服务实体经济效率，实现金融风险监管全覆盖。深化利率市场化改革。继续完善人民币汇率市场化形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。深化国有商业银行和开发性、政策性金融机构改革，发展民营银行，启动投贷联动试点。推进股票、债券市场改革和法治化建设，促进多层次资本市场健康发展，提高直接融资比重。适时启动“深港通”。建立巨灾保险制度。规范发展互联网金融。大力发展普惠金融和绿色金融。加强全口径外债宏观审慎管理。扎紧制度笼子，整顿规范金融秩序，严厉打击金融诈骗、非法集资和证券期货领域的违法犯罪活动，坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。

（二）加强供给侧结构性改革，增强持续增长动力。围绕解决重点领域的突出矛盾和问题，加快破除体制机制障碍，以供给侧结构性改革提高供给体系的质量和效率，进一步激发市场活力和社会创造力。

推动简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深发展。以敬民之心，行简政之道，切实转变政府职能、提高效能。继续大力削减行政审批事项，注重解决放权不同步、不协调、不到位问题，对下放的审批事项，要让地方能接得住、管得好。深化商事制度改革，开展证照分离试点。全面公布地方政府权力和责任清单，在部分地区试行市场准入负面清单制度。对行政事业性收费、政府定价或指导价经营服务性收费、政府性基金、国家职业资格，实行目录清单管理。加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，打破地方保护。深化价格改革，加强价格监管。修改和废止有碍发展的行政法规和规范性文件。创新事中事后监管方式，全面推行“双随机、一公开”监管，随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，及时公布查处结果。推进综合行政执法改革，实施企业信用信息统一归集、依法公示、联合惩戒、社会监督。大力推行“互联网+政务服务”，实现部门间数据共享，让居民和企业少跑腿、好办事、不添堵。简除烦苛，禁察非法，使人民群众有更平等的机会和更大的创造空间。

充分释放全社会创新创业潜能。着力实施创新驱动发展战略，促进科技与经济深度融合，提高实体经济的整体素质和竞争力。一是强化企业创新主体地位。落实企业研发费用加计扣除和加速折旧政策，完善高新技术企业、科技企业孵化器税收优惠政策。支持行业领军企业建设高水平研发机构。加快将国家自主创新示范区试点政策推广到全国，再建设一批国家自主创新示范区、高新区。二是发挥大众创业、万众创新和“互联网+”集众智汇众力的乘数效应。打造众创、众包、众扶、众筹平台，构建大中小企业、高校、科研机构、创客多方协同的新型创业创新机制。建设一批“双创”示范基地，培育创业创新服务业，规范发展天使、创业、产业等投资。支持分享经济发展，提高资源利用效率，让更多人参与进来、富裕起来。实施更积极、更开放、更有效的人才引进政策。加强知识产权保护和运用，依法严厉打击侵犯知识产权和制假售假行为。三是深化科技管理体制改革。扩大高校和科研院所自主权，砍掉科研管理中的繁文缛节。实施支持科技成果转移转化的政策措施，完善股权期权税收优惠政策和分红奖励办法，鼓励科研人员创新创业。大力弘扬创新文化，厚植创新沃土，营造敢为人先、宽容失败的良好氛围，充分激发企业家精神，调动全社会创新创业积极性，汇聚成推动发展的磅礴力量。

着力化解过剩产能和降本增效。重点抓好钢铁、煤炭等困难行业去产能，坚持市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持，运用经济、法律、技术、环保、质量、安全等手段，严格控制新增产能，坚决淘汰落后产能，有序退出过剩产能。采取兼并重组、债务重组或破产清算等措施，积极稳妥处置“僵尸企业”。完善财政、金融等支持政策，中央财政安排 1000 亿元专项奖补资金，重点用于职工分流安置。采取综合措施，降低企业交易、物流、财务、用能等成本，坚决遏制涉企乱收费，对违规行为要严肃查处。

努力改善产品和服务供给。突出抓好三个方面。一是提升消费品品质。加快质量安全标准与国际标准接轨，建立商品质量惩罚性赔偿制度。鼓励企业开展个性化定制、柔性化生产，培育精益求精的工匠精神，增品种、提品质、创品牌。二是促进制造业升级。深入推进“中国制造+互联网”，建设若干国家级制造业创新平台，实施一批智能制造示范项目，启动工业强基、绿色制造、高端装备等重大工程，组织实施重大技术改造升级工程。三是加快现代服务业发展。启动新一轮国家服务业综合改革试点，实施高技术服务业创新工程，大力发展数字创意产业。放宽市场准入，提高生产性服务业专业化、生活性服务业精细化水平。建设一批光网城市，推进 5 万个行政村通光纤，让更多城乡居民享受数字化生活。

大力推进国有企业改革。今明两年，要以改革促发展，坚决打好国有企业提质增效攻坚战。推动国有企业特别是中央企业结构调整，创新发展一批，重组整合一批，清理退出一批。推进股权多元化改革，开展落实企业董事会职权、市场化选聘经营者、职业经理人制度、混合所有制、员工持股等试点。深化企业用人制度改革，探索建立与市场化选任方式相适应的高层次人才和企业经营管理者薪酬制度。加快改组组建国有资本投资、运营公司。以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变，防止国有资产流失，实现国有资产保值增值。赋予地方更多国有企业改革自主权。加快剥离国有企业办社会职能，解决历史遗留问题，让国有企业瘦身健体，增强核心竞争力。

更好激发非公有制经济活力。大幅放宽电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等领域市场准入，消除各种隐性壁垒，鼓励民营企业扩大投资、参与国有企业改革。在项目核准、融资服务、财税政策、土地使用等方面一视同仁。依法平等保护各种所有制经济产权，严肃查处侵犯非公有制企业及非公有制经济人士合法权益的行为，营造公平、公正、透明、稳定的法治环境，构建新型政商关系，促进各类企业各展其长、共同发展。

（三）深挖国内需求潜力，开拓发展更大空间。适度扩大需求总量，积极调整改革需求结构，促进供给需求有效对接、投资消费有机结合、城乡区域协调发展，形成对经济发展稳定而持久的内需支撑。

增强消费拉动经济增长的基础作用。适应消费升级趋势，破除政策障碍，优化消费环境，维护消费者权益。支持发展养老、健康、家政、教育培训、文化体育等服务消费。壮大网络信息、智能家居、个性时尚等新兴消费。促进线上线下协调互动、平等竞争，推动实体商业创新转型。完善物流配送网络，促进快递业健康发展。活跃二手车市场，大力发展和推广以电动汽车为主的新能源汽车，加快建设城市停车场和充电设施。在全国开展消费金融公司试点，鼓励金融机构创新消费信贷产品。降低部分消费品进口关税，增设免税店。落实带薪休假制度，加强旅游交通、景区景点、自驾车营地等设施建设，规范旅游市场秩序，迎接正在兴起的大众旅游时代。

发挥有效投资对稳增长调结构的关键作用。我国基础设施和民生领域有许多短板，产业亟需改造升级，有效投资仍有很大空间。今年要启动一批“十三五”规划重大项目。完成铁路投资 8000 亿元以上、公路投资 1.65 万亿元，再开工 20 项重大水利工程，建设水电核电、特高压输电、智能电网、油气管网、城市轨道交通等重大项目。中央预算内投资安排 5000 亿元。深化投融资体制改革，继续以市场化方式筹集专项建设基金，推动地方融资平台转型改制进行市场化融资，探索基础设施等资产证券化，扩大债券融资规模。完善政府和社会资本合作模式，用好 1800 亿元引导基金，依法严格履行合同，充分激发社会资本参与热情。

深入推进新型城镇化。城镇化是现代化的必由之路，是我国最大的内需潜力和发展动能所在。今年重点抓好三项工作。一是加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，放宽城镇落户条件，建立健全“人地钱”挂钩政策。扩大新型城镇化综合试点范围。居住证具有很高的含金量，要加快覆盖未落户的城镇常住人口，使他们依法享有居住地义务教育、就业、医疗等基本公共服务。发展中西部地区中小城市和小城镇，容纳更多的农民工就近就业创业，让他们挣钱顾家两不误。二是推进城镇保障性安居工程建设和房地产市场健康发展。今年棚户区住房改造 600 万套，提高棚改货币化安置比例。完善支持居民住房合理消费的税收、信贷政策，适应住房刚性需求和改善性需求，因城施策化解房地产库存，促进房地产市场平稳运行。建立租购并举的住房制度，把符合条件的外来人口逐步纳入公租房供应范围。三是加强城市规划建设管理。增强城市规划的科学性、前瞻性、权

威性、公开性，促进“多规合一”。开工建设城市地下综合管廊 2000 公里以上。积极推广绿色建筑和建材，大力发展钢结构和装配式建筑，加快标准化建设，提高建筑技术水平和工程质量。推进城市管理体制创新，打造智慧城市，完善公共交通网络，治理交通拥堵等突出问题，改善人居环境，使人民群众生活得更安心、更省心、更舒心。

优化区域发展格局。深入推进“一带一路”建设，落实京津冀协同发展规划纲要，加快长江经济带发展。制定实施西部大开发“十三五”规划，实施新一轮东北地区等老工业基地振兴战略，出台促进中部地区崛起新十年规划，支持东部地区在体制创新、陆海统筹等方面率先突破。促进资源型地区经济转型升级。支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展。制定和实施国家海洋战略，维护国家海洋权益，保护海洋生态环境，拓展蓝色经济空间，建设海洋强国。

（四）加快发展现代农业，促进农民持续增收。继续毫不放松抓好“三农”工作，完善强农惠农富农政策，深化农村改革，拓展农民就业增收渠道，着力提高农业质量、效益和竞争力。

加快农业结构调整。粮食连续增产，为稳定物价、改善民生提供了有力保障，但也面临库存大幅增加、市场价格下跌等问题。要完善农产品价格形成机制，引导农民适应市场需求调整种养结构，适当调减玉米种植面积。按照“市场定价、价补分离”原则，积极稳妥推进玉米收储制度改革，保障农民合理收益。要多措并举消化粮食库存，大力支持农产品精深加工，发展畜牧业，延伸农业产业链条；制定新一轮退耕还林还草方案，今年退耕还林还草 1500 万亩以上，这件事一举多得，务必抓好。积极发展多种形式农业适度规模经营，完善对家庭农场、专业大户、农民合作社等新型经营主体的扶持政策，培养新型职业农民，鼓励农户依法自愿有偿流转承包地，开展土地股份合作、联合或土地托管。深化农村集体产权、农垦、集体林权、国有林场、农田水利、供销社等改革。

强化农业基础支撑。全面完成永久基本农田划定并实行特殊保护，加强高标准农田建设，增加深松土地 1.5 亿亩，新增高效节水灌溉面积 2000 万亩。探索耕地轮作休耕制度试点。加强农业科技创新与推广，深入开展粮食绿色高产高效创建，实施化肥农药零增长行动。保障财政对农业投入，建立全国农业信贷担保体系，完善农业保险制度和农村金融服务，引导带动更多资金投向现代农业建设。

改善农村公共设施和服务。加大农村基础设施建设力度，新建改建农村公路 20 万公里，具备条件的乡镇和建制村要加快通硬化路、通客车。抓紧新一轮农村电网改造升级，两年内实现农村稳定可靠供电服务和平原地区机井通电全覆盖。实施饮水安全巩固提升工程。推动电子商务进农村。开展农村人居环境整治，建设美丽宜居乡村。

实施脱贫攻坚工程。今年要完成 1000 万以上农村贫困人口脱贫任务，其中易地搬迁脱贫 200 万人以上，继续推进贫困农户危房改造。中央财政扶贫资金增长 43.4%。在贫困县推进涉农资金整合。坚持精准扶贫脱贫，因人因地施策。大力培育特色产业，支持就业创业。解决好通路、通水、通电、通网络等问题，增强集中连片特困地区和贫困人口发展能力。国家各项惠民政策和民生项目，要向贫困地区倾斜。深入开展定点扶贫、东西协作扶贫，支持社会力量参与脱贫攻坚。扶贫脱贫是硬任务，各级政府已经立下军令状，必须按时保质保量完成。

（五）推进新一轮高水平对外开放，着力实现合作共赢。面对国际经济合作和竞争格局的深刻变化，顺应国内经济提质增效升级的迫切需要，要坚定不移扩大对外开放，在开放中增强发展新动能、增添改革新动力、增创竞争新优势。

扎实推进“一带一路”建设。统筹国内区域开发开放与国际经济合作，共同打造陆上经济走廊和海上合作支点，推动互联互通、经贸合作、人文交流。构建沿线大通关合作机制，建设国际物流大通道。推进边境经济合作区、跨境经济合作区、境外经贸合作区建设。坚持共商共建共享，使“一带一路”成为和平友谊纽带、共同繁荣之路。

扩大国际产能合作。坚持企业为主、政府推动、市场化运作，实施一批重大示范项目。落实和完善财税金融支持政策，设立人民币海外合作基金，用好双边产能合作基金。推动装备、技术、标准、服务走出去，打造中国制造金字品牌。

促进外贸创新发展。面对外需持续低迷的严峻形势，要多措并举，遏制进出口下滑势头。一要加快落实和完善政策。优化出口退税率结构，确保及时足额退税，严厉打击骗取退税。增加短期出口信用保险规模，实现成套设备出口融资保险应保尽保。二要鼓励商业模式创新。扩大跨境电子商务试点，支持企业建设一批出口产品“海外仓”，促进外贸综合服务企业发展。三要优化贸易结构。开展服务贸易创新发展试点，增加服务外包示范城市，加快发展文化对外贸易。进一步整合优化海关特殊监管区域，促进加工贸易向中西部地区转移、向产业链中高端延伸。四要推进贸易便利化。全面推广国际贸易“单一窗口”。降低出口商品查验率。五要实施更加积极的进口政策。扩大先进技术设备、关键零部件及紧缺能源原材料进口。

提高利用外资水平。继续放宽投资准入，扩大服务业和一般制造业开放，简化外商投资企业设立程序，加大招商引资力度。创新内陆和沿边开放模式，打造新的外向型产业集群，引导外资更多投向中西部地区。扩大自贸试验区试点。创新开发区体制机制。我们将营造更加公平、更为透明、更可预期的投资环境，中国要始终成为富有吸引力的外商投资热土。

加快实施自由贸易区战略。积极商签区域全面经济伙伴关系协定，加快中日韩自贸区等谈判，推进中美、中欧投资协定谈判，加强亚太自贸区联合战略研究。我们愿与各方一道，推进贸易投资自由化，共同构建均衡、共赢、包容的国际经贸体系。

（六）加大环境治理力度，推动绿色发展取得新突破。治理污染、保护环境，事关人民群众健康和可持续发展，必须强力推进，下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路。

重拳治理大气雾霾和水污染。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降 2%，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降 3%，重点地区细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度继续下降。着力抓好减少燃煤排放和机动车排放。加强煤炭清洁高效利用，减少散煤使用，推进以电代煤、以气代煤。全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造。加快淘汰不符合强制性标准的燃煤锅炉。增加天然气供应，完善风能、太阳能、生物质能等发展扶持政策，提高清洁能源比重。鼓励秸秆资源化综合利用，限制直接焚烧。全面推广车用燃油国五标准，淘汰黄标车和老旧车 380 万辆。在重点区域实行大气污染联防联控。全面推进城镇污水处理设施建设与改造，加强农业面源污染和流域水环境综合治理。加大工业污染源治理力度，对排污企业全面实行在线监测。强化环境保护督察，做到奖惩分明。新修订的环境保护法必须严格执行，对超排偷排者必须依法严厉打击，对姑息纵容者必须依法严肃追究。

大力发展节能环保产业。扩大绿色环保标准覆盖面。完善扶持政策，支持推广节能环保先进技术装备，广泛开展合同能源管理和环境污染第三方治理，加大建筑节能改造力度，加快传统制造业绿色改造。开展全民节能、节水行动，推进垃圾分类处理，健全再生资源回收利用网络，把节能环保产业培育成我国发展的一大支柱产业。

加强生态安全屏障建设。健全生态保护补偿机制。停止天然林商业性采伐，实行新一轮草原生态保护补助奖励政策。推进地下水超采区综合治理试点，实施湿地等生态保护与恢复工程，继续治理荒漠化、石漠化和水土流失。保护环境，人人有责。每一个社会成员都要自觉行动起来，为建设美丽中国贡献力量。

（七）切实保障改善民生，加强社会建设。为政之道，民生为本。我们要念之再三、铭之肺腑，多谋民生之利，多解民生之忧。财政收入增长虽放缓，但该给群众办的实事一件也不能少。

着力扩大就业创业。实施更加积极的就业政策，鼓励以创业带动就业。今年高校毕业生将高达765万人，要落实好就业促进计划和创业引领计划，促进多渠道就业创业。用好失业保险基金结余，增加稳就业资金规模，做好企业下岗职工技能培训和再就业工作，对城镇就业困难人员提供托底帮扶。完成2100万人次以上农民工职业技能提升培训任务。加强对灵活就业、新就业形态的扶持。切实做好退役军人安置和就业创业服务工作。

发展更高质量更加公平的教育。教育承载着国家的未来、人民的期盼。公共教育投入要加大对中西部和边远、贫困地区倾斜力度。统一城乡义务教育经费保障机制，改善薄弱学校和寄宿制学校办学条件。支持普惠性幼儿园发展。办好特殊教育。加快健全现代职业教育体系，分类推进中等职业教育免除学杂费。对贫困家庭学生率先免除普通高中学杂费。落实提高乡村教师待遇政策。加快推进远程教育，扩大优质教育资源覆盖面。提升高校教学水平和创新能力，推动具备条件的普通本科高校向应用型转变。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规模，落实和完善农民工随迁子女在当地就学和升学考试政策。支持和规范民办教育发展。教育要促进学生德智体美全面发展，注重培养各类高素质创新型人才。从家庭到学校、从政府到社会，都要为孩子们的安全健康、成长成才担起责任，共同托起明天的希望。

协调推进医疗、医保、医药联动改革。健康是幸福之基。今年要实现大病保险全覆盖，政府加大投入，让更多大病患者减轻负担。中央财政安排城乡医疗救助补助资金160亿元，增长9.6%。整合城乡居民基本医保制度，财政补助由每人每年380元提高到420元。改革医保支付方式，加快推进基本医保全国联网和异地就医结算。扩大公立医院综合改革试点城市范围，协同推进医疗服务价格、药品流通等改革。深化药品医疗器械审评审批制度改革。加快培养全科医生、儿科医生。在70%左右的地市开展分级诊疗试点。基本公共卫生服务经费财政补助从人均40元提高到45元，促进医疗资源向基层和农村流动。鼓励社会办医。发展中医药、民族医药事业。建立健全符合医疗行业特点的人事薪酬制度，保护和调动医务人员积极性。构建和谐医患关系。完善一对夫妇可生育两个孩子的配套政策。为了人民健康，要加快健全统一权威的食品药品安全监管体制，严守从农田到餐桌、从企业到医院的每一道防线，让人民群众饮食用药安全放心。

织密织牢社会保障安全网。继续提高退休人员基本养老金标准。各地要切实负起责任，确保养老金按时足额发放。制定划转部分国有资本充实社保基金办法。开展养老服务业综合改革试点，推进多种形式的医养结合。落实临时救助、特困人员救助供养等制度，合理确定救助供养标准，完善工作机制。城乡低保人均补助标准分别提高5%和8%。加快健全城乡社会救助体系，使困难群众遇急有助、遇困有帮，让社会充满关爱和温暖。

推进文化改革发展。用中国梦和中国特色社会主义凝聚共识、汇聚力量，培育和践行社会主义核心价值观，加强爱国主义教育。实施哲学社会科学创新工程，发展文学艺术、新闻出版、广播影视、档案等事业。建设中国特色新型智库。加强文物和非物质文化遗产保护利用。深化群众性精神

文明创建活动，倡导全民阅读，普及科学知识，弘扬科学精神，提高国民素质和社会文明程度。促进传统媒体与新兴媒体融合发展。培育健康网络文化。深化中外人文交流，加强国际传播能力建设。深化文化体制改革，引导公共文化资源向城乡基层倾斜，推动文化产业创新发展，繁荣文化市场，加强文化市场管理。推进数字广播电视户户通。做好北京冬奥会和冬残奥会筹办工作，倡导全民健身新时尚。

加强和创新社会治理。做好基层基础工作，推进城乡社区建设，促进基层民主协商。支持工会、共青团、妇联等群团组织参与社会治理。加快行业协会商会与行政机关脱钩改革，依法规范发展社会组织，支持专业社会工作、志愿服务和慈善事业发展。加强社会信用体系建设。切实保障妇女、儿童、残疾人权益，加强对农村留守儿童和妇女、老人的关爱服务。深化司法体制改革，开展法治宣传教育，启动实施“七五”普法规划，做好法律援助和社区矫正工作。完善国家网络安全保障体系。创新社会治安综合治理机制，以信息化为支撑推进社会治安防控体系建设，依法惩治违法犯罪行为，严厉打击暴力恐怖活动，增强人民群众的安全感。改进信访工作，完善多元调解机制，有效化解矛盾纠纷，促进社会平安祥和。

生命高于一切，安全重于泰山。必须坚持不懈抓好安全生产和公共安全，加强安全基础设施和防灾减灾能力建设，健全监测预警应急机制，提高气象服务水平，做好地震、测绘、地质等工作。完善和落实安全生产责任、管理制度和考核机制，实行党政同责、一岗双责，加大失职追责力度，严格监管执法，坚决遏制重特大安全事故发生，切实保障人民生命财产安全。

（八）加强政府自身建设，提高施政能力和服务水平。重任千钧惟担当。面对异常艰巨复杂的改革发展任务，各级政府要深入贯彻落实新发展理念，把全面建成小康社会使命扛在肩上，把万家欢乐放在心头，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

坚持依法履职，把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府及其工作人员要带头严格遵守宪法和法律，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，法定职责必须为，法无授权不可为。积极推行政府法律顾问制度。深入推进政务公开，充分发挥传统媒体、新兴媒体作用，利用好网络平台，及时回应社会关切，使群众了解政府做什么、怎么做。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。

坚持廉洁履职，深入推进反腐倡廉。认真落实党风廉政建设主体责任，严厉整治各种顶风违纪行为。加强行政监察，推进审计全覆盖。以减权限权、创新监管等举措减少寻租空间，铲除滋生腐败土壤。推动党风廉政建设向基层延伸，坚决纠正侵害群众利益的不正之风，坚定不移惩治腐败。

坚持勤勉履职，提高执行力和公信力。政府工作人员要恪尽职守、夙夜在公，主动作为、善谋勇为。深入践行“三严三实”，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，加强作风和能力建设，打造高素质专业化的公务员队伍。健全并严格执行工作责任制，确保各项政策和任务不折不扣落到实处。健全督查问责机制，坚决整肃庸政懒政怠政行为，决不允许占着位子不干事。健全激励机制和容错纠错机制，给改革创新者撑腰鼓劲，让广大干部愿干事、敢干事、能干成事。中国改革开放 30 多年的辉煌成就，就是广大干部群众干出来的。

上下同欲者胜。我们要充分发挥中央和地方两个积极性。对真抓实干成效明显的地方，在建设资金安排、新增建设用地、财政沉淀资金统筹使用等方面，加大奖励支持力度。鼓励各地从实际出发干事创业，形成竞相发展的生动局面。

各位代表！

中华民族是一个大家庭，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，是各族人民的根本利益和共同责任。要坚持中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，严格执行党的民族政策，深入开展民族团结进步创建活动，推动建立各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境，促进各民族交往交流交融。落实促进民族地区发展的差别化支持政策，加强对口帮扶，保护和发​​展少数民族优秀传统文化及特色村镇，加大扶持人口较少民族发展力度，大力实施兴边富民行动，让全国各族人民共同迈向全面小康社会。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持依法管理宗教事务，促进宗教关系和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，依法维护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益，充分发挥他们的独特优势和重要作用，不断增强海内外中华儿女的向心力。

各位代表！

过去一年，国防和军队建设取得显著成效。新的一年，要紧紧围绕实现党在新形势下的强军目标，深入推进政治建军、改革强军、依法治军，全面加强军队革命化现代化正规化建设，坚决维护国家安全。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，落实古田全军政治工作会议精神。统筹推进各方向各领域军事斗争准备，严密组织日常战备和边海空防管控。加强后勤保障和装备发展。稳步推进领导指挥体制改革，部署展开军队规模结构和政策制度等改革。提高军队建设法治化水平。建设现代化武装警察部队。加强全民国防教育和国防动员建设。推动重要领域军民融合深度发展，在重要基础设施建设中充分考虑国防需求。发展国防科技工业。各级政府要大力支持国防和军队建设，走出一条新时期鱼水情深的军政军民团结之路。

各位代表！

我们将全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政。发挥港澳独特优势，提升港澳在国家经济发展和对外开放中的地位和功能。深化内地与港澳合作，促进港澳提升自身竞争力。我们相信，香港、澳门一定会保持长期繁荣稳定。

我们要继续坚持对台工作大政方针，坚持“九二共识”政治基础，坚决反对“台独”分裂活动，维护国家主权和领土完整，维护两岸关系和平发展和台海和平稳定。推进两岸经济融合发展。促进两岸文教、科技等领域交流，加强两岸基层和青年交流。我们将秉持“两岸一家亲”理念，同台湾同胞共担民族大义，共享发展机遇，携手构建两岸命运共同体。

各位代表！

我们将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，践行中国特色大国外交理念，维护国家主权、安全、发展利益。办好在我国举行的二十国集团领导人峰会，推动世界经济创新增长，完善全球经济金融治理。加强与各主要大国协调合作，建设良性互动、合作共赢的大国关系。秉持亲诚惠容的周边外交理念，与地区国家持久和平相处、联动融合发展。深化南南合作、促进共同发展，维护发展中国家正当合法权益。建设性参与解决全球性和热点问题。加快海外利益保护能力建设，切实保护我国公民和法人安全。中国愿与国际社会一道，为人类和平与发展事业不懈努力！

各位代表！

奋斗才能赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，凝心聚力，奋发进取，努力完成今年经济社会发展目标任务，确保全面建成小康社会决胜阶段良好开局，为建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献！

# 俞正声：中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告

——在政协第十二届全国委员会第四次会议上

(2016年3月3日)

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十二届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

## 一、2015年工作回顾

2015年是全面深化改革的关键之年、全面推进依法治国的开局之年，也是人民政协事业开拓奋进、创新发展的重要一年。一年来，以习近平同志为总书记的中共中央高度重视政协工作，进一步加强对人民政协的政治、思想和组织领导，中央政治局常委会会议多次研究政协工作，中共中央出台加强社会主义协商民主建设的意见和加强人民政协协商民主建设的实施意见，召开中央统战工作会议，颁布实施《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，对推进人民政协事业发展作出一系列重要部署。在中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常委会深入贯彻中央重大决策部署，广泛团结参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，认真履行职能，推进工作创新，加强自身建设，人民政协事业实现新发展、开创新局面。

一年来，常委会深入贯彻落实中共中央关于发展社会主义协商民主的重大战略部署，突出工作重点，体现自身特色，主要表现在四个方面。

一是把握政协性质定位，确保正确政治方向。毫不动摇坚持中国共产党的领导，自觉在宪法法律和政协章程范围内开展工作，准确把握人民政协作为统一战线组织、多党合作和政治协商机构、发扬人民民主重要形式的性质定位，切实发挥发扬民主、参与国是、团结合作的重要作用。召开全国地方政协工作经验交流会，进一步统一思想认识，推动各级政协把坚持中国共产党的领导、坚持人民政协性质定位、坚持大团结大联合、坚持发扬社会主义民主的重要原则贯彻落实到履职工作各方面。

二是坚持协商格局，增强协商议政实效。加强视察调研与协商议政衔接，以调研促进协商质量提高、以协商促进调研成果转化，议题涉及经济社会发展各方面，召开全体会议、5次常委会议、2次专题协商会、20次双周协商座谈会，各种协商形式联动配合，情况介绍、会议发言、互动交流等方法综合运用，进一步形成宽领域、多层次、常态化的协商议政格局。除召开政协全体会议外，还开展了107项视察调研和40次协商活动，1546位委员、4697人次参加，占委员总数的69.8%。

三是注重问题导向，强化民主监督职能。按照开展监督有计划、有题目、有载体、有成效的要求，针对重大改革举措落实和群众关切，开展投资审批制度改革、腾格里沙漠污染治理、小型农田水利建设、环卫工人权益保障等12项监督性强的调研议政活动，坚持调研、协商、监督有机结合，深入一线摸准情况，紧盯重点追踪监督，认真负责地提出批评性、建设性意见建议，推动了相关工作改进和政策出台。

四是着力制度建设，不断完善工作机制。制定或修订委员履职、专委会工作、提案办理协商、委员视察考察、专题调研和反映社情民意信息等 10 项制度，进一步完善以政协章程为核心，覆盖会议组织、经常性工作、自身建设的制度体系，推进履行职能制度化、规范化、程序化。

一年来，常委会围绕中心、服务大局，统筹推进政治协商、民主监督、参政议政，认真履职尽责，主要做了以下工作。

（一）强化理论学习，不断夯实共同思想政治基础。深入学习贯彻中共十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，努力在深入持久、落实见效上下功夫。召开政协常委会议专题学习贯彻中共十八届五中全会精神，深刻认识创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，不断增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。召开“积极培育和践行社会主义核心价值观”专题议政性常委会议，着力凝聚思想政治共识和价值理念共识。开展纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年系列活动，组织学习习近平总书记在纪念大会上的重要讲话，召开海峡两岸学术研讨会，支持中国宗教界和平委员会举办和平祈祷活动，大力弘扬爱国主义精神和伟大抗战精神。按照懂政协、会协商、善议政的要求，举办常委会集体学习讲座、在京委员学习报告会、政协干部培训班共 22 次，9100 余人次参加。

（二）聚焦中心任务，紧扣“十三五”规划制定调研议政。把为制定“十三五”规划建言献策作为服务大局的主攻方向，接续调研、接力建言。从 4 月开始集中 3 个月时间，连续开展 56 次视察调研和协商议政活动，认真研究扩大消费需求、推进现代农业建设、制造业转型升级、化解产能过剩、实施创新驱动发展战略、国家实验室建设、推进品牌建设、建设主体功能区、促进就业创业、推动西部小康攻坚、西北地区治水、东北黑土地保护、“一带一路”沿线民族地区发展、京津冀协同发展中的大气污染防治、长江经济带发展中的湿地保护等重要问题。召开“围绕‘十三五’规划制定建言献策”专题议政性常委会议，形成专题报告，为中央决策提供参考。中共十八届五中全会召开后，组织委员围绕“十三五”规划制定，通过视察调研、提案、社情民意信息等形式继续议政建言。每季度召开一次宏观经济形势分析会，举办中国经济社会论坛和人口资源环境态势分析会等，加强动态性、综合性研究，及时为应对经济下行压力、完善宏观调控政策建言献策。

（三）充分发挥优势，助推全面深化改革和全面依法治国重大举措落地。把握专题协商切口适中、专题性强、时间紧凑的特点，分别围绕行政审批制度改革、人民法院司法体制改革进行专题协商，会前深入视察调研，会上积极互动交流，会后及时报送意见建议，既有推动关联性改革的建议，又有促进改革落地的措施，收到良好效果。针对群众期待、社会关注的金融财税体制改革、规范城管执法行为、建设工程消防审核验收、无争议遗产继承权公证、农村土地确权登记等开展视察调研，侧重从民主监督角度推动落实。对环境保护税法、海洋环境保护法、促进科技成果转化法、医疗纠纷预防与处理条例等法律法规草案提出意见，就道路交通安全法实施、涉税专业服务社会组织立法等调研协商，推动相关法律法规的完善和贯彻执行。

（四）关注群众期待，努力推进民生改善。坚持履职为民，谋利民之策，献安民之计，促惠民之举。持续关注区域性整体脱贫问题，围绕宁夏、贵州和秦巴山区等集中连片贫困地区发展进行跟踪调研，开展协商座谈。紧扣教育、医疗、就业、环保等热点问题开展视察调研，就乡村教师队伍建设、高校办出特色、创新人才培养、发展特殊教育、仿制药质量、中医药发展、转基因农产品安

全、农村环境污染治理、残疾人权益保障等献计献策。着眼更好满足人民群众精神文化需求，围绕发挥中华优秀传统文化作用、传统媒体和新兴媒体融合发展、非物质文化遗产传承保护等调研议政。组织委员和专家深入革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区，通过物资捐赠、知识讲座、慰问演出、义诊会诊等形式，为群众送上真情关爱。编报社情民意信息 797 期，受理委员和社会各界人士来信 8.8 万余件、来访 255 批次，认真反映群众诉求。

（五）广泛凝心聚力，促进民族团结、宗教和睦。贯彻落实中央民族工作会议、第二次中央新疆工作座谈会、中央第六次西藏工作座谈会精神，自觉用中央精神指导政协做好民族和宗教工作。参加庆祝西藏自治区成立 50 周年活动和新疆维吾尔自治区成立 60 周年活动，深入企业、社区、学校、农牧区和寺庙，开展慰问看望、政策宣传、座谈交流等活动，更好发挥少数民族界、宗教界委员桥梁纽带作用，促进各民族交往交流交融，巩固维护祖国统一和促进民族团结进步基础。聚焦影响和制约民族地区发展突出问题深入调研，就川藏大通道建设、包虫病防治、少数民族医药传承发展、少数民族优秀传统文化保护等提出建议，推动相关政策出台。召开少数民族界、宗教界委员反映社情民意座谈会。积极引导宗教与社会主义社会相适应，就《宗教事务条例》实施情况及宗教房地产政策落实、宗教慈善事业发展等建言献策。

（六）密切联谊交流，共同致力实现祖国统一和中华民族伟大复兴。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，严格依照宪法和基本法办事，及时向港澳委员通报内地经济社会发展情况和政协工作情况，组织港澳委员就加强苏澳和豫港交流合作、构建东部丝绸之路经济带、建设国家自主创新示范区等赴内地考察，为港澳与内地融合发展提出意见建议。加大对港澳青少年工作力度，组织以港澳政协委员为主导的青年社团代表到内地进行体验式学习考察，让他们亲身感受国家发展成就，增强国家意识。坚持“九二共识”的共同政治基础，以科技、法律、文化交流为纽带，加强同台湾岛内有关社会组织和团体沟通合作，推进全国政协委员与台湾民意代表机制化交流，针对台资企业在大陆经济转型升级中遇到的新问题等开展调研协商，为促进两岸关系和平发展汇集力量。深化与海外侨胞和归侨侨眷团结联谊，邀请海外侨胞列席政协会议、参加政协活动，围绕中高端留学人才回国创业等调研考察。

（七）深化对外交往，营造国家发展良好外部环境。按照国家外交工作总体部署和政协工作重点，务实开展高层交往，积极宣传“中国梦”和“一带一路”愿景与行动，宣传中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，增进国际社会对我国国情、政治制度和人民政协的了解，深化与有关国家双边关系，推动重要领域务实合作。有序开展公共外交和人文交流，加强同外国政治组织、经济社会团体、主流媒体、智库和民众的友好往来。召开国际形势分析会，就建立新型国际关系、国际和地区热点问题、做好对外交往工作等建言献策。围绕深化“十三五”时期对外开放，提升长江经济带开放型经济水平，扩大沿边开放、建设面向南亚东南亚辐射中心等开展专题调研，为形成全方位对外开放新格局提出建议。加强中国经济社会理事会与相关国际组织联系，支持中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会就涉藏涉疆等问题开展工作，为维护和捍卫国家核心利益发挥了积极作用。

（八）坚持改革创新，加强履职能力建设。加强和改进委员学习培训，创立人民政协讲坛，将学习讲座列入常委会议议程，使学习和提高履职能力更好地结合。强化委员在政协工作中的主体地

位，就人民政协制度建设、重点协商议题等问题征求全体政协委员意见，完善政协委员数据库，拓展委员履职平台。改进视察调研工作，促进各民主党派、政协专门委员会、地方政协等开展联合调研，探索集体调研与分组调研平行展开的模式，增强调研参与度和实效性。改进会议活动组织工作，设立政协全体会议会风会纪督查组，完善大会发言遴选机制，采取综合报告和专题报告相结合的形式，充分反映常委会议等议政成果。提案立案严格标准、突出质量，提案办理加强协商、注重实效，办复提案 5003 件，办复率 99.5%。成立政协各专门委员会分党组，扎实开展“三严三实”专题教育，严格落实中央八项规定精神，持续改进工作作风，推进机关各项建设。

各位委员，过去一年全国政协工作取得的成绩，是以习近平同志为总书记的中共中央坚强领导的结果，是各级党委、政府和社会各界大力支持的结果，是人民政协各参加单位、各级组织和广大委员团结奋斗的结果。广大政协委员以高度的政治责任感、强烈的委员意识和良好的精神风貌，认真履职，扎实工作，为人民政协事业发展作出了新的贡献。在此，我代表全国政协常委会表示衷心的感谢！

我们也清醒看到，政协工作中还存在一些不足，对一些重点问题的调查研究还不够深入，民主监督的相关机制还不够健全，团结联谊的广度和深度需要不断拓展，委员履职服务工作的质量和水平需要进一步提高。对这些问题，我们要高度重视，认真研究解决。

## 二、2016 年主要任务

2016 年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。人民政协工作总体要求是：全面贯彻中共十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实中共中央关于发展社会主义协商民主的重大战略部署，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，适应经济发展新常态，坚持团结和民主两大主题，聚焦全面建成小康社会目标，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把围绕“十三五”规划实施建言献策作为工作主线，突出问题导向，强化短板意识，着力增强协商议政实效，着力强化民主监督职能，着力做好团结联谊工作，着力提高调查研究水平，为实现“十三五”发展良好开局作出积极贡献。

（一）深入学习贯彻中共十八届五中全会精神。通过专题报告、研讨交流等形式，组织委员深入学习把握以习近平同志为总书记的中共中央治国理政新理念新思想新战略，深入学习贯彻关于“十三五”时期经济社会发展的重要思想，学习领会和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，切实把思想和行动统一到中央对形势的分析判断上来、统一到中央决策部署上来。把学习贯彻中共十八届五中全会精神同学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，进一步提高思想认识，深刻把握我国发展面临的重大机遇和挑战，增强责任意识，明确工作重点，自觉服从服务于全面建成小康社会目标，巩固团结奋斗共同思想政治基础。

（二）紧紧围绕“十三五”开局起步建言献策。聚焦“十三五”规划实施、推进供给侧结构性改革和去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板的重点任务，认真落实 2016 年协商计划，组织开展视察调研，努力形成一批有力度、有分量的调研议政成果。专题议政性常委会议分别以“实施精准扶贫、精准脱贫，提高扶贫实效”和“促进社会主义文艺繁荣发展”为议题，抓住农村贫困人

口脱贫这一最突出的短板和更好弘扬中国精神、凝聚中国力量的重大课题，认真调查研究，深入协商议政。专题协商会由2次增加到3次，针对“东北三省工业转型升级”“推动大众创业、万众创新”“深化医药卫生体制改革”等重点问题，把视察调研和协商议政结合起来，提出意见建议。灵活运用双周协商座谈会，深入协商健全现代农业科技推广体系、国际科技合作与大科学计划、《快递条例》的制定、重视特殊教育、推进养老服务、加强农作物秸秆综合利用等切口小、专业性强、接地气的具体问题。每季度举办宏观经济形势分析会，为保持经济持续健康发展献计献策。选取加快高档数控机床和工业机器人产业发展、推进“一带一路”建设和国际产能合作、土地资源保护利用和土壤污染防治、三江源地区生态保护和建设等重要问题，深入研究论证，提出对策建议。

（三）进一步提高民主监督实效。人民政协民主监督是社会主义协商民主建设的重要内容，是帮助党和政府改进工作的重要方式。要聚焦中共中央重大改革举措、重要政策贯彻执行情况和“十三五”时期重要约束性指标的落实，准确定位，把握方向和原则，以组织监督性强的视察调研活动为主，多种形式配合，增强监督实效。围绕加强城市规划工作、食品安全监管体系建设、自然保护区建设与管理、大气污染防治、无障碍环境建设运行、大运河申遗成功后的保护与利用等课题开展民主监督，并选择其中一些课题召开以监督为特色的双周协商座谈会。重视发挥协商活动、委员提案、大会发言、视察调研、反映社情民意信息和委员来信来访等民主监督作用。总结各级政协开展民主监督的成熟做法和经验，制定改进人民政协民主监督的办法，进一步完善政协民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制，提高监督工作制度化水平。

（四）认真做好凝心聚力工作。全面贯彻党的民族政策和宗教政策，围绕城镇化进程中少数民族流动人口服务与管理、培养宗教界中青年代表人士等问题调研议政，发挥少数民族界、宗教界代表人士作用，促进民族团结、宗教和睦。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，严格依照宪法和基本法办事，支持特别行政区行政长官和政府依法施政，鼓励港澳地区政协委员发挥双重积极作用，为促进内地与港澳合作发展献计出力，广泛深入地参与港澳青少年工作。在坚持“九二共识”、反对“台独”的政治基础上，继续促进两岸关系和平发展，继续发展与台湾有关社会组织和团体的联系交往，促进两岸经贸文化交流合作，开展面向台湾青少年的体验式交流，针对在大陆就读台湾学生的就业情况开展调查研究。加强与海外侨胞和归侨侨眷的团结联谊，关心海外华裔新生代的培养教育，推动归侨侨眷权益保护工作。举办孙中山先生诞辰150周年纪念活动，学习、继承和发扬孙中山先生的爱国思想、革命意志和进取精神，进一步团结海内外中华儿女同心实现“中国梦”。按照国家外交工作总体部署，积极开展高层互访、公共外交和人文交流，发挥中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会等平台作用，努力为营造良好国际环境作贡献。

（五）切实加强和改进调查研究。要精心选题，以问题为导向，突出全面建成小康社会的重点难点特别是短板问题，突出新发展理念落实中的重要问题，突出人民群众关心的生产生活实际问题，察实情、讲实话、谋实策。要整合资源，以委员为主体、吸收有关专家学者参加，形成专业结构优化、研究能力互补的调研队伍。要实事求是，认真分析和研究问题，如实反映情况，坦诚提出建议。要深入一线，沉到基层，选好样本“解剖麻雀”，抓住关键环节，深度调研、集中攻关，用事实说话，用数据说话，真正把问题找准、把原因理清、把建议提实。

（六）不断加强自身建设。要完善委员联络制度，落实委员履职工作规则。进一步加强委员队伍建设，政协委员应该懂政协、会协商、善议政，更应该守纪律、讲规矩、重品行。贯彻落实全国政协专门委员会通则，加强专委会组织建设和履职能力建设，充分发挥专委会分党组作用，推动专委会工作更加活跃、有序、深入地开展。改进提案、大会发言、反映社情民意信息、文史资料、学习和新闻宣传等工作。发挥中国人民政协理论研究会作用，深入研究政协工作重要问题。就加强人民政协协商民主建设的实施意见贯彻执行情况开展调查研究，推动各级政协协商民主实践。深入推进党风廉政建设，巩固拓展“三严三实”专题教育成果，开展好“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，改进工作作风，加强机关干部队伍建设。

### 三、更好发挥人民政协作为爱国统一战线组织的作用

习近平总书记在中央统战工作会议上发表的重要讲话和《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，从党和国家事业发展全局出发，深刻分析并科学回答了巩固和发展统一战线一系列重大问题，是指导统一战线事业发展的纲领性文件。人民政协作为爱国统一战线组织，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持团结和民主两大主题，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，认真做好协调关系、理顺情绪、增进共识、加强团结的工作，努力汇聚实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量。

（一）坚持中国共产党的领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，也是爱国统一战线的领导核心，这是历史的选择、人民的选择。做好人民政协工作，最根本的是要坚持党的领导。党对人民政协的领导，主要体现在政治领导、思想领导、组织领导，体现在坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，体现在政协党组织团结带领广大政协委员坚定贯彻执行党的路线方针政策。团结和民主是政协工作的两大主题，准确把握人民政协的性质定位是政协工作的基石，坚持“主题”和“基石”是党在政协工作的基本要义，也是在政协贯彻好党的路线方针政策的关键。协商民主是实现党的领导的重要方式，在政协工作中尤为重要。政协党组织向党委提出的政协年度协商计划等重要建议，都应该在充分听取广大政协委员意见，并和党外人士平等协商后产生；政协的一切重要活动都应该在充分协商后，依章程、按程序实施。平等协商、相互尊重不是形式，而是做好政协工作的保证，也是党的优良作风在政协工作中的体现。

（二）广泛凝聚思想政治共识。共识是合作共事之基、团结奋斗之要。人民政协必须始终把增进思想政治共识作为重大政治任务，落实到履行职能的全部工作之中。凝聚共识最重要的是正确处理一致性和多样性关系，坚持求同存异。在人民政协，“同”是基础和前提，就是共同致力坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦，这是我们团结奋斗的最大思想政治共识和最大公约数；“异”是客观现实和重要特征，政协委员来自方方面面，利益诉求、知识背景、社会阅历、生活方式等不尽相同，对某个具体问题的看法和认识总会存在差异，随着社会发展和时代变迁，有些差异在减少和消弭，同时还可能出现新的差异。一致性是共同思想政治基础的一致，多样性是利益多元、思想多样的反映，必须在尊重多样性中寻求一致性，具体意见有分歧但在基本原则上有共识，思想观念有不同但在社会主义核心价值观上应聚共识。要坚持爱国主义，弘扬天下为公、兼容并蓄、崇尚和合等中华民族优秀传统文化，自觉立足社会主义初级阶段基本国情，立足“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，在各种履职活动中更加广泛地凝聚发展共识、改

革共识、法治共识、反腐败共识和价值观共识等，做到增进一致而不强求一律、尊重差异而不扩大分歧、包容多样而不弱化主导，自觉抵制和反对一切违背、损害和削弱共同思想政治基础的言行，不断巩固已有共识，凝聚新的共识。

（三）进一步扩大团结面。适应我国经济社会发展状况和社会阶层结构深刻变化，人民政协必须把加强大团结摆在更加突出位置，团结的面越宽越好，团结的人越多越好，团结的同心圆越大越好。要切实尊重和保障党外人士民主权利，加强对各党派团体参加政协共同性事务的协商，不断深化中国共产党同党外人士的合作共事。要积极拓展工作领域，不忘老朋友，结交新朋友，多交挚友和诤友，进一步加强同党外知识分子、少数民族人士、宗教界人士、港澳台同胞和海外侨胞等的团结联谊，密切与非公有制经济人士、新的社会阶层人士、出国和归国留学人员等联系沟通，通过各种议政平台和交流渠道，更多创造有序参与协商、合理表达诉求的条件。

（四）更好把握政协团结联谊工作特点。政协联系和服务各族各界代表人士，要积极探索新形势下团结联谊工作的有效方法，切实做到以道相交同甘苦、以诚相交见肝胆、以志相交共奋斗。始终坚持平等议事，有平等才能沟通、有平等才有信任，参加协商的各方都应该遵循协商民主原则，要表达也要倾听，要批评也要谅解，要勇于坚持真理也要自觉修正不足，不强加于人，不先怀成见，不因人废言，在讨论对话中深化思想认识，不断加强团结目标下的民主和民主基础上的团结。始终坚持真诚服务，把加强思想引导同提高能力素质结合起来，帮助委员知情明政，更好服务履职工作。始终坚持良好作风，待之以诚、以诚示人，动之以情、以情感人，晓之以理、以理服人，靠人格品行、靠作风形象，不断增进思想认同和政治认同。始终坚持探索创新，鼓励专门委员会、界别和政协机关更多开展恳谈交流、走访看望等特色联谊活动，适应信息化要求开通政协官方微博，充分发挥门户网站等作用，让广大委员更加便捷地履职尽责，更多地感受政协组织的关怀和温暖。

（五）切实发挥政协委员联系群众的桥梁纽带作用。全国有 60 多万各级政协委员，把他们紧密团结在党的周围，并通过他们广泛团结和联系起更多群众，就能为实现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚更大力量。要切实增强群众观念和服务意识，以国家大局为重，以民生关切为念，深入界别群众和基层群众之中，多做雪中送炭、扶贫济困的工作，多做春风化雨、解疑释惑的工作，自觉做党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者，让广大人民群众感到政协委员就在身边、人民政协离自己很近。要鼓励政协委员履行民主监督职能，探索民主监督的有效形式，支持他们反映群众诉求，提出批评意见，帮助党和政府改进工作。政协委员中的共产党员要自觉践行“三严三实”要求，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，带头弘扬党的统一战线和老一辈革命家的优良传统，善交朋友、广交朋友、深交朋友，以自己的模范行为，更好团结广大委员和各界人士为实现党的总目标总任务共同奋斗。

各位委员，我们正站在新的历史起点上，携手创造中华民族更加幸福美好的未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，团结一心、开拓进取，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

## 李克强总理答中外记者问

-----在十二届全国人大四次会议记者会上

十二届全国人大四次会议 16 日上午在人民大会堂举行记者会，国务院总理李克强应大会发言人傅莹的邀请会见中外记者，并回答记者提问。

记者会开始时，李克强说，欢迎大家来参加记者会，感谢你们对中国两会的关注和付出的辛劳。刚才主持人说了，时间有限，就单刀直入吧。

路透社记者：近期中国股市和汇市的波动引起了国际投资者的高度关注。请问总理，您认为中国的金融市场目前面临哪些主要问题和挑战？中国对金融市场未来的发展和加强监管有什么计划？股市、汇市和债券市场将会有哪些重点改革措施？近期的市场波动会不会影响改革的进度？深港通会不会年内推出？

李克强：请你提第一个问题，你就把股市汇市等金融市场问题当“当头炮”，不过也可以理解。因为许多金融问题的表现往往早于经济问题的发生。但是金融的首要任务还是要支持实体经济发展，实体经济不发展，是金融最大的风险。去年我们采取了一系列像降息、降准、定向降准等措施，这不是量化宽松，我们始终注意把握货币供应量的松紧适度，主要还是为了降低实体经济融资成本。所以金融机构还是要着力支持实体经济，特别是小微企业的健康发展，绝不能脱实向虚。

当然金融也有其自身的规律，要防范风险。我更关注的是金融机构本身，去年由于一些行业产能过剩、企业经营困难，金融机构不良贷款比例是在上升的。但是我们有抵御风险的能力，因为商业银行的资本充足率超过了 13%，高于国际标准，拨备覆盖率达到 180%以上，高于我们设定的 150% 的标准，而且我们还可以利用市场化的手段降低企业的债务率。企业债务率高是老问题了，因为中国是以间接融资为主，但是我们的居民储蓄率也比较高。即便如此，不管市场发生怎样的波动，我们还是要坚定不移地发展多层次的资本市场，而且也可以通过市场化债转股的方式来逐步降低企业的杠杆率。

去年由于多重因素的原因，中国股票市场发生了异常波动，有关方面采取综合性稳定市场的举措，实际上是要防范发生系统性金融风险，这一点是做到了的。下一步怎么办？前两天我们新上任的证监会主席对具体问题已经作了阐述，因为时间关系我不展开了。股市、债市、汇市这些金融市场，本质上都是市场，还是要推进市场化、法治化的改革。当然，政府有监管的责任，现在看，随着形势的变化，需要改革和完善我们的金融监管体系。要实现全覆盖，因为现在金融创新的产品很多，不能留下监管空白；要增强协调性，因为金融市场产品之间关联度比较高，协调要有权威；还要做到权责一致，中央有关部门和地方要分层负责，发现问题要及时处置，防止苗头性的问题蔓延，也不能容忍道德风险。总之，还是要瞪大眼睛，练就一双加强监管的“火眼金睛”。

借这个机会我还要强调一点，改革和完善金融监管制度是一个过程，当前各有关部门和地方还是要按照已定的职能履行职责，守土有责，绝不能有任何的松懈，而且还要总结经验和教训，这也是保护好金融消费者和投资者的合法权益，否则可就要拿你是问了。

关于“深港通”什么时候开通。我们已经开通了“沪港通”，积累了比较丰富的经验，而且实践表明，对两地都有好处。现在内地和香港正在密切磋商，力争今年开通“深港通”。谢谢。

新华社记者：开年以来，世界经济金融形势很不稳定，中国也面临较大的下行压力，有人担忧中国经济会一路下滑，甚至会击穿 6.5% 这条线，不仅会影响自身的全面发展和小康社会建设，也会拖累世界经济，请问您怎么看？

李克强：你可是问了一个大问题。不过要说中国经济完不成已经确定的主要经济目标，那是不可能的。

的确，世界经济现在复苏乏力，中国经济又深度地融入世界经济，会受到影响和冲击。中国经济本身也在转型，一些长期积累的矛盾在凸显，所以说下行的压力确实在持续加大。有一个很明显的特征，就是地区和行业的走势分化。我记得前不久有外媒报道，说是到中国的某个重化工企业，感到经济不景气，而到科技城看，那里的场面火爆，会令人以为经济还在以两位数增长，这跟我们下去调研的一些感受是类似的，说明中国经济是困难和希望并存，如果从底盘和大势来看，希望大于困难。

我们对中国经济长期向好充满信心，这种信心并不是凭空的，因为我们坚信只要坚持改革开放，中国的经济就不会“硬着陆”。中国市场还有很大的潜力，人民群众可以说有无穷的创造力，但我们的政府部门确实还管了一些不该管的、束缚生产力发展的事情。同时，在保障公平竞争环境的监管方面又没有完全到位。所以通过推进改革，就可以激发市场更大的活力、人民群众更大的创造力，把亿万群众的勤劳和智慧更好发挥出来，就可以顶住中国经济下行的压力。像我们正在推进的简政、减税，这些供给侧结构性改革措施都会释放市场的活力。

同时，中国新的动能正在生成，而且超出我们的预期。这几年中国经济增速是在放缓，但是我们还是实现了比较充分的就业，去年新增城镇就业 1300 多万人。今年一、二月份我们的服务业又增长了 8.1%，其中包括研发等高新技术领域，这也带动了传统动能的改造。我们的传统动能还有很大的潜力，因为我们正处在工业化、城镇化的推进过程中，产业升级有空间。新型城镇化是最大的内需，特别是中西部地区，还有很多有效投资需求。我们把培育新动能和改造提升传统动能结合起来，形成中国经济的“双引擎”，就会闯过困难的关口，跃上希望的高原。

当然，世界经济走势还不确定，不稳定的因素也在增加，但是我们有政策储备。去年世界经济增速是 6 年来最低，我们还是实现了 7% 左右的增长目标，并没有用“大水漫灌”式的强刺激，而是选择了一条更为艰难但可持续的路，就是推进结构性改革。中国经济在发展过程中，还会有小幅的、短期的波动，如果经济运行滑出合理区间，我们有创新宏观调控的手段，可以稳定中国经济的运行。

我们所经过的压力测试也可以说是宝贵的经验。我相信，在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，落实好新发展理念，全国人民同心协力，我们完全可以实现“十三五”良好开局，这给世界带来的会是一股暖风。谢谢。

美国全国广播公司记者：总理先生，您的政府工作报告中提出一系列稳定中国经济增长的措施，这些都会有助于世界经济的发展。但同时还存在一个不确定因素，就是似乎在中美这两个世界最大的经济体之间，在某些问题上始终存在一些分歧。您觉得应该采取什么措施来改善中美关系？中方如何回应美方在有关问题上存在的一系列关切，包括市场准入、投资限制、对美国企业的公平待遇，开展公平贸易以便不要蚕食美国国内的就业岗位，以及美国总统大选中一些候选人提出的关切。

李克强：中美两国之间有广泛的共同利益，当然也存在着分歧，有的甚至还是比较尖锐的，这毋庸置疑。一段时间不少人纷纷议论中美之间的分歧，但是往往会忽视中美之间去年发生的一件重

要事情，就是中国成为美国最大的贸易伙伴，贸易额接近 5600 亿美元，这本身就表明中美的共同利益是在不断扩大，而且远远大于分歧。

如何使中美关系健康向前发展，我想还是要遵循平等相待、互利共赢的原则。中美双方都表示，要积极推进中美投资协定谈判，我们将会逐步放开或降低美方对中国投资的准入门槛，但这应该是双向的，双方开放应该是对等的。我们希望美方在同我们进行《中美投资协定》谈判过程中，能够本着平等共赢的原则来推进。我相信，我们之间的共同利益会不断扩大。对于出现的分歧，我们之间有上百个对话交流机制，只要是出于诚意，管控好分歧，我相信中美共同利益还会不断扩大。在中美合作不断扩大的过程中，分歧的“量”会增加，但所占比例会下降。中美深化合作不仅有利于中美两国，也有利于世界。

中美经贸关系的发展是双赢的，对这一点，美国的商人们心里最清楚。现在美国正在举行大选，很热闹，吸引眼球，但是不管花落谁家，最后谁当总统，我相信中美关系向前发展的大势不会改变。中美建交几十年了，经历了多少风风雨雨，但是中美关系向前发展是大趋势。谢谢。

中国新闻社记者：我是中国新闻社、中国新闻网记者。据了解，现在有些地方的养老金发放已经出现困难，一些市县在靠贷款发放养老金。请问总理，中央政府是坐视不管还是准备为他们买单？

李克强：你提的这个问题很尖锐，确实有个别地方发生了养老金发放困难的问题，但这是一地之难、一时之急。中国现在实施的是养老金省级统筹，省级政府有责任、也有能力通过多方筹集资金，来保证养老金的发放。确实有突出困难的，只要地方政府尽力了，中央政府是会给予补助的。这三年中央财政就拿了上万亿元，但有一条，地方必须尽职尽责，而且中央政府要督促地方按时足额发放养老金。

大家都有退休、需要养老的一天，这里我想做个安民告示，从全面、长期来看，中国政府保障公民养老金发放是没有问题的。我们去年养老保险收支结余 3400 多亿元，累计结余 3.4 万多亿元，我们还有全国社会保障基金储备 1.6 万亿元没有动用，同时还能够划拨国有资产来充实养老基金。所以可以肯定地说，老有所养不会也绝不能是一句空话。谢谢。

彭博新闻社记者：去年在同样的场合，您曾经说过，中国政府会继续下定决心推动壮士断腕的改革。在今年的政府工作报告中，您说中国经济需要至少保持 6.5% 的增速。同时，不同的政府部门官员也表示，在化解过剩产能过程中不会出现下岗潮。我想问您，如何解决好保持中国经济一定增速以及避免可能产生不稳定影响的下岗问题，如何确保不会影响您本人所说的对中国经济发展至关重要的改革议程的推进。

李克强：你问问题的时候很严肃，让我略感沉重。我可以肯定地说，中国会坚定不移地推进改革，改革和发展是不矛盾的，我们恰恰可以通过结构性改革来释放市场活力，支撑经济发展。但在这个过程中，我们也看到，的确产生了一些比较严重的过剩产能，主要是在重化工行业。现在我们已经选择了钢铁、煤炭这两个行业在去产能上先行突破，与此同时要避免出现大规模的下岗潮。

过去两年，我们在钢铁行业淘汰了上亿吨的产能，涉及到上百万职工。由于我们高度重视保护职工的合法权益，保证了大量职工转岗并得到妥善安置，可以说积累了经验。下一步要推进去产能，必须做到过剩产能要去，但大量职工的饭碗不能丢，而且争取让他们拿上新饭碗。对于一时还不能够做到的，中央财政和地方财政有能力进行妥善安置。中央已经建立了 1000 亿元主要用于转岗安置的专项奖补资金，如有需要还可以增加。当然，地方政府相应配套要跟上，我们需要做到的是双

赢，在去产能、促发展、稳就业之间达到一个平衡，最终在去产能的过程中，实现重化工行业的持续健康发展。谢谢。

《人民日报》记者：总理，我是人民日报、人民网、人民日报客户端记者。我们注意到，简政放权的改革已经进行了几年，但也有一些企业和群众反映，现在很多事办起来还很难，特别是一些事情在办理的过程当中有找不到门的感觉。请问总理，针对这种现象和问题，您下一步准备怎么办？

李克强：很高兴能够“一石三鸟”，不过不是打，而是答。简政放权可以说是转变政府职能的关键。三年前就在这里，我曾经明确表示过，本届政府减少审批事项要达到三分之一，现在这个目标已经提前实现了。根据第三方评估，多数企业和群众对这样做还是比较满意的，但与此同时，确实还存在许多问题，有更高的期待。

我们现在审批事项还是比较多，而且保留的事项当中有很多标准不统一。前几天我到一個代表团参加审议，就有代表说他要办一个医养结合的养老机构，群众很欢迎，但是这涉及到养老机构准入、医保定点、收费审批等，要跑多个部门，问题是这些部门的标准还不统一，所以让他一头雾水，像你讲的都找不到门了。这本身就束缚了产业的发展，也抑制了群众消费的需求。

所以简政放权必须一以贯之，遇到问题、碰到阻力就要设法去解决，这是削减部门利益的事情。我们就是要用减政府权力的“痛”，来换得企业、群众办事的“爽”。

今年要下决心再砍掉一批审批事项，而且直接放给市场，即使是需要审批的也要简化手续。尤其是要推进标准的统一。我们这两年推进商事制度改革，从证照合一到一照一码，就是一个统一标准的过程。结果激发了很大的群众创业热情，就是到现在，每天还有近3万个市场主体诞生。这个领域能做到，为什么其他领域就做不到？所以在这方面要下达硬任务、排出时间表。不仅如此，还有不少证照是没有必要的，今年也要砍掉一半。对那些于法无据影响群众创业热情、甚至损害群众利益的不合理文件要坚决清理，该废除的废除。

当然，我们说放权并不是放任。营造公平竞争环境的监管措施必须到位，还要防止任性、任意地检查，这样简政放权才能更有效，才能让生产力发展起来、群众得到好处。我们还要推动优化服务，比如像政务公开加上互联网，让群众少跑腿，还能够办成事。谢谢。

埃菲社记者：在过去两个月左右的时间里，由于朝鲜采取的一系列举动，美国正在加强在韩国的军事部署。同时在南海地区军事紧张态势似乎也在升级。另外，澳大利亚也在和美国磋商，要引入战略轰炸机。还有就是不包括中国在内的12个国家签署了TPP。您是否认为奥巴马总统的“重返亚太”战略已经给中国造成问题？您觉得在亚太地区还存在其他不稳定因素吗？

李克强：你提了一系列的问题，我要一一回答时间不够。概括起来讲，你问的还是关于中国周边的问题。中国始终主张要有一个稳定的周边环境，友好的睦邻关系。维护地区稳定，实现睦邻友好，关键还是要靠地区国家共同努力。邻里发生纠纷，这也是难以避免的事情，但只要以诚相待，坚持用外交、和平手段来解决，完全可以维护地区的稳定。至于域外国家，像美国，可以说从来没有离开过亚太，我们可以在亚太地区进行合作，管控好分歧。

中国正在推进现代化建设，发展是第一要务。我们需要一个稳定的周边环境与和平的国际环境，中国发展强大起来，是维护世界和平的有力力量，也有利于周边。中国将坚定不移地走和平发展道路，维护国家主权和领土完整也毫不含糊，这两者并不矛盾。我们希望，不论是域内国家还是域外国家，都能多做有利于地区稳定的事情，而不是相反，否则对谁都不利。谢谢。

中国国际广播电台记者：我是中国国际广播电台、国际在线网记者。我们注意到，两会前最后一次国务院常务会议有一个议题是部署加强文物保护工作。请问总理，中国这么大，要解决的问题这么多，政府的工作又这么忙，这个问题有这么紧迫吗？

李克强：谢谢你对国务院常务会议议题的关心。我想回答你的是，我们保护文物实际上也是在推动文化事业的发展，滋养道德的力量，传承我们的优秀传统文化，来推动经济和社会协调发展。现在经济领域有不少大家诟病的问题，像坑蒙拐骗、假冒伪劣、诚信缺失，这些也可以从文化方面去找原因、开药方。市场经济是法治经济，也应该是道德经济。发展文化可以培育道德的力量。我们推动现代化，既要创造丰富的物质财富，也要通过文化向人民提供丰富的精神产品，用文明和道德的力量来赢得世界的尊重。谢谢。

凤凰卫视记者：我是凤凰卫视、凤凰网记者。最近一两年我们从香港回到内地的时候，被问到最多的一句话就是“香港到底怎么了”。不久前，在大年初一香港旺角发生了骚乱事件，这也凸显了香港社会存在的一些问题。与此同时，香港的经济增速也是放缓的。目前在香港社会，大家都在讨论未来香港的出路在哪里。请教总理，在您看来，香港的出路到底在哪里？中央政府是否会出台新的措施来支持香港发展？

李克强：要是再有人问你香港怎么了，我建议你回答：香港一定会保持长期繁荣稳定。中央政府“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针没有也不会改变。而且我们相信，特区政府有能力、香港民众有智慧处理香港遇到的各种复杂问题和局面。

说到发展，这既是香港自身的需要，也是国家的需要。当然，香港的发展要靠自己的努力。去年香港作为发达经济体，经济增长2.4%，这不算低了。香港还可以更多地发挥自身优势，当然也可以抓住国家发展的机遇。只要是有利于香港长期繁荣稳定，有利于增进香港民众福祉，特区政府提出来的事，中央政府都会全力支持。我对香港的前景看好。谢谢。

《财经》杂志记者：我们注意到今年的政府工作报告提出了“新经济”这一概念，这是不是指现在新兴的电子商务和小微企业？这和您之前提倡的“大众创业、万众创新”有什么关系？这些对缓解当前经济下行压力有什么作用？

李克强：我们说要发展“新经济”，是要培育新动能，促进中国经济转型升级。“新经济”的覆盖面很广泛、内涵很丰富，它涉及一、二、三产业，不仅仅是指互联网、物联网、云计算以及电子商务等新兴服务业和新业态，也包括工业当中的智能制造、大规模的定制化生产等，还涉及到一产当中有利于推进适度规模经营的家庭农场、股份合作社，农村一、二、三产融合发展等。发展“新经济”，小微企业可以大有作为，大企业可以有更大作为。目前很多大企业也在搞创客空间，有许多这样的例子。

传统动能发展到一定阶段出现减弱是规律，很多国家都走过这样的路，尤其是发达国家，有很多先例。这个时候就需要新动能异军突起，来适应产业革命的趋势。而且新动能和传统动能改造提升结合起来，还可以形成混合的动能。发展新动能对于传统动能的改造提升很有意义。像我们现在推动去产能，就涉及到重化工企业，很多这样的企业用人过多，需要把富余员工转岗，而新动能发展起来就可以提供更多的就业岗位，这也使我们可以较大力度推动去产能。我们提倡大众创业、万众创新，实际上是为大、中、小企业、科研机构等提供一个平台，使众创、众包、众扶、众筹等有活跃的空间。

可以这么说，如果把亿万群众的创造力发挥出来、积极性调动起来，可以形成投鞭断流的气势，再加上背水一战的意志，就可以顶住经济下行的压力，而且促进经济的转型升级。一个国家的繁荣进步，还是在于亿万民众的参与，这也可以实现人的全面发展。谢谢。

今日俄罗斯国际通讯社记者：俄中双方曾多次表示，两国经济合作水平跟不上政治关系，双方承诺会努力改善这种局面，不仅致力于推动贸易往来，还将大力发展投资合作。然而我们看到，中国投资者并未大量进入俄罗斯，这是为什么？这是否与西方国家对俄制裁有关或者与俄罗斯经济情况有关？中国企业在与俄合作中是否受到来自美国等国的压力？此外，一些专家认为，中国并不想投资俄罗斯，而仅仅对该国廉价能源感兴趣，您对此有何看法？

李克强：中俄互为最大的邻国，而且是全面战略协作伙伴关系，中俄关系可以说是全方位的。习近平主席和普京总统经常会晤，我们不仅是政治关系好，在经济合作方面也是有升温趋势的，在诸多领域都有多项合作。中国始终遵循相互尊重、互利共赢的原则和俄罗斯发展关系。中国奉行独立自主的和平外交政策。中俄关系不会因为国际形势的变化受到影响，不受第三方的压力。当然，中国外交奉行不结盟政策，我们之间的合作也不针对第三方。我们还会继续推进中俄关系向前发展。

我说经济方面的合作也在升温，有一个例子，去年我们从俄罗斯的石油进口又增加了 800 多万吨。但是很不幸，世界大宗商品的价格下跌，我们整个进出口额，不仅是对俄罗斯，都是下降的，虽然数量没有减，但是贸易额下来了，这个责任不在我们双方。去年底我和贵国总理梅德韦杰夫先生进行了深入探讨，比如我们可以在油气上下游一体化方面进行合作，这样可以促进中方对俄的投资。我们还可以拓展贸易渠道，实现贸易多元化。我愿意看到明年你再参加这个记者会时，我能回答你，中俄经贸投资趋势出现了转折性的向好。

我对俄罗斯的朋友要额外加一句，这种向好也是表明世界贸易在向好，我们给世界贸易吹吹暖风。谢谢。

《中国日报》记者：在今年两会开始之前，我们和“今日头条”客户端共同发起了一个“我向总理提问”的网上投票调查。截至目前，有大量网友参与了投票，选出了十大问题，和民生都紧密相关。目前来看，排在第一位的是加快推进医保的全国联网。有 1000 多万网友把票投给了这个问题，他们也许正在看直播，等待您的回答。对于解决这个问题，您有没有一个时间表？

李克强：首先要感谢你们运用网络投票的方式来了解民生的难处，给政府出题，这也是帮助政府改进工作。你刚才讲的事情我也经常听到。有些老年人退休以后和子女在异地生活，还帮助照看第三代，但是生病住院了还得回到原来工作的地方去报销。这些事情看起来是具体的事，但对碰到这个事的人或家庭而言，有可能就是天大的事。

政府下决心要推进基本医保全国联网，要在今年基本解决省内就医异地直接结算的基础上，争取用两年时间，使老年人跨省异地住院费用能够直接结算，使合情合理的异地结算问题不再成为群众的痛点。当然，这需要我们各有关部门下大力气。我们执政的目的是为什么？出发点和落脚点还是为了改善民生，就是要让群众对民生的呼声和要求，倒逼我们的发展，推动和检验我们的改革。谢谢。

中天电视台记者：台湾今年政党轮替，有舆论认为，政党轮替之后可能会对两岸关系未来的发展带来一些不确定性。请您谈谈对今后两岸关系前景的看法，大陆方面会不会继续推出促进两岸经济合作、有利于民生的新措施？

李克强：两岸关系和平发展确实造福了两岸民众，两岸经济社会关系也在不断密切，而且需要良性互动。记得去年我到福建考察，曾经开了一个台商座谈会，不少台商对大陆出台的经济举措很敏感，很多人都担心对台湾投资企业的优惠政策会不会改变。我们听进去了，回来就发了文件，明确对台资企业已有的优惠政策不得改变，要给“定心丸”。我们为什么这么做？因为我们是同胞啊。

我们还会继续推出有利于两岸经贸合作的举措，当然前提是要保持两岸关系和平发展，基石还是“九二共识”。只要遵循这一政治基础，大家都认同两岸属于一个中国，可以说什么问题都好谈。我对两岸关系和平发展的前景是乐观的，我们之间的血脉是分不开的。我相信两岸经贸关系的发展会造福两岸民众，改善民生。谢谢。

中央人民广播电台记者：我是中央人民广播电台、央广网记者。您刚才谈到简政放权时提到了政务公开，大家对政务公开也是有越来越高的期待，每年依法申请公开信息的数量在逐渐增多。但是一些地方和部门不够“给力”，发布消息相对滞后，大家心里有些着急，有些意见。请问总理您怎么看？

李克强：政务公开和简政放权可以说都是推进政府职能转变的关键，中央也明确要求，要推进政务公开，我们还要在若干方面进行努力。

首先，该公开的应该全部公开。公开是惯例，不公开是例外。尤其是涉及到公众利益的措施、财政预算收支情况等，都应该加大公开力度，让群众像扫二维码一样清清楚楚、一览无余。

第二，能上网的要尽可能上网。政府的权力清单要上网，权力的运行也要上网，要留下痕迹，这样可以减少自由裁量的空间。人们不是常说“人在做、天在看”吗？现在是云计算的时代，我们要让“权在用、云在看”，行使权力不能打小算盘。

第三，要及时回应社会关切。我们出台一些政策，是为了利民、惠民，群众看不懂、有疑问，那就要解释。一些合理的建议，该修改的就要修改。要让政策的内涵透明，而且也回应民意。今年“两会”前，我就要求国务院的部长们主动发声，回答记者的提问。不是有一个“部长通道”吗？我跟他们说：你们可不能记者一发问你就拱拱手一走了之，要把嘴巴张开，直截了当地回答问题。我听说今年部长们的表现还是受到记者们的欢迎的，是不是啊？

政务公开实质上是要让政府的权力受到监督，这样也有利于政府提高效率，而且从制度上来避免滥用权力。我们欢迎社会各界，包括媒体朋友们的监督。谢谢。

日本经济新闻记者：去年中日韩领导人会议在韩国首尔举办。今年日本是主办方，中日韩三个国家之间，在包括朝鲜核问题和中日韩自由贸易协定等方面，能够合作的空间很多。请问，中方对今年的中日韩领导人会议有什么期待？为了出席这个会议，您将作为总理首次访问日本。很多专家认为在中国经济转型升级当中，日本企业能够发挥的作用很大。请问，您对中日经济关系的互补性有什么样的看法？

李克强：去年我去韩国出席了中日韩领导人会议，这本是个一年一度的会晤机制，时隔三年才重启，的确是来之不易。是否还能够顺利进行，三方要互动。尤其是现在中日关系虽然有改善的势头，但是还不巩固，还比较脆弱，我们应该本着双方对历史问题的原则共识，而且做到言行一致。我可不愿意看到再走回头路。

讲到中日韩关系，也使我想到一个比较轻松的话题，就是最近韩国棋手和AlphaGO进行围棋人机大战，三国很多民众都比较关注，这也表明三国之间文化有相似之处。我不想评论这个输赢，因

为不管输赢如何，这个机器还是人造的。中日韩三国或者说我们中日之间，应该有智慧来推动智能制造，发展科技合作，创造人们需要的高质量产品。而且中日韩三国经济占世界经济的五分之一、亚洲经济的 70%，我们之间的互补性很强，可以携起手来去开拓更为广阔的世界市场。谢谢。

中央电视台记者：我是中央电视台、央视网、央视客户端记者。现在社会上降低“五险一金”的呼吁是比较集中的，如果一个职工工资条上一个月收入是 8000 块钱，他到手的收入实际上不到 5000 块钱，3000 块钱都缴纳“五险一金”了。另外“五险一金”对于企业来说也是一个非常沉重的负担，他们觉得压力很大，企业和职工都希望能够少缴。但如果他们都少缴的话，那么本来就已经很紧张的社保基金，收支不平衡可能会变得更加紧张。请问总理，您怎么回应来自社会的这些意见？这样一个棘手的“两难”问题有没有列入您今年的政府工作议程，您准备怎么具体地解决它？

李克强：我在参加“两会”期间，一些代表和委员也提出来可以考虑适当地调整“五险一金”的缴存比例。党中央、国务院对此事高度重视，国务院去年就工伤、失业、生育保险实际上已经下调了缴存比例。

当然，“五险一金”从总体上看还是有适当调整的空间，各地情况不同。我前面已经说了，社会保障基金是充裕的，在国家统一规定的框架下，可以给地方更多的自主权，让他们根据当地实际情况，阶段性地、适当地下调“五险一金”的缴存比例，这件事是可以做的。总的来说，就是让企业多减轻一点负担，让职工多拿一点现金。

李克强：中间有一位女士老举着“农民”两个字，让我这个当过农民的人感到于心不忍，我们是很重视农民的。谢谢。

《农民日报》记者：在去年 9 月份玉米马上就要收获的时候，中央出台了新的玉米临储价格，价格差不多降了二成多，虽然说农业的结构性调整也是现在供给侧改革的大方向，也是必然的要求，但是农民确实损失惨重。请问总理，对这个事情怎么看？今年在粮食补贴、农产品价格上会不会有更好的政策？

李克强：你问了一个我们都非常关心和重视的大问题，但是时间关系，我只能简要回答。现在农产品主要是谷物产品的国内价格和国际市场比，像玉米、小麦、大米，几乎每吨要高 600 多块钱，主要还是因为我们的劳动生产率比较低。下一步还是要推动新型城镇化和农业现代化协调发展，要让农民更多地进城，有条件的能够在城里留下来，这样可以多渠道增加农民的收入。同时，可以推进多种形式的适度规模经营，使农民能够把劳动生产率提高，这样就使我们的农产品更有竞争力。当然，农业始终是一个弱势产业，国家对农业的扶持力度不会减，对农民支持的力度也不会减。中国问题的最终解决还在于农民问题从根本上得到解决，让他们能够富裕起来，过上现代的生活。

我们会始终高度重视“三农”问题，也会高度重视保护工人合法权益等问题。因为大家来自诸多方面，实在是没有时间一一回答了。我们明年再见。

此次记者会在人民大会堂三楼金色大厅举行，历时约 2 小时 10 分钟。近 1200 名中外记者参加采访。

## ◆权威评论

### 人民日报评论员：“九二共识”的核心意涵不能回避

3月5日，习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议上海代表团审议时，就当前两岸关系发展发表了重要讲话。他指出，“九二共识”是确保两岸关系和平发展行稳致远的关键。承认“九二共识”的历史事实，认同其核心意涵，两岸双方就有了共同政治基础，就可以保持良性互动。这番话高屋建瓴，揭示了两岸双方保持良性互动的关键所在，指明了推进两岸关系和平发展的道路方向。

针对近来各界普遍关心的问题，习近平总书记的讲话开宗明义：我们对台大政方针是明确的、一贯的，不会因台湾政局变化而改变。5月20日民进党将在台湾执政，两岸关系会怎样？习近平总书记把大陆方面的立场讲得很明确：我们将坚持“九二共识”政治基础，继续推进两岸关系和平发展。

“九二共识”明确界定了两岸关系的性质，对于两岸关系意义非同寻常。远有1993年的“汪辜会谈”，开启了两会协商对话机制；近有2015年两岸领导人会面，开创了两岸领导人直接对话沟通的先河。2008年以来，两岸关系能够摆脱紧张动荡、走上和平发展道路，台海呈现安定祥和局面，都是因为“九二共识”这个共同政治基础。

讲“九二共识”要讲两句话：一是承认“九二共识”的历史事实，二是认同“九二共识”的核心意涵。正是“九二共识”的核心意涵，为两岸关系定位，明确两岸不是国与国的关系，也不是“一中一台”。认同这个核心意涵，两岸双方的共同政治基础才是坚实的；否认这个核心意涵，共同政治基础就成了空架子。不能只认“九二共识”的历史事实，而不认“九二共识”的核心意涵；也不能只谈两岸沟通协商，而无视两岸协商的政治基础。皮之不存，毛将焉附？

认同“九二共识”的核心意涵，就必须坚决遏制“台独”分裂行径，绝不让国家分裂的历史悲剧重演。这是全体中华儿女的共同心愿和坚定意志，也是我们对历史对人民的庄严承诺和责任。两岸同胞对推进两岸关系和平发展充满期待，我们不应让他们失望，更不能开历史的倒车，让两岸关系重回紧张动荡。

两岸关系正站在道路与方向选择的重要节点。两岸和平发展成果得来不易，应当备加珍惜。以情来说，两岸同胞是骨肉兄弟，血浓于水；以理而言，两岸合则两利，分则两害。正如习近平总书记所言：两岸关系和平发展成果需要两岸同胞共同维护，开创共同美好未来需要两岸同胞共同努力，实现中华民族伟大复兴需要两岸同胞携起手来同心干。

### 人民日报评论员：鼓励支持引导非公经济发展从来没有动摇

3月4日，习近平总书记看望出席全国政协十二届四次会议的民建、工商联委员，同大家亲切交流并发表重要讲话，重申“两个毫不动摇”，强调“三个没有变”，寄望广大非公有制经济人士

把握大势、提升素质、发挥才能，推动企业取得更新更好发展。总书记的重要讲话，表明党的一贯立场，回应社会重大关切，必将极大提升非公经济人士乃至全社会信心指数，激荡起中国经济发展的浩荡东风。

“我们强调把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的。公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰，而不是相互排斥、相互抵消。”总书记的讲话，清楚阐明公有制经济与非公有制经济的相互关系。坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国的基本经济制度；毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展，是党和国家的大政方针。对非公经济乃至整个中国经济的信心，就应该牢固建立在这个基本经济制度和大政方针之上。

“非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。”总书记强调的这“三个没有变”，回应关切、澄清迷雾，向全社会释放了清晰无误的信号。改革开放30多年来，我国非公经济从无到有、从小到大、从弱到强发展起来，这是在党的方针政策指引下实现的。现在，非公经济创造了超过60%的国内生产总值，超过80%的社会就业，超过65%的固定资产投资，超过67%的对外直接投资，面对如此成就，有什么理由要去改变现行政策？

“我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，而且是不断深化的，从来没有动摇。”公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。这些年，国家出台了一系列保护各种所有制经济组织和自然人产权和合法利益的法律政策，大力推进各类市场主体实现权利平等、机会平等、规则平等。特别是党的十八大以来，十八届三中、四中、五中全会推出了一大批扩大非公有制企业市场准入、平等发展的改革举措，接续出台了一大批相关政策措施，形成了鼓励、支持、引导非公有制经济发展的政策体系，非公有制经济发展面临前所未有的良好政策环境和社会氛围。现在的任务是，各地区各部门要认真贯彻总书记要求，从实际出发，细化、量化政策措施，制定相关配套举措，推动各项政策落地、落细、落实，让民营企业真正从政策中增强获得感。

“非公有制经济要健康发展，前提是非公有制经济人士要健康成长。”总书记寄语广大非公有制经济人士，加强自我学习、自我教育、自我提升，十分珍视和维护好自身社会形象，积极践行社会主义核心价值观，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。特别是，总书记以“亲”“清”二字定义新型政商关系，分别从领导干部和非公人士角度提出要求，真挚诚恳、语重心长，表达了党对广大非公人士的亲切关怀和殷殷厚望。

总有一些人一些时候，看不清国家发展大势和前景，信心不坚定，结果总是错失机遇、晚了一步。一时一事上中国经济发展会有波动，但长远看是浩荡东风。广大非公有制经济人士坚定信心、奋发进取，就一定能在推动实现中华民族伟大复兴中国梦的实践中，谱写人生事业的华彩篇章。

## 人民日报社论：为决胜全面小康汇聚力量

——热烈祝贺全国政协十二届四次会议开幕

全国政协十二届四次会议今天在北京开幕。迎着和煦的春风，肩负人民的期待，来自各党派团体、各族各界的2000多名政协委员共聚一堂、共商国是。我们向大会的召开表示热烈祝贺！

过去的一年，党和国家事业取得喜人成就和新的突破。以习近平同志为总书记的党中央团结带领全国各族人民，协调推进“四个全面”战略布局，主动引领经济发展新常态，以新发展理念拓展改革发展新境界，实现了“十二五”规划的胜利收官。在党的领导下，人民政协事业也取得新发展和新成绩。人民政协深入贯彻中央重大决策部署，坚持团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，巩固团结奋斗共同思想政治基础，紧扣“十三五”规划制定，视察调研和协商议政，针对全面深化改革和全面依法治国重大举措落地和群众关切，开展民主监督，积极推进履职制度建设和工作创新，有效发挥了社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，为改革开放和社会主义现代化建设作出重要贡献。

“事必有法，然后可成。”一年来政协工作的生动实践充分说明，准确把握人民政协的性质定位，是做好政协工作的基石。作为统一战线组织、多党合作和政治协商机构、人民民主重要形式，人民政协的性质定位，决定了政协工作必须在道路、方向、目标上形成合力，切实发挥发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台作用，努力为实现党的总目标总任务凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，“夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利、实现第一个百年奋斗目标”，构成了政协工作的大局，必须坚持谋划工作在大局下思考，研究问题在大局下着眼，推动工作在大局下行动，检验工作用服务大局的实际成效来衡量。围绕“十三五”时期发展献计出力，构成了政协履行职能的主线，必须紧扣经济社会发展重大问题、全面深化改革难点问题、创新创造关键问题，开展深度调研、重点攻关、集中议政，更好发挥决策咨询作用，努力为“十三五”开局起步建真言、谋良策、出实招。广大委员充分运用好调查研究成果，切实提升大会发言、小组讨论、提案、反映社情民意信息的质量，深入协商议政，巩固民主团结，开好本次大会，一定可以为经济社会发展作出新的更大贡献。

共识引领人心，团结就有力量。增进共识、增强团结是人民政协义不容辞的职责，求同存异、博采众长是人民政协的政治优势之所在，必须把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把加强大团结摆在更加突出位置，具体意见有分歧但在原则上要有共识，思想观念有不同但在社会主义核心价值观上应聚共识。这样，才能为全面建成小康社会形成最大公约数，画出最大同心圆。每位委员都是一个团结的因子，每个界别都是一条团结的渠道，把政协委员紧密团结在党的周围，广泛团结和联系更多群众，就能最大限度地凝聚人心、最大规模地汇聚力量，不断把党和国家事业推向前进。

栉风沐雨见肝胆，砥砺奋进续华章。习近平总书记指出，人民政协植根于中国历史文化，产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争，发展于中国特色社会主义光辉实践，具有鲜明中国特色，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量，是国家治理体系的重要组成部分。回顾过去，在建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践和历史进程中，总能看到政协委员躬身奋斗的身影。在决胜全面小康的冲刺时段，期待与会政协委员牢记历史使命，强化责任担当，深入协商议政，积极咨政建言，开展民主监督，切实把协商民主贯穿履行职能全过程，团结鼓劲释放正能量，发扬民主增进共识度，真知灼见合力谋发展，为全面建成小康社会打下更为扎实的前进基础。

预祝大会圆满成功！

## 人民日报社论：厚植制度优势 决胜全面小康

——热烈祝贺十二届全国人大四次会议开幕

时代催人奋进，使命激荡人心。今天，十二届全国人大四次会议在万众瞩目中拉开帷幕。十多天会期里，全国人大代表将依法行使职权，共谋改革发展良策，共商“十三五”发展大计。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

历史的画卷，总是在砥砺前行中铺开。“十二五”收官之年，面对国内外形势的深刻复杂变化特别是经济下行压力加大的挑战，本届全国人大在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求，紧紧围绕党和国家工作大局履职尽责、扎实工作，各方面工作取得新进展、新成效。

积跬步方以至千里。过去的一年，全国人大围绕“四个全面”战略布局，抓住提高立法质量这个关键，重点领域立法迈出新步伐，有力推动了改革发展稳定；大力弘扬宪法精神，积极履行宪法监督职责，保证宪法全面有效实施；以授权决定形式支持相关改革试点工作，保证重大改革举措于法有据，使法治始终与改革同频共振；依法行使监督权，促进依法行政、公正执法，在增强监督实效上取得新进展……一步一个脚印，全国人大为全面建成小康社会厚植了强大的制度优势，凝聚了磅礴的法治力量。

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，是“十三五”时期的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。奋战“十三五”，引领新常态，决胜全面小康，我们比任何时候都更加需要倾听人民呼声、回应人民期待、凝聚人民力量，这为充分发挥人民代表大会制度优势提供了广阔舞台。牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法行使职权，积极开展工作，人民代表大会制度必将在治国理政新实践中不断发展完善。

“法令行则国治，法令弛则国乱”。全面依法治国是全面建成小康社会的可靠保障。以法治护航全面小康，人大履职尽责，大有可为、大有作为。进一步加强和改进新形势下立法工作，抓紧抓好重点领域立法，通过立法推动贯彻落实新发展理念，深入推进科学立法、民主立法，着力提高立法质量，加快形成完备的法律规范体系，是以良法促进发展、保证善治的重要基石。依法行使监督职权，坚持问题导向，坚持监督与支持相统一，促进“一府两院”依法行政、公正司法，是推进结构性改革、推动“十三五”规划纲要全面实施的重要着力点。充分发挥代表主体作用，畅通代表联系人民群众渠道，是永葆人民代表大会制度生机活力，切实做到深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的根本所在。在新的奋斗征程上，充分发挥人民代表大会制度作为保证人民当家作主的根本政治制度作用，牢牢把国家和民族的前途命运掌握在人民手中，时代赋予人大的使命，光荣而艰巨。

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。人民代表大会制度作为国家根本政治制度，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。回顾历史，使党的主张通过法定程序成为国家意志，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，人大始终为国家的兴旺发达、长治久安发挥着不可替代的作用。迈向新的时代，把发展的眼光放得更远、把奋斗的脚步踩得更实，厚植制度优势，依法履职尽责，人大必将为实现“十三五”时期经济社会发展良好开局，为夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利作出新的更大贡献。

预祝大会圆满成功！

# 人民日报社论：以民主凝聚人心力量 以法治护航改革发展

——热烈祝贺十二届全国人大四次会议胜利闭幕

观全局、察大势，议大事、谋大计，十二届全国人大四次会议圆满完成各项议程，3月16日在北京胜利闭幕。这次大会充分发扬民主，严格遵循法定程序，各位代表紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局履职尽责、凝神聚力，再次将民主、团结、求实、奋进写在波澜壮阔的时代画卷上。大会成果丰硕、催人奋进，我们对此表示热烈祝贺！

会议充分肯定“十二五”时期我国经济社会发展取得的重大成就和过去一年各国家机关的工作。代表们一致认为，政府工作报告全面贯彻了党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，体现了以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略，彰显了矢志改革、锐意进取的使命担当，突出了以人为本、执政为民的民生情怀，是一个鼓舞士气、提振人心、求真务实、改革创新的好报告。会议审议通过了全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告，审议通过了慈善法和相关议案，为夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利凝聚了广泛共识、汇集了磅礴力量。

开局重在引领，决胜贵在谋划。这次会议审议通过了“十三五”规划纲要，以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，明确了经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，集中反映了全党和全国各族人民的智慧和共同愿望，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践，是使党的主张通过法定程序成为国家意志的成功典范。以“十三五”规划纲要作为行动纲领，改革创新、奋发进取、攻坚克难，如期全面建成小康社会，人大必将为开创治国理政新境界作出新的贡献。

引领经济发展新常态、推进结构性改革、决胜全面小康，“十三五”时期，我们面临的改革发展稳定任务之重前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有。任务越重，挑战越多，越要充分发挥人民代表大会制度的优势，广集民智、广聚人心；越要更好发挥法治规范和保障作用，大力弘扬法治精神，把经济社会发展纳入法治轨道，人大代表们重任在肩、责无旁贷。

人心齐则泰山移，法治兴则国昌盛。无论是发挥立法的引领和推动作用，通过立法推动贯彻落实新发展理念，还是遵循和把握立法规律，深入推进科学立法、民主立法，着力提高立法质量，以良法促进发展、保证善治；无论是坚持问题导向，依法行使监督职权，促进“一府两院”依法行政、公正司法，还是紧扣党中央提出的新发展理念、改革举措、法治要求，推动加快形成引领经济发展新常态的体制机制，推进结构性改革，推动“十三五”规划纲要全面实施，全国人大和地方各级人大始终肩负着光荣使命，承载着人民重托。坚持以民主凝聚人心力量，以法治护航改革发展，不管形势如何复杂多变，中国特色社会主义事业必将一路高歌，勇往直前。

人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。健全民主制度，丰富民主形式，必须坚持和完善人民代表大会制度，推动健全人大代表联系人民群众的机制和平台，拓宽和畅通社情民意表达和反映渠道，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，使人民代表大会制度永葆生机和活力，为中国的现代化进程凝聚不竭动力，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强制度保障。

实干才能跟上时代步伐，奋进才能抓住历史机遇。紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，牢固树立和贯彻落实新发展理念，保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，人大定将为实现“十三五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利作出新贡献、铸就新辉煌。

## 人民日报社论：民主激荡智慧 团结汇聚力量

——热烈祝贺全国政协十二届四次会议胜利闭幕

开局要有新气象，决胜重在新作为。肩负着党和人民的殷切嘱托，全国政协十二届四次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这是一次民主、团结、求实、奋进的大会。习近平总书记等党和国家领导同志深入政协界别联组会议听取委员意见建议，共商国是、共绘宏图。各位政协委员以高度的政治责任感，听取并审议了政协第十二届全国委员会常务委员会工作报告、全国政协十二届四次会议提案工作报告；列席十二届全国人大四次会议，听取并讨论了政府工作报告和最高人民法院、最高人民检察院工作报告，讨论了“十三五”规划纲要草案、慈善法草案及其他报告，提出许多宝贵意见和建议。大会风清气正、务实高效、讨论热烈，委员深入协商、扎实履职，充分发挥了人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，充分体现了社会主义民主政治的活力和优势。

人民政协发挥好政治协商、民主监督、参政议政的职能，这是发展社会主义民主政治的内在要求，也是全面深化改革、全面建成小康社会的重要动力。会议期间，习近平总书记就毫不动摇坚持我国基本经济制度、推动各种所有制经济健康发展发表重要讲话，坚定了社会各界对中国特色社会主义的信念、对党和政府的信任、对经济发展的信心。一场场民主理性的讨论，一份份饱含智慧的提案，一条条富有创见的建议，见证了政协委员聚焦问题、坦诚建言、务实献策的履职表现。大会的胜利召开，为“十三五”开局起步统一了认识、凝聚了人心、汇集了力量。

展望“十三五”壮丽征程，我国发展仍处于可以大有作为的战略机遇期，也面临着矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，更需要人民政协紧紧围绕团结和民主两大主题，充分发挥凝心聚力的重要作用。在思想上谋求共识度，把增进思想政治共识作为重大政治任务，更加广泛地凝聚发展共识、改革共识、法治共识、反腐共识和价值观共识，增进共识而不强求一律，尊重差异而不扩大分歧，包容多样而不弱化主导，筑牢全面建成小康社会的共同思想政治基础。在行动中扩大团结面，把加强大团结摆在更加突出位置，切实尊重和保障党外人士民主权利，以道相交同甘苦、以诚相交见肝胆、以志相交共奋斗。团结的面越宽，团结的人越多，团结的同心圆越大，就越能汇聚全面建成小康社会的最大合力。

团结就是力量，民主才有活力。人民民主是社会主义的生命，也是人民政协的重要使命。在新的历史起点上，人民政协坚持中国共产党的领导，坚持人民政协性质定位，不断丰富民主形式、畅通民主渠道，有效组织各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士协商议政、共谋大业，推动实现广泛有效的人民民主，才能找到全社会意愿和要求的最大公约数。推进政协协商民主，是做好新形势下人民政协工作的必然要求。要聚焦全面建成小康社会目标，紧紧围绕经济社会发展重大问题、全面深化改革难点问题、推动创新创造关键问题，深度调研、重点攻关、集中议政，更好服务党和政府科学决策、民主决策。人民政协民主监督是社会主义协商民主建设的重要内容，是帮助党和政府改进工作的重要方式。以问题为导向，聚焦中共中央重大改革举措、重要政策贯彻执行情况和“十三五”时期重要约束性指标的落实，深入实际摸清真实情况，集合众智提出解决办法，人民政协一定能更好履行民主监督职责，推动实现“十三五”时期良好开局。

决胜全面建成小康社会的历史大幕已经拉开，以新理念引领经济新常态，以新思想开辟发展新境界，以新战略拓展治国新高度，历史的责任落在我们这一代人肩上。求同存异增进团结奋斗向心力，理性务实汇聚改革发展正能量，凝心聚力振奋矢志复兴精气神，人民政协一定能在实现“十三五”目标、决胜全面小康的过程中作出新的更大贡献。

## 光明日报社论：坚持团结民主决胜全面小康

——热烈祝贺全国政协十二届四次会议胜利闭幕

全国政协十二届四次会议圆满完成各项议程，于14日闭幕。12天的会期，2000多名政协委员聚首北京，凝聚共识、贡献智慧，热议全面深化改革，共商百年发展大计。我们向大会的胜利闭幕表示热烈祝贺！

2015年的中国，政通人和，岁物丰成。回首过去一年走过的路程，困难比预料的多，结果比预想的好。来之不易的成绩，是以习近平总书记为总书记的党中央带领全党全国各族人民团结奋斗的结果，也饱含着政协委员们的智慧和汗水。一年来，人民政协在中国共产党的领导下，坚持实事求是、改革创新、履职为民，团结海内外一切可以团结的力量，不断夯实共同奋斗的思想政治基础，紧密围绕党和国家中心工作，认真履行职能，聚焦全面深化改革重大问题积极议政建言，深入开展协商民主理论研究和实践探索。实践证明，充分发挥中国特色的制度优势，在继承中创新，在创新中发展，人民政协在全面深化改革、实现民族复兴的征程中大有作为、大有可为。

习近平总书记指出，人民政协植根于中国历史文化，产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争，发展于中国特色社会主义光辉实践，具有鲜明中国特色，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量。作为中国人民爱国统一战线的组织、中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构、我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，人民政协是各党派团体和各族各界人士发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台，全国政协十二届四次会议的胜利召开，为“十三五”开局起步统一了认识、凝聚了人心、汇集了力量。

2016年注定是不平凡的一年。在全国政协十二届四次会议上，政协委员们认真学习习近平总书记的重要讲话，以“五大发展理念”为引领，紧紧围绕决胜全面小康的重大关键问题，从精准扶贫打好脱贫攻坚战，到促进民族团结和睦、共享成果，从推进供给侧结构性改革，到保护生态实现绿色发展，积极建言献策、议政履职。全面深化改革要继续攻坚克难，一系列事关全局的重大改革有待取得突破性进展。面对深刻调整的利益格局、纷繁复杂的权利诉求，心往一处想，劲才会往一处使。作为具有广泛代表性和巨大包容性的政治组织，充分发挥密切联系各党派、各界别的优势，积极协调关系、化解矛盾、理顺情绪、解疑释惑，为全面深化改革寻求最大公约数、增进最大共识度、形成最大凝聚力，人民政协责无旁贷、重任在肩。

众人拾柴火焰高。坚持团结和民主两大主题，大家一起来想、一起来干，社会主义民主政治的特色和优势就能更好发挥，人民当家做主的理念就能更好落实，我们的事业就会蒸蒸日上。

## 光明日报评论员：民营企业家要做中国梦的筑梦者

春雨润物细无声。3月4日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望了参加全国政协十二届四次会议的民建、工商联委员，并参加联组会，听取白重恩、南存辉、王文彪等委员们的意见和建议。会上，习近平总书记发表了关于支持和鼓励非公有制经济发展的重要讲话，向数以千万计的中国民营企业昭示了光明的政策前景。

对于以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，习近平总书记的讲话重申了两个“毫不动摇”；对于非公有制经济的角色和地位，讲话强调了三个“没有变”；对于经济新常态下非公有制经济发展的政策环境，讲话提出了包括解决融资难、放开市场准入、精简行政审批等五个重点要解决的问题；对于非公有制经济人士，习近平总书记则提出希望——“在推动实现中华民族伟大复兴中国梦的实践中谱写人生事业的华彩篇章”。纳入中国新一轮改革和经济新常态的大背景下看，这篇针对非公有制经济的讲话既是“定心丸”，又充满切切之情、殷殷之望。

几十年以来，非公有制经济伴随着中国改革开放的进程不断发展、成熟，民营企业群体也受惠于中国坚定的市场改革方向和稳定的政策环境，得以崛起和壮大。在改革开放初期，众多民营企业家以其敢想敢试的创新意识、锲而不舍的企业家精神，在一些改革的具体领域、热点问题上担当了破冰者的角色；全面深化改革的今天，已经成熟起来的民营企业家更是在提升国民经济活力、建设创新型社会、扩大城乡就业、发展新兴产业、加快科技成果转化、传播现代企业文化等方面发挥着至关重要的作用。当前和今后的一个时期，非公有制经济发展面临前所未有的良好政策环境，应该有更多优秀的民营企业家成为中国发展理念的探索者、践行者，中国梦的筑梦者、追梦者。

做中国梦的筑梦者、追梦者，需要民营企业家发挥自身优势，在充分体现“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念的领域敢试先行、积极探索。此次在联组会议上发言的企业家委员，都是这方面的典范，或是创新驱动战略的践行者，或是“互联网+”的拓路者。在内蒙古库布其沙漠治沙30年的王文彪委员，还将生态修复、绿色产业和精准扶贫有机结合起来，在将沙漠变为绿洲的同时，带领十万沙区父老脱贫，写下了“绿水青山就是金山银山”的时代注解。这些创业创新的传奇，已经成为中国非公有制经济发展历程的缩影、未来走向的引领，也激励着更多民营企业家投身实现“两个一百年”奋斗目标的壮阔征程。

东风随春归，发我枝上花。在“十三五”规划的起点、在全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，习近平总书记的重要讲话发出了非公有制经济大发展的动员令，让非公有制经济迎来了又一个灿烂的春天。期待广大民营企业家能登高望远、大展其才，助推中国经济转型提速、中国绿色发展提质，将自己的事业人生融入中华民族伟大复兴的历史征程。

## 光明日报评论员：让民族地区群众共享改革发展成果

习近平总书记10日在青海代表团参加审议时指出，社会事业发展和民生建设资金要向民族地区倾斜，让民族地区群众共享改革发展成果。民族团结是各族人民的生命线。要尊重民族差异、包容文化多样，深化创建活动，让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助、团结和睦、共同发展。

民族团结，是中华民族历史进程中的主旋律。顺着丝绸之路走去，大漠孤烟的塞外壮美，碧空万里的高原辽阔，圆润婉转的马头琴声，醇香流芳的酥油茶香，民族风情各具特色。而我们都享有同一个身份——中华儿女。今天的中国面貌，是各族人民共同建设得来的，每一个民族都可以在中国梦的舞台上载歌载舞。

习近平总书记说：“各民族要相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助，像石榴籽那样紧紧抱在一起。”我们包容民族的差异，欣赏各自的特色，更相信团结的力量。近年来，经过各族人民团结奋斗、艰苦努力，少数民族地区经济建设、社会发展取得了举世瞩目的成就，经济社会面貌发生了翻天覆地的变化。但由于历史原因和客观条件的制约，一些民族地区的发展与发达地区相比仍存在一定差距，这也是打好扶贫攻坚战的关键所在。

正如习近平总书记所说，社会事业发展和民生建设资金要向民族地区倾斜，让民族地区群众共享改革发展成果。各民族地区禀赋不同，我们要结合各民族地区的不同特点，制定长远规划，有的放矢，精准扶贫。让每一个民族地区都焕发生机，呈现千岩竞秀、千帆竞发的蓬勃景象。

向改革要动力，以发展促团结。唯有改革，方能确保民族地区在全国行进的道路上不掉队。当前改革进入攻坚期，“十三五”时期更是脱贫攻坚“啃硬骨头”、攻城拔寨的时期，改革的任务仍很艰巨，需要我们凝神定志、谋定后动，在深化改革的大棋局上落子布局，实现全面建成小康社会的目标。

在给予支持的同时，更要对民族地区的生态环境、民族特色加以保护和发扬。在发展的同时，生态保护应置于重要位置。要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，走可持续发展之路。此外，还要对民族的特色文化与传统细心呵护，让每一个少数民族同胞既分享改革红利，也留住家乡记忆。

习近平总书记指出：“全面实现小康，一个民族都不能少。”每一个民族都有着非同一般的力量，支撑着中国在民族复兴的征程上披荆斩棘、阔步前进。壮族同胞有一句谚语：“一锹挖不成井，一笔画不成龙。”确实，改革没有休止符，当前唯有以更大的决心和更果敢的措施，不断加码发力，不断深化改革，让民族地区群众共享改革发展成果。只要我们咬定青山不放松，繁花似锦的团结场面、共同繁荣的美好景象，就一定不会在不远的将来呈现。

## 光明日报评论员：让创新创造在军营蔚然成风

13日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在出席十二届全国人大四次会议解放军代表团全体会议时强调，把创新摆在我军建设发展全局的重要位置。习近平总书记还勉励来自基层部队和教学科研一线的军队人大代表，立足本职岗位，结合工作实际，勇于实践、勇于创新，发挥示范带动作用，让创新创造在军营蔚然成风。

今年两会，习近平总书记在多个场合、多次强调“创新”“创造”。在看望全国政协民建、工商联界委员时，习近平总书记指出，民营企业应该发挥主观能动性和创新创造精神，正确认识、积极适应新常态，争取新常态下的新作为、新提升、新发展。在参加上海代表团审议时，习近平总书记希望上海的同志牢记使命、不负重托、再接再厉，继续当好全国改革开放排头兵和科学发展先行者，坚持以制度创新为核心，推进中国上海自由贸易试验区建设，努力走出一条符合特大城市特点和规律的社会治理新路子。在黑龙江代表团，习近平总书记要求，扬长避短、扬长补短、扬长补短，向经济建设这个中心聚焦发力，打好发展组合拳，奋力走出全面振兴新路子。在湖南代表团，习近

平总书记强调，要创造性开展工作，着力推进供给侧结构性改革，着力加强保障和改善民生工作，着力推进农业现代化，让广大人民群众有更多获得感。

创新是引领发展的第一动力。改革创新推动国防和军队建设实现新跨越，决定着我军的前途命运。要保证实现中华民族伟大复兴，全面实施创新驱动发展战略，实现国防和军队建设更高质量、更高效益、更可持续的发展必不可少。只有毫不动摇地抓理论创新、抓科技创新、抓科学管理、抓人才集聚、抓实践创新，才能不断开创强军兴军新局面；才能让人民军队始终做到听党指挥、能打胜仗、作风优良；才能掌握主动，见之于未萌、识之于未发，下好先手棋、打好主动仗。

科学的军事理论就是战斗力。1927年12月的古田会议，确立了“党指挥枪”的根本原则，此后，人民军队在中国革命进程中不断发展壮大。今天，大力推进马克思主义军事理论创新，加快形成具有时代性、引领性、独特性的军事理论体系，为强军兴军实践提供科学理论支撑，仍是人民军队从胜利走向胜利的必由之路。

高度重视战略前沿技术发展是我军的光荣传统。从形成人民战争的汪洋大海到建成现代化人民军队，我们一直保持着强大的创新能力。新形势下，我们要坚持发挥官兵首创精神，大力弘扬创新文化，激发锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，激励争当创新的推动者和实践者，使谋划创新、推动创新、落实创新成为全军的自觉行动。

把军队创新纳入国家创新体系是时代的要求，也是历史的必然。战争的胜负也在战场之外，在战争之前。只有大开整个民族的创新之门，大力开展军民协同创新，探索建立有利于国防科技创新的体制机制，推进军民融合深度发展，全面实施创新驱动发展战略，国防和军队建设才能实现新跨越。

## ◆学习参考

### 总书记两会新语

3月4日

“三个没有变”

■非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变

新型政商关系

■新型政商关系，概括起来说就是“亲”、“清”两个字

■对领导干部而言，所谓“亲”，就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务，对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导，帮助解决实际困难。所谓“清”，就是同民营企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易

■对民营企业家而言，所谓“亲”，就是积极主动同各级党委和政府及部门多沟通多交流，讲真话，说实情，建诤言，满腔热情支持地方发展。所谓“清”，就是要洁身自好、走正道，做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营

——参加民建、工商联界委员联组会时强调

3月5日

“看不见的手”和“看得见的手”都要用好

■深化经济体制改革，核心是处理好政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这就要讲辩证法、两点论，“看不见的手”和“看得见的手”都要用好

■关键是加快转变政府职能，该放给市场和社会的权一定要放足、放到位，该政府管的事一定要管好、管到位

■要结合供给侧结构性改革，发挥好国有资产流动平台作用，着力降成本、提质量、增效益，真正使企业成为市场主体

确保两岸关系和平发展行稳致远

■我们对台大政方针是明确的、一贯的，不会因台湾政局变化而改变

■“九二共识”明确界定了两岸关系的性质，是确保两岸关系和平发展行稳致远的关键

■承认“九二共识”的历史事实，认同其核心意涵，两岸双方就有了共同政治基础，就可以保持良性互动

■我们将坚决遏制任何形式的“台独”分裂行径，维护国家主权和领土完整，绝不让国家分裂的历史悲剧重演

——参加上海代表团审议时强调

3月7日

法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展

■要深入推进法治建设，着力打造全面振兴好环境。法治是一种基本的思维方式和工作方式，法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展

■要提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力，积极培育社会主义法治文化，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，深化基层依法治理，把法治建设建立在扎实的基层基础工作之上，让依法办事蔚然成风

干部干部，干是当头的

■要充分调动广大干部积极性，不断提升工作精气神。干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干，其中积极性又是首要的

■党组织对待干部，既要严格管理，又要热情关心。要保护作风正派、锐意进取的干部，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来

——参加黑龙江代表团审议时强调

3月8日

一手抓结构性改革，一手抓补齐民生短板

■推进供给侧结构性改革，是一场硬仗。要把握好“加法”和“减法”、当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾、政府和市场的关系，以锐意进取、敢于担当的精神状态，脚踏实地、真抓实干的工作作风，打赢这场硬仗

■要一手抓结构性改革，一手抓补齐民生短板，适当调整财政支出结构，切实保障群众基本生活，保障基本公共服务，坚决守住民生底线，坚决打赢脱贫攻坚战，统筹推进城乡社会救助体系建设，使困难群众求助有门、受助及时

藏粮于地、藏粮于技

■新形势下，农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾，主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存

■推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力，是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向

■在我们这样一个有 13 亿多人口的大国，保障粮食安全始终是国计民生的头等大事。要研究和完善粮食安全政策，把产能建设作为根本，实现藏粮于地、藏粮于技

——参加湖南代表团审议时强调

3 月 10 日

生态环境没有替代品

■生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存

■在生态环境保护建设上，一定要树立大局观、长远观、整体观，坚持保护优先，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式

■要搞好中国三江源国家公园体制试点，统筹推进生态工程、节能减排、环境整治、美丽城乡建设，筑牢国家生态安全屏障，使青海成为美丽中国的亮丽名片

民族团结是各族人民的生命线

■多民族是我国的一大特色，也是我国发展的一大有利因素

■社会事业发展和民生建设资金要向民族地区倾斜，让民族地区群众共享改革发展成果

■民族团结是各族人民的生命线。要尊重民族差异、包容文化多样，深化创建活动，让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助、团结和睦、共同发展

——参加青海代表团审议时强调

3 月 13 日

科学的军事理论就是战斗力

■科学的军事理论就是战斗力，一支强大的军队必须有科学理论作指导。要坚持理论联系实际，既开阔视野又不跟在别人后面亦步亦趋，既开动脑筋又不脱离实际好高骛远，大力推进马克思主义军事理论创新，加快形成具有时代性、引领性、独特性的军事理论体系，为强军兴军实践提供科学理论支撑

发挥官兵首创精神

■人才是创新的核心要素，加紧集聚大批高端人才是推动我军改革的当务之急。要积极创新人才培养、引进、保留、使用的体制机制和政策制度，以更加开放的视野引进和集聚人才，努力培养造就宏大的高素质创新型军事人才队伍

■实现强军目标需要全军官兵共同奋斗，推进军队改革创新需要全军官兵共同努力

■各级要尊重官兵主体地位，发挥官兵首创精神，大力弘扬创新文化，激发官兵锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，激励大家争当创新的推动者和实践者，使谋划创新、推动创新、落实创新成为全军的自觉行动

——出席解放军代表团全体会议时强调

## 习近平总书记的两会声音

见证无数历史时刻的人民大会堂，在三月春风里敞开大门。西装、中山装、军装、民族服装……全国人大代表、政协委员汇聚一堂，共商国是。

这是读懂中国的一扇窗口，也记载了中国民主法治的进程，镌刻着中国特色社会主义道路的探索和实践。

两会有一份备受瞩目的日程：中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平“下团组”。今年，他分别参加了十二届全国人大四次会议上海、黑龙江、湖南、青海、解放军代表团审议，看望出席全国政协十二届四次会议的民建工商联委员并参加联组会。

全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，“十三五”规划即将拉开大幕，推进供给侧结构性改革正攻坚克难。民情、民智、民意，习近平广泛听取意见。从“五位一体”总体布局到“四个全面”战略布局，再到“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，他的讲话饱含期待和嘱托，字里行间充满温暖和力量。

春风拂面，春天的讯息从两会现场传遍千家万户。

**定心**

**经济制度不动摇**

**中心工作齐发力**

3月4日，总书记今年两会首次“下团组”，主题聚焦我国基本经济制度尤其是非公有制经济发展，意味深长。

在世界经济爬坡过坎的关键时期，中国能否继续引领发展？速度换挡、动力转换过程中，中国经济政策有何变与不变？中国之问，也是世界之问。

汇聚众多民营企业家的民建、工商联席别，来自不同行业的10位委员发言。习近平专注倾听、语气坚定：“必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展。”“两个毫不动摇”及“三个没有变”，给民营企业家一颗定心丸。不久后，《人民日报》全文刊出这篇讲话，彰显出它不寻常的分量和意义。

“众人拾柴火焰高。公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰，而不是相互排斥、相互抵消。”总书记反复强调这组辩证关系。

把脉非公有制经济发展，习近平着眼于“落实”二字。

有的民营企业家把眼前困难形容为“三座大山”：市场的冰山、融资的高山、转型的火山。听到总书记引用这个比喻，一些委员有些吃惊。南存辉委员却认为在情理之中：“在浙江工作时他就很关心民营企业发展，体察民情。”

总书记给出了问题的解决之道。“主要是‘最后一公里’问题。我还是那句话，一分部署，九分落实。”“让民营企业真正从政策中增强获得感。”

促进公有制经济发展，习近平强调“内生动力”一词。

王波代表来自东北老工业基地，在哈尔滨电机厂干了30年，亲历国有企业发展变迁。总书记听了她的发言，强调说，对国有企业发展，政府的作用更多体现在支持、扶持、杠杆作用，但没有现存的“金娃娃”摆在那里。国有企业要深化改革，要“借东风”，激发内生动力，在竞争中增强实力。

中国经济步入新常态。会上，习近平嘱咐企业家正确认识、积极适应新常态，争取新常态下的新作为、新提升、新发展。

王文彪委员很自豪，他从绿色发展理念和新常态中找到了商机。听说他把“沙窝窝”变成了“金饽饽”，习近平颇感兴趣。会议结束后，王文彪紧紧握住总书记的手，再次讲述治沙扶贫的梦想和规划，习近平微笑着鼓励他，一定把这件事情做得更加扎实。

很多企业家细细揣摩总书记讲话中传递的机遇：“实施‘一带一路’建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，带来了许多难得的重大机遇。”习近平以历史和全局眼光作出深刻判断：把握住时间窗口，“可以做大文章”。

察势者智，见微者明。经济新常态下的另一个“苗头”，习近平在参加黑龙江团审议时，给出透彻分析。我们讲经济新常态不简单以国内生产总值增长率论英雄，同坚持以经济建设为中心，在本质上是一致的、相辅相成的，不是矛盾的，要坚持以经济建设为中心，奋力走出全面振兴的新路子。

## **暖心**

### **民生民情总关切**

### **补齐短板解民忧**

心系民生，满眼民情。

党的十八大以来，习近平的国内考察“路线图”覆盖了不少贫困村。民生，总书记心中一直的牵挂。两会期间，在和代表委员的互动中，习近平自然流露出这份关切，温暖着来自一线的代表委员。

3月7日上午，人民大会堂黑龙江厅。种粮大户、小学教师、村支书、产业工人……普通基层代表来了，带来了一线百姓的心声。总书记听得格外仔细，向他们了解具体情况。

“来北京前，村里老乡就嘱咐，一定要向总书记表达大伙们的心声。”种粮标兵孙斌代表皮肤黝黑。他是来自黑龙江省桦南县梨树乡和平村的农民。

习近平问，桦南县是不是以种植业为主，玉米分级收购优质玉米能占多大比重，产量上有没有区别，机械化程度如何……总书记对于粮食安全的关注、对于农民生活的关心，让孙斌很感动。

“总书记的亲民务实、关心百姓，已经深入人心了。”心暖了，动力更足。“我们也一定不辜负总书记的厚望，生产更多绿色安全的粮食和粮食产品，为国家的粮食安全多做贡献。”

2013年11月，总书记到湖南湘西考察，深入贫困山区共商扶贫攻坚大计。“精准扶贫”也是在这里正式提出。

8日上午，习近平来到湖南团参加审议。湖南湘西土家族苗族自治州州长郭建群代表带来十八洞村近两年“精准扶贫”进展情况。

习近平关心地询问，“现在人均收入有多少了？”“村里去年有多少人娶媳妇儿？”“条件比十八洞村还差的有多少？”郭建群说，村民笑容多了、求发展愿望强了，连大龄男青年解决“脱单”问题也容易了。总书记和代表们一起会心地笑了。

10日上午，青海团，笑声阵阵。总书记的为民情怀让大家“喜欢得不得了”。

“农牧民现在生孩子都到医院去吗？”“村里都有保健室吗？乡里都有医院吧？”“青海有的地方面积很大，农牧民看病怎么解决？”黄南藏族自治州人民医院妇产科医生娘毛先代表发言时，接连回答总书记一连串有关基层群众卫生健康的问题，让娘毛先直呼“紧张得不得了”，引得会场一阵笑声。来自贵德县河阴镇大史家村的毕生忠代表，畅谈了乡亲们眼中村子的巨大变化，高兴地对习近平说：“我们那里的老百姓把你喜欢得不得了！”

心为民所系，必为民所谋。

谈民生保障，总书记指出，“一手抓结构性改革，一手抓补齐民生短板”，“切实保障群众基本生活，保障基本公共服务，坚决守住民生底线，坚决打赢脱贫攻坚战”，“统筹推进城乡社会救助体系建设，使困难群众求助有门、受助及时”，“脱贫攻坚一定要扭住精准，要更加注重教育脱贫，要更加注重提高脱贫效果的可持续性”……

民有所想所求，便是服务的方向。

说工作方法，总书记强调，抓工作不能狗熊掰棒子，我去过的每个地方我都要抓反馈。要坚持以民为本，民有所想所求，我们就要帮助他们，为他们服务。

**信心**

**创新驱动加速度**

**改革开放不停步**

围绕中国经济的声音，随着长期积累的矛盾和风险进一步显现、经济下行压力加大，更为纷扰繁杂。千磨万击还坚劲。习近平对中国发展充满定力：“我国发展一时一事会有波动，但长远看还是东风浩荡。”“准确把握大势，提振信心、推动发展。”

白重恩委员认真记下这席话，他很是感慨：“经济规律有波段和周期，困难时候反而是凤凰涅槃的机遇。”

“下团组”时，习近平一再讲起改革。两年多来，从深改元年的渐次展开，到关键之年的全面推进，改革在中国的历史方位愈发明晰：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。习近平讲到二者的辩证法、两点论。他说，坚决扭转政府职能错位越位缺位现象。听到有代表说简政放权，他接连询问：“下放还是取消？”“下放的能接得住吗？”

改革同创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念密切相连。“下团组”的几个省份，作为地区发展不同进程的缩影，也在用新发展理念衡量工作、指挥行动。

上海，地处东部。中国改革开放前沿阵地。“保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气”；“着力加强全面深化改革开放各项措施系统集成”……总书记对上海发展情况了然于胸，寥寥数语鼓舞了干劲。代表们畅所欲言，围绕自由贸易试验区建设、科技创新中心建设建言献策。习近平深刻指引上海的改革、创新之路。

黑龙江，地处东北部，正面临转型升级的时代课题。前不久，中央《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》出台。对龙煤集团改革生存攻坚战，总书记问得仔细。他强调做好“加减乘除”，“临渊羡鱼不如退而结网，瞄准方向、保持定力，一以贯之、久久为功，急躁是不行的，浮躁更不行。”

湖南，地处中部。在发挥区位优势、加快产业梯度转移的路上步履坚实。2013年深秋，习近平深入三湘大地。此刻和湖南团代表面对面，总书记亲切地同他们拉家常、话发展。他说，推进供给侧结构性改革是一场硬仗，要把握好“加法”和“减法”的关系。结合农业大省的省情，他进一步提出，推进农业供给侧结构性改革，实现藏粮于地、藏粮于技。

青海，地处西部。在国家主体功能区规划中，青海的定位是生态文明先行区、循环经济发展先行区等。总书记牵挂着那片青山、那方绿水。他强调，要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。“筑牢国家生态安全屏障，使青海成为美丽中国的亮丽名片。”

为子孙后代留下天蓝地绿水清的家园，总书记始终怀揣这样一份历史责任。“下团组”期间，生态保护始终是重要关切。他向人大代表询问森林停伐转型情况，对代表们讲起大草原大湿地大冰雪的宝贵资源，感叹“冰天雪地也是金山银山”。讲改革、谈发展、说创新，处处着眼于“不能突破生态这个底线”。

## **决心**

### **正风反腐不姑息**

### **队伍建设不松懈**

和民建工商联委员座谈时，习近平提出新型政商关系。篇幅虽短，却字字千钧。

“我常在想，新型政商关系应该是什么样的？概括起来说，我看就是‘亲’、‘清’两个字。”坦荡清白、积极作为、靠前服务，洁身自好、遵纪守法、光明正大。这席话进一步为政和商划定红线，明晰交往之道。

他的话掷地有声：“反腐败斗争有利于净化政治生态，也有利于净化经济生态，有利于理顺市场秩序、还市场以本来的面目，把被扭曲了的东西扭回来。”

全面从严治党，一场不能输的斗争，关系人心之向背。面向8700多万党员、430多万个党组织，以习近平同志为总书记的党中央抓铁有痕、激浊扬清。

两会，总书记的目光再次投向正风反腐。

对徙木立信、建章立制之举，他给予积极肯定；对沉疴痼疾、歪风邪气之举，他给予严厉批评。在湖南团，他讲起湖南衡阳破坏选举案和四川南充拉票贿选案的教训，强调“以‘零容忍’的政治态度、规范严谨的法定程序、科学有效的工作机制、严肃认真的纪律要求，坚决杜绝此类现象发生。”

环境是发展的土壤。在黑龙江团，习近平谈到了两个环境。

一是法治环境。习近平对制约发展的掣肘知之甚深，他语重心长地说，法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展。要提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力。深化基层依法治理，把法治建设建立在扎实的基层基础工作之上，让依法办事蔚然成风。

一是人才环境。尚贤者，政之本也。习近平对人才工作关怀备至。谈起东北老工业基地全面振兴的难点重点，总书记强调说：“要充分调动广大干部积极性，不断提升工作精气神。”他以辩证思维看待选人用人工作：“党组织对待干部，既要严格管理，又要热情关心。要保护作风正派、锐意进取的干部，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来。”

## 同心

### 和和美美共团圆

#### 齐心协力奔小康

两岸不是国与国的关系，而是一个国家内部的关系。只有坚持四个不变，两岸才能行稳致远。

3月5日，人民大会堂上海厅。习近平深刻阐述“九二共识”：

“我们对台大政方针是明确的、一贯的，不会因台湾政局变化而改变。”

“我们将坚决遏制任何形式的‘台独’分裂行径，维护国家主权和领土完整，绝不让国家分裂的历史悲剧重演。这是全体中华儿女的共同心愿和坚定意志，也是我们对历史对人民的庄严承诺和责任。”

“两岸关系和平发展成果需要两岸同胞共同维护，开创共同美好未来需要两岸同胞共同努力，实现中华民族伟大复兴需要两岸同胞携起手来同心干。”

那一湾海峡，牵动着许许多多的目光。习近平的一席话，在代表委员中激起广泛共鸣：“习主席的讲话为今后开展两岸交流合作指明了方向、方法。”“无论历史还是现实都表明，走和平发展道路是两岸人民的共同心愿，两岸政治‘和’、经济‘合’是两岸同胞最大的利益所在。”

两岸同胞是血浓于水的一家人，全国各族人民更要像石榴籽那样紧紧抱在一起，同心同德，共筑中国梦。

在黑龙江团审议时，赫哲族“80后”代表刘蕾说，在兴边富民工程等政策帮扶下，赫哲族群众生活就像《乌苏里船歌》中唱的一样走上了幸福路。总书记说，这首歌早就耳熟能详，还会哼唱。他关心地问，现在还有多少人靠打鱼为生、江里的鱼还多不多。

3月10日，当习近平来到青海团会场时，3名来自藏族、蒙古族、土族的人大代表向总书记献上了洁白的哈达，表达青海各族人民对党中央和总书记的敬意。总书记请他们转达对各族人民的祝福。

总书记强调，“要尊重民族差异、包容文化多样，深化创建活动，让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助、团结和睦、共同发展。”“在发展道路上要发挥好制度优势，人数较少民族也都要奔小康，一个也不能少。”……

娘毛先代表感慨地说，我们倍感温暖，大家都感恩党和政府，有信心跟全国各族人民一起奔小康。刘蕾激动地说，总书记的这些话再一次给我们少数民族增添了信心，特别温暖，特别有干劲。

风帆正劲，信心满怀。党的十八大提出了确保到2020年要实现全面建成小康社会的宏伟目标，这是时代赋予我们的光荣使命。

定心、暖心、信心、决心、同心，这是2016年春天里传递的讯息。治党治国治军，内政外交国防……让改革更具穿透力，使人民更有获得感。在党中央的坚强领导下，在全国各族人民共同努力下，我们携手努力，在中华民族伟大复兴的历史征程上阔步向前……

## 学习路上·跟总书记上两会

### 聚焦两会：四年间习近平去的第一个“团组”是哪些？

**【学习路上按】**每年全国两会期间，中共中央总书记都会参加人大代表团审议、政协界别联组会讨论，被称为“下团组”。在很多人看来，总书记“下团组”是每年两会的重头戏。从他在各个“团组”的讲话中，往往可以看出当年中央的发展思路 and 关注焦点。总书记不仅会对两会的重要议题做进一步阐释，同时也会有针对性地谈及区域发展规划思路。

那么，十八大以来的四次全国两会，习近平总书记第一个“团组”都去了哪儿？据人民网·中国共产党新闻网统计，政协方面，四年来，总书记第一次出席的联组会分别为科协、科技界委员联组会，少数民族界委员联组会，民革、台盟、台联委员联组会和民建、工商联界委员联组会；人大方面，由于习近平是由上海选举出的人大代表，因此总书记四年来第一个出席的均为自己所在的团——上海代表团。

#### ■ 时间节点：2016年全国两会

#### 关键词：非公经济 新型政商关系

习近平3月4日下午看望了参加全国政协十二届四次会议的民建、工商联委员，并参加联组会，听取委员们意见和建议。他强调，实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国共产党确立的一项大政方针，必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展。非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。

习近平指出，新型政商关系，概括起来说就是“亲”、“清”两个字。对领导干部而言，所谓“亲”，就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务，对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导，帮助解决实际困难。所谓“清”，就是同民营企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易。对民营企业家而言，所谓“亲”，就是积极主动同各级党委和政府及部门多沟通多交流，讲真话，说实情，建诤言，满腔热情支持地方发展。所谓“清”，就是要洁身自好、走正道，做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营。

#### 关键词：转变政府职能 两岸关系

习近平指出，深化经济体制改革，核心是处理好政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这就要讲辩证法、两点论，“看不见的手”和“看得见的手”都要用好。关键是加快转变政府职能，该放给市场和社会的权一定要放足、放到位，该政府管的事一定要管好、管到位。

习近平强调，我们对台大政方针是明确的、一贯的，不会因台湾政局变化而改变。我们将坚持“九二共识”政治基础，继续推进两岸关系和平发展。“九二共识”明确界定了两岸关系的性质，是确保两岸关系和平发展行稳致远的关键。承认“九二共识”的历史事实，认同其核心意涵，两岸双方就有了共同政治基础，就可以保持良性互动。我们将持续推进两岸各领域交流合作，深化两岸经济社会融合发展，增进同胞亲情和福祉，拉近同胞心灵距离，增强对命运共同体的认知。我们将坚决遏制任何形式的“台独”分裂行径，维护国家主权和领土完整，绝不让国家分裂的历史悲剧重

演。这是全体中华儿女的共同心愿和坚定意志，也是我们对历史对人民的庄严承诺和责任。两岸关系和平发展成果需要两岸同胞共同维护，开创共同美好未来需要两岸同胞共同努力，实现中华民族伟大复兴需要两岸同胞携起手来同心干。

#### ■ 时间节点：2015年全国两会

**关键词：两岸关系发展 九二共识 中国梦**

习近平3月4日下午看望了参加全国政协十二届三次会议的民革、台盟、台联委员，并参加联组会，听取委员们意见和建议。

习近平在认真听取各委员发言后发表了重要讲话。他首先表示，民革、台盟作为中国共产党的亲密友党，台联作为台湾同胞的爱国民众团体，长期以来为推动两岸关系发展做了大量工作。大家在发言中提出了一些很好的意见和建议，有关部门要高度重视、认真研究。他代表中共中央，向大家表达诚挚的问候。

习近平指出，“九二共识”对两岸建立政治互信、开展对话协商、改善和发展两岸关系，发挥了不可替代的重要作用。如果两岸双方的共同政治基础遭到破坏，两岸互信将不复存在，两岸关系就会重新回到动荡不安的老路上去。我们始终把坚持“九二共识”作为同台湾当局和各政党开展交往的基础和条件，核心是认同大陆和台湾同属一个中国。

习近平强调，民族振兴、人民幸福是两岸同胞的共同追求。中国梦既是国家、民族的梦，也是包括两岸同胞在内的每个中华儿女的梦，同我们每个人对美好生活的向往紧密相连。在中华民族发展史上，两岸同胞从来都是命运相连、荣辱与共的。两岸同胞要携手同心，为实现中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

**关键词：自贸区战略 创新发展 全面从严治党**

习近平3月5日下午在参加他所在的十二届全国人大三次会议上海代表团审议时强调，上海要按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，凝心聚力，奋发有为，继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，为全国改革发展稳定大局作出更大贡献。

习近平强调，加快实施自由贸易区战略，是我国新一轮对外开放的重要内容。要进一步解放思想、大胆实践，披坚执锐、攻坚克难，加强整体谋划、系统创新，着眼国际高标准贸易和投资规则，使制度创新成为推动发展的强大动力。要加大金融改革创新力度，增强服务我国经济发展、配置全球金融资源能力。

习近平指出，创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。必须破除体制机制障碍，使创新成果更快转化为现实生产力。人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动。要择天下英才而用之，集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野和能力的领军人才。

习近平指出，全面从严治党，是我们党在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的根本保证。关键是要抓住领导干部这个“关键少数”。习近平肯定上海市委针对少数领导干部配偶和子女经商办企业的问题提出了进一步规范的意见，要求上海稳妥实施，形成可复制、可推广的成果。

#### ■ 时间节点：2014年全国两会

**关键词：民族工作 团结稳定**

2014年3月4日下午，习近平参加了少数民族界委员联组会。习近平认真听取大家发言，不时插话同委员们讨论，询问有关情况。

习近平在讲话中指出，我国是统一的多民族国家，民族工作关乎大局。坚持中国特色社会主义道路，是新形势下做好民族工作必须牢牢把握的正确政治方向。要全面贯彻落实党的民族政策，坚

持和完善民族区域自治制度，不断增强各族人民对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同，更好维护民族团结、社会稳定、国家统一。要积极创造条件，千方百计加快少数民族和民族地区经济社会发展，让民族地区群众不断得到实实在在的实惠。团结稳定是福，分裂动乱是祸。

**关键词：创新社会治理**

习近平3月5日下午在参加他所在的十二届全国人大二次会议上海代表团审议时强调，百舸争流，奋楫者先。希望上海的同志牢记使命、不负重托、再接再厉，继续当好全国改革开放排头兵和科学发展先行者，坚持以制度创新为核心，推进中国上海自由贸易试验区建设，努力走出一条符合特大城市特点和规律的社会治理新路子。

习近平强调，治理和管理一字之差，体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。社会治理是一门科学，要着力提高干部素质，把培养一批专家型的城市管理干部作为重要任务，用科学态度、先进理念、专业知识去建设和管理城市。

**■ 时间节点：2013年全国两会**

**关键词：创新驱动发展战略**

2013年3月4日下午，习近平参加了科协、科技界委员联组会。联组会上，干勇等委员踊跃发言，就我国科技事业发展等问题发表意见。习近平一边听，一边认真记录。在听取了11位委员发言后，习近平发表了重要讲话。

习近平强调，要坚定不移走中国特色自主创新道路，深化科技体制改革，不断开创国家创新发展新局面，加快从经济大国走向经济强国。他指出，在日趋激烈的全球综合国力竞争中，我们必须正视现实、承认差距、密切跟踪、迎头赶上，走自主创新道路，采取更加积极有效的应对措施，在涉及未来的重点科技领域超前部署、大胆探索，加快从要素驱动发展为主向创新驱动发展转变，发挥科技创新的支撑引领作用。要深化科技体制改革，进一步突出企业的技术创新主体地位，变“要我创新”为“我要创新”。

**关键词：科技创新 深化改革 干部作风**

2013年3月5日下午，习近平参加他所在的十二届全国人大一次会议上海代表团审议。上海代表团气氛热烈、发言踊跃。在认真听取代表发言后，习近平作了重要讲话。

习近平强调，我国经济已由较长时期的两位数增长进入个位数增长阶段。在这个阶段，要突破自身发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题，根本出路就在于创新，关键要靠科技力量。要坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，以全球视野谋划和推动创新，改善人才发展环境，努力实现优势领域、关键技术的重大突破，尽快形成一批带动产业发展的核心技术。要加快经济结构战略性调整，坚持三二一产业融合发展，整体提高先进制造业水平。

习近平指出，我国改革已经进入攻坚期和深水区，进一步深化改革，必须坚定信心、凝聚共识、统筹谋划、协同推进。要勇于冲破思想观念的障碍和利益固化的藩篱，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，更加尊重市场规律，更好发挥政府作用，以开放的最大优势谋求更大发展空间。各级干部要转变工作作风，牢固树立群众观点，保持奋发有为的精神状态，发扬钉钉子的精神，把转变工作作风和解决群众反映强烈的突出问题结合起来，把群众工作做实、做深、做细，确保群众安居乐业，确保社会和谐稳定。

## 总书记连续四年参加上海团审议：谈创新 话改革

“非常高兴又与大家相聚一堂。”3月5日下午，习近平“如约”来到他所在的十二届全国人大四次会议上海代表团审议。习近平现场寄语上海，保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

作为上海代表团代表，这是十八大以来习近平连续第四次参加上海代表团审议。“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”、“百舸争流奋楫者先，先行先试大胆创新”、“惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜！”每年总书记都会对上海提出新的嘱托与厚望，今年也不例外。

### “自由贸易试验区建设百尺竿头、更进一步”

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，做好各项工作非常重要。

习近平充分肯定一年来上海勇于改革攻坚、聚焦创新驱动取得的新成就。他希望上海坚持以自由贸易试验区建设为突破口，全力深化改革攻坚，使自由贸易试验区建设百尺竿头、更进一步。深化经济体制改革，核心是处理好政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

### “放足、放到位，管好、管到位”

习近平指出，深化经济体制改革，核心是处理好政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这就要讲辩证法、两点论，“看不见的手”和“看得见的手”都要用好。关键是加快转变政府职能，该放给市场和社会的权一定要放足、放到位，该政府管的事一定要管好、管到位。

### “创新发展理念是方向，是钥匙，首要的是创新”

习近平强调，创新发展理念是方向，是钥匙，首要的是创新。“志士惜年，贤人惜日，圣人惜时。”寸金难买寸光阴，要抓住时机，瞄准世界科技前沿，全面提升自主创新能力，力争在基础科技领域作出大的创新、在关键核心领域取得大的突破。

习近平强调，要以更加开放的视野引进和集聚人才，加快集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野的领军人才。

### “两岸同胞对推进两岸关系和平发展充满期待，我们不应让他们失望”

习近平在审议时就当前两岸关系发展发表看法，他指出，上海及周边地区有不少台资企业，同台湾方面的人员往来和交流合作比较多。两岸同胞是命运与共的骨肉兄弟，是血浓于水的一家人。两岸同胞对推进两岸关系和平发展充满期待，我们不应让他们失望。

**【新闻多一点】**2013年-2016年连续四年，习近平总书记都会到他所在的上海代表团参加审议。学习路上带您一起回顾习近平总书记前三年在上海代表团都讲了些啥？

## 2015年

关键词：自贸区战略 创新发展 全面从严治党 人才政策

2015年3月5日下午，习近平参加他所在的十二届全国人大三次会议上海代表团审议。

习近平强调，加快实施自由贸易区战略，是我国新一轮对外开放的重要内容。要进一步解放思想、大胆实践，披坚执锐、攻坚克难，加强整体谋划、系统创新，着眼国际高标准贸易和投资规则，使制度创新成为推动发展的强大动力。要加大金融改革创新力度，增强服务我国经济发展、配置全球金融资源能力。

习近平指出，创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。必须破除体制机制障碍，使创新成果更快转化为现实生产力。人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱

动。要择天下英才而用之，集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野和能力的领军人才。

习近平指出，全面从严治党，是我们党在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的根本保证。关键是要抓住领导干部这个“关键少数”。习近平肯定上海市委针对少数领导干部配偶和子女经商办企业的问题提出了进一步规范的意见，要求上海稳妥实施，形成可复制、可推广的成果。

习近平谈及人才政策时说，人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动。要择天下英才而用之，实施更加积极的创新人才引进政策。“人才政策方面手脚还要放开一些，要集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野和能力的领军人才。”

## **2014年**

关键词：推进自贸区建设 加强和创新社会治理

2014年3月5日下午，习近平参加他所在的十二届全国人大二次会议上海代表团审议。

在谈到加快推进自由贸易试验区建设时，习近平强调，建设自由贸易试验区，是党中央为推进新形势下改革开放提出的一项重大举措。要牢牢把握国际通行规则，加快形成与国际投资、贸易通行规则相衔接的基本制度体系和监管模式，既充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又更好发挥政府作用。要大胆闯、大胆试、自主改，尽快形成一批可复制、可推广的新制度，加快在促进投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范等方面先试出首批管用、有效的成果。要扩大服务业对外开放，引进国际先进经验，提高服务业能级和水平。在自由贸易试验区要做点压力测试，把各方面可能发生的风险控制好，切实防范系统性风险特别是金融风险。

在谈到加强和创新社会治理时，习近平强调，加强和创新社会治理，关键在体制创新，核心是人，只有人与人和谐相处，社会才会安定有序。社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。要深入调研治理体制问题，深化拓展网格化管理，尽可能把资源、服务、管理放到基层，使基层有职有权有物，更好为群众提供精准有效的服务和管理。要加强城市常态化管理，聚焦群众反映强烈的突出问题，狠抓城市管理顽症治理。要加强人口服务管理，更多运用市场化、法治化手段，促进人口有序流动，控制人口总量，优化人口结构。[详细]

## **2013年**

关键词：科技创新 深化改革 干部作风

2013年3月5日下午，习近平参加他所在的十二届全国人大一次会议上海代表团审议。

习近平强调，我国经济已由较长时期的两位数增长进入个位数增长阶段。在这个阶段，要突破自身发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题，根本出路就在于创新，关键要靠科技力量。要坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，以全球视野谋划和推动创新，改善人才发展环境，努力实现优势领域、关键技术的重大突破，尽快形成一批带动产业发展的核心技术。要加快经济结构战略性调整，坚持三二一产业融合发展，整体提高先进制造业水平。

习近平指出，我国改革已经进入攻坚期和深水区，进一步深化改革，必须坚定信心、凝聚共识、统筹谋划、协同推进。要勇于冲破思想观念的障碍和利益固化的藩篱，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，更加尊重市场规律，更好发挥政府作用，以开放的最大优势谋求更大发展空间。各级干部要转变工作作风，牢固树立群众观点，保持奋发有为的精神状态，发扬钉钉子的精神，把转变工作作风和解决群众反映强烈的突出问题结合起来，把群众工作做实、做深、做细，确保群众安居乐业，确保社会和谐稳定。

## 那山、那水、那人:四年两会 习近平与少数民族代表的故事

**【学习路上按】**3月7日上午，习近平在十二届全国人大四次会议黑龙江代表团参加审议时，托代表转达对赫哲族群众的祝愿。

据报道，在黑龙江代表团审议时，赫哲族80后代表刘蕾说，在兴边富民工程等政策帮扶下，赫哲族群众生活就像乌苏里船歌中唱的一样走上了幸福路。习近平总书记强调，在发展道路上要发挥好制度优势，人数较少民族也都要奔小康，一个也不能少。

十八大以来的历次全国两会期间，被习近平总书记关心着的少数民族还有哪些？学习路上带您去看一看。

据公开报道，十八大以来的每一年两会期间，习近平总书记都会倾听少数民族代表的声音。2013年的西藏代表团，2014年的贵州代表团，2015年的广西代表团和今年的黑龙江代表团……在参加这些代表团审议工作的讲话中，我们总能读到习近平对普通民众的深深挂念：全面小康哪个少数民族也不能少。

### 2016年全国两会·黑龙江代表团

#### 人口仅有5000余人的少数民族 总书记同样牵挂

赫哲族是我国人口较少民族之一，全国只有5000人左右，主要生活在黑龙江省，聚居区有3乡7村（街津口乡、八岔乡、四排乡、渔业村、八岔村、四排村、敖其村、抓吉村、南岗村、红光村）。赫哲族生产方式、社会生活方式在解放前处于原始社会阶段，在山林水域从事渔猎生产。解放后，步入现代社会，但生产仍以渔猎为主。现在正向现代农业和市场经济转化。

在今年两会的黑龙江代表团上，80后的全国人大代表、佳木斯市同江市街津口乡小学教师刘蕾是赫哲族唯一的全国人大代表，坐在会场里，因为穿着民族服饰，她比较显眼。刘蕾从来没有想过会有机会和总书记面对面，但在会场，她竟然不觉得紧张，因为“和总书记讲话，没有拘束的感觉，而是像和长辈唠家常一样”。

发言时，刘蕾的语言很朴实，是自己的亲身感受。“小时候，村里还有很多泥草房，只要外面大雨，屋里就下小雨。在国家兴边富民等政策帮扶下，我们都住上了砖瓦房。”“赫哲族群众生活就像乌苏里船歌中唱的一样走上了幸福路。”

“习总书记非常关心少数民族的生活，而且他对赫哲族民族文化十分了解。当得知我是赫哲族唯一一位全国人大代表时，习总书记说，‘你们民族有鱼皮制作工艺’。我回答说‘是’，我们民族有鱼皮手工制品和传统鱼皮工艺品。当我说起一首《乌苏里船歌》唱响了赫哲族的时候，习总书记说《乌苏里船歌》是他小时候耳熟能详的歌谣。这些回答，让我倍感亲切，一下子拉近了距离。”刘蕾说。

刘蕾说，“习总书记问赫哲族人民是否还以捕鱼为主？鱼还有没有那么多？我回答说，在党委政府和社会各界帮助下，赫哲族正在逐渐转产，收入也渐渐增多了。”

“习总书记在讲话中指出，加快黑龙江的发展步伐，需要结合自身发展优势、加大内生动力。他还对黑龙江正面临的一些困难和问题发表了看法，做出了指示，让人很受启发，会后我一定会认真地进行学习。”刘蕾说，“我在会上邀请习总书记去赫哲族看一看，习总书记让我给民族同胞带去祝愿，我一定会转达！”

会一结束，刘蕾就把电话打回了家乡，分享了这段经历，“乡亲们非常激动，说如果有一天总书记能到赫哲族来看看的话，我们一起给他唱那首乌苏里船歌”，“我们还要把赫哲族传统工艺保护好、发展好，希望有一天能给他展示民族手工艺”。

扶贫一直是总书记心头的牵挂。会上，总书记强调说，在发展道路上要发挥好制度优势，人数较少民族也都要奔小康，一个也不能少。刘蕾牢牢记住了这些话：“这再一次给我们少数民族增添了信心，特别温暖，特别有干劲。”

### **2015年全国两会·广西代表团**

#### **总书记同广西基层代表商议扶贫计 强调决不让一个少数民族掉队**

2015年3月8日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到人民大会堂广西厅，与广西代表团代表共商国是，共话发展。

上午9时许，习近平总书记面带微笑、步履稳健地步入会场，亲切地与代表们握手致意，大厅里爆发出热烈掌声。审议中，总书记充分肯定广西工作，热切期许广西发展，希望广西加快形成面向国内国际的开放合作新格局，不断谱写祖国南疆繁荣稳定新篇章。

“大家好！”总书记贴心的问候、亲切的笑容，让代表们心中充满温暖与期待。

“恭城沼气入户率达89.7%，居全国第一；森林覆盖率达81%，居全国前列……”来自桂林恭城瑶族自治县的基层瑶族代表林武民用几组数据反映该县生态发展状况，引起总书记的浓厚兴趣。

在交流中，习近平再一次动情地回忆起自己年青时代第一次到广西、到桂林的美好往事。如诗如画的桂林山水、美丽多彩的民族风情、纯净优良的生态环境，饿了在街边吃一碗桂林米粉，这些都给他留下终生难忘的印象。总书记叮嘱广西的同志，一定要保护好桂林山水，保护好广西良好的生态环境。

当天正好是“三八”国际劳动妇女节，总书记代表党中央、国务院，向广大妇女代表、妇女委员及全国各界妇女同胞，致以节日问候。总书记还向在座的广西代表，并通过他们向广西壮族自治区的广大干部群众表示诚挚的问候。

在全场热烈的掌声中，总书记发表了重要讲话，对广西发展提出三点要求和期望。

总书记强调，要加快形成面向国内国际的开放合作新格局。要把扶贫攻坚抓紧抓准抓到位，坚持精准扶贫，倒排工期，算好明细账，决不让一个少数民族、一个地区掉队，坚决阻止贫困现象代际传递。要积极推进全面依法治国，营造公平有序的经济法治环境，把加快民族地区发展、维护少数民族群众合法权益纳入法治化轨道，依法管控边境秩序、维护边境地区安全稳定。各级党政机关和每一位领导干部、每一位工作人员都要增强法治观念、法律意识，坚持有法必依，善于运用法治方式开展工作，让人民群众在日常生产生活中都能感受到公平正义。对有法不依、执法不严、徇私枉法的要严肃问责、依法惩治。

### **2014年全国两会·贵州代表团**

#### **总书记同少数民族女代表亲切交流 祝乡亲们生活“好花红”**

2014年3月7日，习近平参加十二届全国人大二次会议贵州代表团的审议。

苗族、彝族、侗族、土家族、布依族……身着民族服装的女代表是贵州代表团一道靓丽的风景，总书记同她们亲切交流，并表示，明天就是国际劳动妇女节，借此机会，代表党中央、国务院，向妇女代表、委员及全国各界妇女同胞，致以节日的问候。

听到大家关于生态文明建设的发言，习近平说，“多彩贵州”就是要追求丰富多彩。他详细询问了贵州淘汰落后产能、治理石漠化等情况。习近平强调，保护生态环境就是保护生产力，绿水青山和金山银山绝不是对立的，关键在人，关键在思路。

陈敏尔代表自豪地说，我们贵州PM2.5平均值都在50以下，空气就是人气，人气有了财气就来了。总书记表示，空气质量直接关系到广大群众的幸福感。总书记幽默地说，将来可以制作贵州的“空气罐头”。代表们发出会心的笑声。

束晓梅代表是一名儿科医生，她说，现在一些地方“医闹”严重，有的还伤害医护人员。医护人员如果没有了职业安全感，最终受到伤害的将是广大患者。总书记回应说，必须维护医院的正常秩序、保护医护人员安全，任何伤害医护人员的违法行为都要依法严肃处理。

“红花朵朵向阳开，各族人民心向党”。贵州团王菁代表介绍了当地开展群众路线教育实践活动情况。发言结束时，她动情地唱起布依族民歌《好花红》。“我把这首歌献给总书记”。习近平称赞她唱得好，并请她向乡亲们转达良好的祝愿和问候，祝乡亲们生活“好花红”。

习近平在参加贵州团审议时，深情回忆起自己在农村插队的岁月。他表示，插队的经历，让我对贫困群众有天然的感情，现在生活越来越好了，心里更惦念贫困地区的人民群众。总书记说，干部要看真贫、扶真贫、真扶贫，使贫困地区群众不断得到实惠。

### 2013年全国两会·西藏代表团

#### 总书记在西藏代表团转达党中央对各族人民的问候和祝福

2013年3月9日上午9时，在热烈而持久的掌声中，习近平总书记面带微笑，健步走进西藏厅。

身着民族服装的藏族代表洛桑旦巴、门巴族代表白玛曲珍、珞巴族代表扎西央金迎上前去，向习近平总书记献上洁白的哈达，表达西藏各族人民对总书记的真心爱戴、对党中央的真情感激。洛桑旦巴代表还转交了108位活佛代表全区僧尼写给总书记的感谢信，他说：“西藏的高僧大德们感谢党的宗教政策，手写了这封信，托我带来了。”习近平总书记接过哈达和信件，微笑着说：“请转达我对大家的祝福，扎西德勒！”

在热烈的掌声中，习近平总书记来到代表们中间，与大家一一握手、亲切交谈，并不时驻足关心地询问每一名代表的具体情况，请他们转达党中央对西藏各族人民的诚挚问候和祝福。

讲真话、道实情，说成绩、提建议，在近三个小时的审议中，陈全国、向巴平措、洛桑江村、洛桑旦巴、旺堆、扎西央金、白玛曲珍等代表结合西藏实际畅所欲言，会场气氛热烈而融洽。总书记凝神倾听，认真地在笔记本上做着记录，不时插话询问，与大家深入交流和讨论。

向巴平措代表说，自治区党委、政府积极加强和创新寺庙管理，把僧尼当作公民、亲人和朋友，实施了“六个一”、“九有”等一系列惠僧利寺的政策措施，全区宗教和睦、佛事和顺、僧尼和心。

总书记追问道：“现在僧尼的医疗和养老保险落实得怎么样？”向巴平措回答说，全区基本实现了在编僧尼医疗、养老、低保、人身意外伤害保险全覆盖，去年自治区还为广大僧尼进行了免费健康体检，这些政策都将长期坚持下去。

“来的时候，乡亲们嘱咐我，让我一定向总书记好好汇报一下家乡的发展变化。”珞巴族代表扎西央金激动地说，如今，我们珞巴族的孩子上学不花钱、毕业有工作，生病不用怕、住院能报销，种地有补贴、养老不犯愁。

总书记听了十分高兴，亲切地问她：“你今年多大了？”

“31岁。”

“你是第一次参加人代会吧？”

“是的，总书记。我是今年新当选的全国人大代表。”

“珞巴族有自己的语言吗？”

“我们有自己的语言，不过基本都懂藏语。”

初时，扎西央金还略显紧张。总书记的亲切和蔼让她放松了下来，应答自如。总书记笑着说：“你普通话说得得很好啊！”

白一玛一曲一珍，总书记轻声念着，细心地记下来自墨脱县的门巴族代表、村党支部书记白玛曲珍的名字。

“现在到墨脱的路通了没有？”总书记主动发问。

白玛曲珍这个“小书记”激动地告诉总书记，2010年嘎隆拉隧道成功贯通，结束了墨脱人世代被茫茫雪山阻隔的历史，今年公路有望全线通车，墨脱与外面的世界将变得更近。现在我们村已经有了水泥路，到乡政府的路即将通车，过去8小时的路程现在1小时就到了。许多老百姓过去一辈子都没到过县城，现在想去随时都可以去。

“门巴族一共有多少人？”

“西藏大约有八千多人。”白玛曲珍说，吃水不忘挖井人，幸福全靠共产党。我们村里的群众都打心眼里感谢党和政府，家家户户都在房顶上插上鲜艳的五星红旗，在家里最醒目的地方挂上领袖像。

……

你一言、我一语，一组组数据、一个个事例，勾画出西藏科学发展、和谐稳定、民族团结、民生改善、宗教和睦的美好图景，表达着高原儿女跟党走、谋发展、思稳定、盼幸福的强烈心愿。

## 习近平总书记与基层代表们的民生对话 浓浓人民情怀暖人心

**【学习路上按】**3月7日、8日，习近平总书记先后参加了十二届全国人大四次会议黑龙江代表团和湖南代表团的审议。会上，多位代表先后发表意见，习近平总书记认真听取和记录并同大家交流。这些发言的人里面，有几位基层代表，他们带着父老乡亲们的嘱托，来到北京，走进人民大会堂，把真挚的建议带到了会场。他们中，有普通农民，有少数民族代表，有一线工人，他们是来自基层普通百姓的一员。

无论是国企改革、农业发展，还是百姓生活，民生成为总书记话语中绕不开的话题。十八大以来，在历次两会期间，总书记都曾与基层代表们交流，同他们聊民生，话民意。人民网·中国共产党新闻网为您整理了两会期间习近平总书记与基层代表们的民生对话，带您一起来感受总书记浓浓的人民情怀。

### 2016年两会

#### 场合：湖南代表团

#### 关心农业供给侧结构性改革和现代农业发展

来自环保产业领域的刘正军代表（湖南永清环保集团董事长、湖南省环保产业协会会长）谈到，自己所在的单位经过艰难攻关，在土壤生态修复关键性技术上取得突破，将极大保障粮食质量安全。

习近平详细询问了这项技术的特点、成本和治理周期。他强调，要推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力。要以科技为支撑走内涵式现代农业发展道路，实现藏粮于地、藏粮于技。

“总书记的讲话，让人非常振奋！”刘正军在媒体采访时说。

#### 时刻关心着十八洞村精准扶贫进展 细心询问群众生活

得知发言的郭建群代表来自湘西土家族苗族自治州，习近平说：“我正式提出‘精准扶贫’就是在十八洞村。前几天中央电视台报道的十八洞村脱贫进展情况，我都看了。”

郭建群代表向总书记描绘了十八洞村的新变化。

“现在人均收入有多少？”习近平关切地询问。

“您当年来的时候是1680元，现在已经增加到3580元。”郭建群代表回答，十八洞村老百姓的收入增加了，村容村貌改善了，被评为全国旅游扶贫试点村、全省的文明村。特别是老百姓的精气神好了，大家的笑容多了，求发展的愿望强烈了，回来发展的人多了，嫁进来的人也多了。

习近平笑着问道：“去年有多少人娶媳妇儿？”

“7个，都是大龄单身男。”郭建群代表答道。会场里响起会心的笑声。

### **嘱咐各级党委政府加大工作力度 帮助当地群众早日脱贫**

同样来自湘西地区的向平华代表在发言时激动地说：“总书记不能让一个贫困人口掉队的决心，激励着我们农村基层干部奋发有为、奋发图强。只要努力，这个目标一定能实现。”他同时坦言，现在最大的问题是残疾人、老年人、病困户以及因学致贫、因病返贫的困难家庭，如何让他们真正脱贫并同步小康，还有大量的工作要做。

“要坚持以民为本。民有所想所求，我们就要为他们服务。”习近平要求各级党委和政府加大工作力度，带领当地群众一起艰苦奋斗，早日实现脱贫目标。

“我们深切感受到，老百姓的事在总书记眼里都是大事情！”向平华在会议结束后接受媒体采访时说到。

### **场合：黑龙江代表团**

### **没有现存的“金娃娃” 国有企业要深化改革 要“借东风”**

黑龙江省哈尔滨电机厂有限责任公司副总专业师王波代表就《关于支持老工业基地结构性改革的建议》主题发言。

总书记强调说，现在是市场经济，哪里有优势，哪里要素齐备，哪里就具有集聚的优势。对国有企业发展，政府的作用更多体现在支持、扶持、杠杆作用，但没有现存的“金娃娃”摆在那里。在这种情况下，国有企业要深化改革，要“借东风”，激发内生动力，在竞争中增强实力。要抓好东北老工业基地振兴各项政策的落实。

在媒体采访中，王波回忆道，“说实话，总书记的亲民务实、关心百姓，已经深入人心了。”“今天听了会，我亲身感受到了这一点，他很亲切，语言平和实在。”

### **悉心询问粮食产量、机械化程度 关心农业发展**

黑龙江省桦南县梨树乡和平村的农民孙斌代表发言时，代表农民感谢总书记对“三农”的关心支持。

习近平问，桦南县是不是以种植业为主，玉米分级收购优质玉米能占多大比重，产量上有没有区别，机械化程度如何。孙斌一一作答，并说农民深知国家粮食安全至关重要，一定加倍努力，种好地、多打粮，希望总书记百忙之中到黑龙江来考察。习近平说，黑龙江农业很重要，将来去了肯定要看农业。

孙斌接受采访时说：“总书记说，黑龙江农业很重要，将来去了肯定要看农业。听到这儿，我很激动，也很感动。来北京前，村里的老乡就嘱咐我，如果能见到总书记，一定要向总书记表达大伙们的心声。”

### **关心少数民族群众的生活 扶贫一直是总书记心头的牵挂**

赫哲族 80 后代表刘蕾（黑龙江省同江市街津口乡一名小学教师）说，在兴边富民工程等政策帮扶下，赫哲族群众生活就像乌苏里船歌中唱的一样走上了幸福路。

总书记说，乌苏里船歌我们早就耳熟能详。他关心地问，现在还有多少人靠打鱼为生、江里的鱼还多不多。总书记强调，在发展道路上要发挥好制度优势，人数较少民族也都要奔小康，一个也不能少。

会一结束，刘蕾就把电话打回了家乡，分享了这段经历，“乡亲们非常激动，说如果有一天总书记能到赫哲族来看看的话，我们一起给他唱那首乌苏里船歌”，“我们还要把赫哲族传统工艺保护好、发展好，希望有一天能给他展示民族手工艺”。

### **关心生态文明建设 黑龙江的冰天雪地也是金山银山**

上甘岭林业局工人高永谈到了大小兴安岭停伐转型情况，习近平问道：“当地林业工人转型，由木材采伐就地转成生态保护的工人，难度大吗？比例有多高？”有代表回答说，大约占到 50% 的比例，会继续加大转型力度。习近平表示，要加强生态文明建设，划定生态保护红线，为可持续发展留足空间，为子孙后代留下天蓝地绿水清的家园。绿水青山是金山银山，黑龙江的冰天雪地也是金山银山。

### **2015 年两会**

2015 年 3 月 8 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十二届全国人大三次会议广西代表团的审议。这是习近平来到女代表中间，同她们亲切交谈，代表党中央、国务院，向广大妇女代表、妇女委员及全国各界妇女同胞，致以诚挚的节日问候。新华社记者 兰红光 摄

### **参会期间正值元宵佳节 总书记为代表们送上节日祝愿**

2015 年 3 月 5 日下午，习近平总书记来到上海代表团，与代表们一起审议政府工作报告。

“非常高兴又同大家相聚一堂、共商国是。每次听到上海代表团的同志发言，都很受启发，也很有收获。”“今天是元宵节，不能拖得太晚！祝大家节日快乐、阖家幸福！”审议结束后，总书记与代表们一一握手告别。正值正月十五元宵佳节，总书记特别向在座的各位代表、并通过大家向上海的广大干部群众致以节日问候和良好祝愿，让代表们倍感温暖。

### **询问农民工代表的生活情况 关心基层员工**

“20 多年前我带着对大都市的憧憬和劳动脱贫的梦想，来到上海，从普通的缝纫工成长为劳模，当上了人大代表。”来自上海代表团的农民工代表朱雪芹讲述了自己的人生经历。

“你老家是在哪里？”听到朱雪芹已经在上海奋斗了 20 多年，总书记点头肯定。

见到上海电气液压气动有限公司总工艺师李斌代表时，总书记亲切询问，“你还在老地方吗？”听闻他还在原来的公司，总书记说：“不容易啊，还继续在基层技术攻关。”总书记转身对朱雪芹代表说，“你刚才讲的劳动最光荣，说的就是像李斌这样的劳动模范！”

### **与代表们聊日常工作 叙述难忘回忆**

在参加上海代表团审议时，看到曹可凡代表，总书记问他，“最近做什么节目呢？”曹可凡告诉总书记，改编自路遥小说的电视剧《平凡的世界》是上海投资制作的，近期正在热播，当即引起了总书记的极大兴趣，“路遥我认识，当年下乡办事时还和他住过一个窑洞，曾深入交流过。”

在与广西代表团代表的交流中，习近平动情地回忆起自己年青时代第一次到广西、到桂林的美好往事。如诗如画的桂林山水、美丽多彩的民族风情、纯净优良的生态环境，饿了在街边吃一碗桂林米粉，这些都给他留下终生难忘的印象。总书记叮嘱广西的同志，一定要保护好桂林山水，保护好广西良好的生态环境。

### **多次询问少数民族群众生产生活情况 关心老区人民的全面小康**

3月6日上午，习近平参加江西代表团审议。落座后，总书记对穿着民族服装的兰念瑛代表说：“你是畲族。”兰念瑛答道：“是的。很高兴总书记认出我是畲族”。习近平说：“畲族在福建、浙江、江西、广东都有分布。”大家以热烈掌声欢迎总书记到来，习近平又起身向大家致意。“农家乐办起来了吗？”“高速公路通到你们那里了吧？”审议过程中，当兰念瑛代表发言时，总书记又多次插话，关切地询问当地少数民族群众生产生活情况，嘱咐江西各级干部一定要把老区特别是原中央苏区振兴发展放在心上，立下愚公志，打好攻坚战，心中常思百姓疾苦，脑中常谋富民之策，让老区人民同全国人民共享全面建成小康社会成果。

### **2014年两会**

#### **“我们国家的真正稳定，靠我们基层的同志。”**

3月5日，习近平总书记在上海代表团参加审议。朱国萍代表是来自基层社区的党总支书记，她给总书记带来了社区居民的心里话，“一年来，党和政府不畏难，敢碰硬，不得了，了不得。党和政府释放出的正能量，老百姓看在眼里，感受在心。”发言过程中，朱国萍提出公共服务资源配置要更加合理优化，创新社会管理的政策要有更强的实效性。她“以小见大”，为总书记和各位代表讲述了社区居民因公共服务资源遭遇的难事。

听了朱国萍的故事，总书记十分感慨：朱国萍讲到的创新社会管理，故事讲得好、很生动，大家都爱听故事。“基础不牢，地动山摇。社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社区就实了。我们国家的真正稳定，靠我们基层的同志。”

#### **时刻关心空气污染治理、环境保护问题**

3月5日，习近平总书记在上海代表团参加审议。

谈到环境治理，习总书记问，“PM2.5，上海比起北京怎样？”、“12月份多一点，今年以来还可以。”

总书记还问起整治燃煤小锅炉，“现在北京市的动作很大，上海怎么样？”

来自市环保局的张全代表说，“上海的力度也很大，正在加大力度推进。”

张全说，环境问题也源于科学认识，要加强引导，凝聚共识。环境治理也是社会治理的一部分，老百姓心中的雾霾没了，环境的雾霾就有希望。

总书记说，十八大上我们提出了生态文明建设，生态文明意识在增强，认识也在提高，这是在一个发展阶段绕不开躲不开的事，治理空气污染要有定力和努力。

#### **关心大学生村官的工作生活 包括婚恋问题**

3月6日上午，习近平总书记在广东代表团参加审议。30岁的大学生村官、广东团代表冼润霞动情地说，我回到农村，是有个梦想——为村里孩子上学修条路。她建议给大学生村官更多关怀，不要让大家为梦想回到农村又为生计离开。总书记说，要关心大学生村官的工作生活，包括婚恋问题，给他们创造条件扎根基层、实现梦想。

### **2013年两会**

#### **关心农业发展、农民致富问题**

3月8日，习近平在江苏代表团参加审议。镇江市农科所研究员赵亚夫代表是一名来自农业科技战线的代表。他结合自己带着农民干、帮着农民富的实践经历，建议在推进农业现代化中，要重视对基层干部的培养，提高他们搞农业现代化的本领；要逐步推广村村建立农村社区经济合作社，使合作社成为基层干部带领农民走向农业现代化的服务平台。

“亚夫同志讲的是对务农致富的认识。”在回顾新中国成立60多年来农村先由分到合、再由合到分过程后，习近平说，改革开放从农村破题，大包干是改革开放的先声。当时中央文件提出要建立统分结合的家庭承包责任制，但实践的结果是，“分”的积极性充分体现了，但“统”怎么适应市场经济、规模经济，始终没有得到很好的解决。新世纪十多年来，像沿海地区以及农业条件比较好的地方，在这方面都做了积极的探索，也有了一定的经验。农村合作社就是新时期推动现代农业发展、适应市场经济和规模经济的一种组织形式。今后要着力解决农业比较效益低的问题，真正使务农不完全依靠国家补贴也能致富。

### **仔细询问企业发展问题 鼓励创新、鼓励国产化**

3月8日，习近平在江苏代表团参加审议。倪涛代表所在的南通中远船务工程有限公司，是一家从事海工装备设计建造的国内领军企业，2009年设计并成功建造交付了世界最先进的首座圆筒型超深水海洋钻井平台，2012年荣获了国家科技进步一等奖。他在发言中建议，国家要制定并落实优惠政策，鼓励企业加大研发投入，同时要鼓励国内从事海上石油勘探、开采的企业使用国产海工装备，逐步提高海工装备的国产化、本土化配套率。

习近平仔细询问企业最关键的技术是什么，他说，怎么鼓励国产化，实际上已有一些政策，如对首台首套装备可以有税收减免，但可能还没有完全落实。“我们政策的导向要聚焦到鼓励创新、鼓励国产化上，才有实际意义。如果自主创新的技术和产品，本国都不鼓励用，还怎么打进国际市场？”

### **询问少数民族地区道路通车问题 牵挂西藏百姓的生活**

2013年3月9日上午，习近平参加十二届全国人大一次会议西藏代表团的审议。

白一玛一曲一珍，总书记轻声念着，细心地记下来自墨脱县的门巴族代表、村党支部书记白玛曲珍的名字。

“现在到墨脱的路通了没有？”总书记主动发问。

白玛曲珍这个“小书记”激动地告诉总书记，2010年嘎隆拉隧道成功贯通，结束了墨脱人世代被茫茫雪山阻隔的历史，今年公路有望全线通车，墨脱与外面的世界将变得更近。现在我们村已经有了水泥路，到乡政府的路即将通车，过去8小时的路程现在1小时就到了。许多老百姓过去一辈子都没到过县城，现在想去随时都可以去。

“门巴族一共有多少人？”

“西藏大约有八千多人。”白玛曲珍说，吃水不忘挖井人，幸福全靠共产党。我们村里的群众都打心里感谢党和政府，家家户户都在房顶上插上鲜艳的五星红旗，在家里最醒目的地方挂上领袖像。

## **习近平联组会讲话全文首公开 "非公经济"成关键词**

**【学习路上按】**近日，《人民日报》刊发了习近平总书记3月4日下午参加全国政协十二届四次会议民建、工商联界委员联组会时的讲话全文，引发热议。

学习路上注意到，2013至2015年的全国两会上，习近平总书记分别参加了科协、科技界委员联组会，少数民族界委员联组会和民革、台盟、台联委员联组会，围绕科技创新、民族工作、两岸关系等发表了重要讲话，但以上活动均未发布讲话全文。对此，有媒体分析，党报首次刊发习近平总书记在联组会上的讲话全文，足见这次讲话的重要性。

### **习近平重申非公有制经济三个“没有变”**

### ——“我国非公有制经济是在中国共产党领导下开辟出来的一条道路”

习近平强调，实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国共产党确立的一项大政方针，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是完善社会主义市场经济体制的必然要求。我国非公有制经济，是改革开放以来在中国共产党的方针政策指引下发展起来的，是在中国共产党领导下开辟出来的一条道路。

我之所以在这里点一点这些重要政策原则，是要说明，我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，而且是不断深化的，从来没有动摇。中国共产党党章都写明了这一点，这是不会变的，也是不能变的。

我在这里重申，非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用**没有变**，我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策**没有变**，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策**没有变**。

### 习近平点明公有制经济、非公有制经济的关系

#### ——“各方面齐心协力来干 众人拾柴火焰高”

习近平在讲话中强调，我国是中国共产党领导的社会主义国家，公有制经济是长期以来在国家发展历程中形成的，为国家建设、国防安全、人民生活改善作出了突出贡献，是全体人民的宝贵财富，当然要让它发展好，继续为改革开放和现代化建设作出贡献。我们强调把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的。我们国家这么大、人口这么多，又处于并将长期处于社会主义初级阶段，要把经济社会发展搞上去，就要各方面齐心协力来干，众人拾柴火焰高。公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰，而不是相互排斥、相互抵消。

我国非公有制经济从小到大、由弱变强，是在我们党和国家方针政策指引下实现的。长期以来，我国非公有制经济快速发展，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。非公有制经济是稳定经济的重要基础，是国家税收的重要来源，是技术创新的重要主体，是金融发展的重要依托，是经济持续健康发展的重要力量。

当然，公有制经济也好，非公有制经济也好，在发展过程中都有一些矛盾和问题，也面临着一些困难和挑战，需要我们一起想办法解决。但是，不能一叶障目、不见泰山，攻其一点、不及其余。任何想把公有制经济否定掉或者想把非公有制经济否定掉的观点，都是不符合最广大人民根本利益的，都是不符合我国改革发展要求的，因此也都是错误的。

### 习近平直言非公有制经济发展遇到“三座大山”

#### ——“市场的冰山、融资的高山、转型的火山”

习近平在讲话中指出，改革开放以来，党和国家出台了一系列关于非公有制经济发展的政策措施。特别是中共十八大以来，随着全面深化改革不断推进，关于非公有制经济发展的政策措施更加完善。

由于一些原因，这些政策的配套措施还不是很实，政策落地效果还不是很好，主要问题是：市场准入限制仍然较多；政策执行中“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”现象大量存在；一些政府部门为民营企业办事效率仍然不高；民营企业特别是中小企业、小微企业融资渠道狭窄，民营企业资金链紧张，等等。对目前遇到的困难，有的民营企业家形容为遇到了“三座大山”：市场的冰山、融资的高山、转型的火山。

### 习近平强调要重点解决好五个问题

## ——“我还是那句话 一分部署九分落实”

习近平在讲话中强调，尽管这些问题大多处在政策执行层面，是政策执行落实不到位形成的，但影响了政策的有效性，必须下决心解决。一方面要完善政策，增强政策含金量和可操作性；另一方面要加大政策落地力度，确保各项政策百分之百落到实处。政策不落实或落实不到位、落实走样等问题，主要是“最后一公里”问题。我还是那句话，一分部署，九分落实。各地区各部门要从实际出发，细化、量化政策措施，制定相关配套举措，推动各项政策落地、落细、落实，让民营企业真正从政策中增强获得感。

一是要着力解决中小企业融资难问题，健全完善金融体系，为中小企业融资提供可靠、高效、便捷的服务。

二是要着力放开市场准入，凡是法律法规未明确禁入的行业和领域都应该鼓励民间资本进入，凡是我国政府已向外资开放或承诺开放的领域都应该向国内民间资本开放。

三是要着力加快公共服务体系建设，支持建立面向民营企业的共性技术服务平台，积极发展技术市场，为民营企业自主创新提供技术支持和专业化服务。

四是要着力引导民营企业利用产权市场组合民间资本，开展跨地区、跨行业兼并重组，培育一批特色突出、市场竞争力强的大企业集团。

五是要进一步清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项和涉企收费，规范中间环节、中介组织行为，减轻企业负担，降低企业成本。

## 习近平对非公有制经济人士健康成长提出要求

### ——“用一句土话讲，大家都是**有头有脸**的人物”

习近平在讲话中强调，我在去年的中央统战工作会议上强调，非公有制经济要健康发展，前提是非公有制经济人士要健康成长。广大非公有制经济人士也要认识到这一点，加强自我学习、自我教育、自我提升。不要听到这个要求就感到不舒服，我们共产党内对领导干部也是这样要求的，而且要求得更严，正所谓“金无足赤，人无完人”。我们都要“自强不息，止于至善”。

许多民营企业家都是创业成功人士，是社会公众人物。用一句土话讲，大家都是**有头有脸**的人物。你们的举手投足、一言一行，对社会有很强的示范效应，**要**十分珍视和维护好自身社会形象。**要**深入开展以“守法诚信、坚定信心”为重点的理想信念教育实践活动，始终热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党，积极践行社会主义核心价值观，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范，在推动实现中华民族伟大复兴中国梦的实践中谱写人生事业的华彩篇章。**要**注重对年轻一代非公有制经济人士的教育培养，引导他们继承发扬老一代企业家的创业精神和听党话、跟党走的光荣传统。广大民营企业要积极投身光彩事业和公益慈善事业，致富思源，义利兼顾，自觉履行社会责任。

## 习近平对于政商关系提出三个“不能搞”

### ——“领导干部同民营企业家打交道**要守住底线、把好分寸**”

习近平表示，我们要求领导干部同民营企业家打交道**要守住底线、把好分寸**，并不意味着领导干部可以对民营企业家不理不睬，对他们的正当要求置若罔闻，对他们的合法权益不予保护。为了推动经济社会发展，领导干部同非公有制经济人士的交往是经常的、必然的，也是必须的。

这种交往应该为君子之交，要亲商、安商、富商，但**不能搞成**封建官僚和“红顶商人”之间的那种关系，也**不能搞成**西方国家大财团和政界之间的那种关系，更**不能搞成**吃吃喝喝、酒肉朋友的那种关系。

## 习近平首次用“亲”“清”二字定位新型政商关系 ——“靠旁门左道、歪门邪道搞企业是不可能成功的”

习近平在讲话中表示，我常在想，新型政商关系应该是什么样的？概括起来说，我看就是“亲”、“清”两个字。

**对领导干部而言**，所谓“亲”，就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务，对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导，帮助解决实际困难，真心实意支持民营经济发展。所谓“清”，就是同民营企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易。

**对民营企业家而言**，所谓“亲”，就是积极主动同各级党委和政府及部门多沟通多交流，讲真话，说实情，建诤言，满腔热情支持地方发展。所谓“清”，就是要洁身自好、走正道，做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营。企业经营遇到困难和问题时，要通过正常渠道反映和解决，如果遇到政府工作人员故意刁难和不作为，可以向有关部门举报，运用法律武器维护自身合法权益。靠旁门左道、歪门邪道搞企业是不可能成功的，不仅败坏了社会风气，做这种事心里也不踏实。

守法经营，这是任何企业都必须遵守的一个大原则。公有制企业也好，非公有制企业也好，各类企业都要把守法诚信作为安身立命之本，依法经营、依法治企、依法维权。法律底线不能破，偷税漏税、走私贩私、制假贩假等违法的事情坚决不做，偷工减料、缺斤短两、质次价高的亏心事坚决不做。

## 习近平强调反腐败斗争有利于净化经济生态 ——“企业经营者主动行贿 千万不能干这种事！”

习近平在讲话最后强调，中共十八大以来，我们党加大反腐败斗争力度，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，查处了一大批违纪违法案件。反腐败斗争有利于净化政治生态，也有利于净化经济生态，有利于理顺市场秩序、还市场以本来的面目，把被扭曲了的東西扭回来。

如果很多有大大小小权力的人都在吃拿卡要，为个人利益人为制造障碍，或者搞利益输送、暗箱操作，怎么会对经济发展有利呢？这一点，相信广大正直的民营企业家都有切身感受。同时，我也要讲，查处的有些腐败案件涉及民营企业，有些是涉案领导干部主动索贿，有些是企业经营者主动行贿。如果是主动索贿，那是我们没有管教好，要加大管教力度。如果是企业经营者主动行贿，那就要引以为戒，千万不能干这种事！

## 习近平总书记谈“非公经济”部分精彩论述

一切非公有制经济人士和其他新的社会阶层人士，要发扬劳动创造精神和创业精神，回馈社会，造福人民，做合格的中国特色社会主义事业的建设者。

——2013年3月17日，习近平在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话  
要坚持和完善基本经济制度，增强公有制经济特别是国有经济发展活力，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，完善财税体系，发展更高水平的开放型经济体系，不断增强经济发展微观基础的活力。

——2013年7月23日，习近平在武汉市主持召开部分省市负责人座谈会上的讲话  
坚持和完善基本经济制度必须坚持“两个毫不动摇”。全会决定从多个层面提出鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力的改革举措。

——2013年11月9日，习近平关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说

明

在功能定位上，明确公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础；在产权保护上，明确提出公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯；在政策待遇上，强调坚持权利平等、机会平等、规则平等，实行统一的市场准入制度；鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度。这将推动非公有制经济健康发展。

——2013年11月9日，习近平关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明

促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，要坚持团结、服务、引导、教育的方针，一手抓鼓励支持，一手抓教育引导，关注他们的思想，关注他们的困难，有针对性地进行帮助引导，引导非公有制经济人士特别是年轻一代致富思源、富而思进，做到爱国、敬业、创新、守法、诚信、贡献。

——2015年5月18日至20日，习近平在中央统战工作会议上发表重要讲话

要坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，推动各种所有制取长补短、相互促进、共同发展，同时公有制主体地位不能动摇，国有经济主导作用不能动摇，这是保证我国各族人民共享发展成果的制度性保证，也是巩固党的执政地位、坚持我国社会主义制度的重要保证。

——2015年11月23日，习近平主持中共中央政治局第二十八次集体学习时的讲话

## 2016年两会，总书记在团组会上20句新语新论

**【学习路上按】**距离2016年全国两会结束仅剩3天。从全国政协民建、工商联委员联组会，到全国人大上海、黑龙江、湖南、青海及解放军代表团，习近平总书记今年两会期间已经到过六个“团组”。

在很多人看来，在总书记各个“团组”的讲话中，可以看出中央的发展思路和关注焦点。今年两会“团组”上，习近平总书记围绕非公有制经济、新型政商关系、供给侧结构性改革、扶贫攻坚、两岸关系、民族发展、军队改革等话题作出了许多重要论述。那么，针对这些话题习近平总书记都有哪些新语新论？学习路上帮您梳理。

### 1、非公有制经济

我在这里重申，非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。

——3月4日，习近平参加全国政协十二届四次会议民建、工商联界委员联组会的讲话

### 2、企业家形象

许多民营企业家都是创业成功人士，是社会公众人物。用一句土话讲，大家都是有头有脸的人物。你们的举手投足、一言一行，对社会有很强的示范效应，要十分珍视和维护好自身社会形象。

——3月4日，习近平参加全国政协十二届四次会议民建、工商联界委员联组会的讲话

### 3、政商交往

我们要求领导干部同民营企业家打交道要守住底线、把好分寸，这种交往应该为君子之交，要亲商、安商、富商，但不能搞成封建官僚和“红顶商人”之间的那种关系，也不能搞成西方国家大

财团和政界之间的那种关系，更不能搞成吃吃喝喝、酒肉朋友的那种关系。

——3月4日，习近平参加全国政协十二届四次会议民建、工商联界委员联组会的讲话

#### **4、新型政商关系**

我常在想，新型政商关系应该是什么样的？概括起来说，我看就是“亲”、“清”两个字。

——3月4日，习近平参加全国政协十二届四次会议民建、工商联界委员联组会的讲话

#### **5、民营企业反腐**

我也要讲，查处的有些腐败案件涉及民营企业，有些是涉案领导干部主动索贿，有些是企业经营者主动行贿。如果是主动索贿，那是我们没有管教好，要加大管教力度。如果是企业经营者主动行贿，那就要引以为戒，千万不能干这种事！

——3月4日，习近平参加全国政协十二届四次会议民建、工商联界委员联组会的讲话

#### **6、创新发展**

创新发展理念首要的是创新。要抓住时机，瞄准世界科技前沿，全面提升自主创新能力，力争在基础科技领域作出大的创新、在关键核心技术领域取得大的突破。

——3月5日，习近平参加十二届全国人大四次会议上海代表团审议的讲话

#### **7、两岸关系**

我们对台大政方针是明确的、一贯的，不会因台湾政局变化而改变。我们将坚持“九二共识”政治基础，继续推进两岸关系和平发展。承认“九二共识”的历史事实，认同其核心意涵，两岸双方就有了共同政治基础，就可以保持良性互动。

——3月5日，习近平参加十二届全国人大四次会议上海代表团审议的讲话

#### **8、市场经济**

现在是市场经济，哪里有优势，哪里要素齐备，哪里就具有集聚的优势。对国有企业发展，政府的作用更多体现在支持、扶持、杠杆作用，但没有现存的“金娃娃”摆在那里。

——3月7日，习近平参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议的讲话

#### **9、生态文明**

要加强生态文明建设，划定生态保护红线，为可持续发展留足空间，为子孙后代留下天蓝地绿水清的家。绿水青山是金山银山，黑龙江的冰天雪地也是金山银山。

——3月7日，习近平参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议的讲话

#### **10、干部管理**

干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干，其中积极性又是首要的。党组织对待干部，既要严格管理，又要热情关心。要保护作风正派、锐意进取的干部，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来。

——3月7日，习近平参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议的讲话

#### **11、供给侧结构性改革**

推进供给侧结构性改革，是一场硬仗。要把握好“加法”和“减法”、当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾、政府和市场的关系，以锐意进取、敢于担当的精神状态，脚踏实地、真抓实干的工作作风，打赢这场硬仗。

——3月8日，习近平参加十二届全国人大四次会议湖南代表团审议的讲话

#### **12、粮食安全**

在我们这样一个有13亿多人口的大国，保障粮食安全始终是国计民生的头等大事。要研究和

完善粮食安全政策，把产能建设作为根本，实现藏粮于地、藏粮于技。

——3月8日，习近平参加十二届全国人大四次会议湖南代表团审议的讲话

### **13、补齐民生短板**

抓工作不能狗熊掰棒子，去过的每个地方都要抓反馈。有关部门都派人去看过，有的打招呼，有的不打招呼，看到是在认真抓落实，这很好。要坚持以民为本，民有所想所求，我们就要帮助他们，为他们服务。

——3月8日，习近平参加十二届全国人大四次会议湖南代表团审议的讲话

### **14、生态环境保护建设**

生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。在生态环境保护建设上，一定要树立大局观、长远观、整体观，坚持保护优先，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式。

——3月10日，习近平参加十二届全国人大四次会议青海代表团审议的讲话

### **15、脱贫攻坚**

脱贫攻坚一定要扭住精准，做到精准扶贫、精准脱贫，精准到户、精准到人，找对“穷根”，明确靶向。要更加注重教育脱贫，不能让贫困现象代际传递。要更加注重提高脱贫效果的可持续性。

——3月10日，习近平参加十二届全国人大四次会议青海代表团审议的讲话

### **16、民族地区发展**

多民族是我国的一大特色，也是我国发展的一大有利因素。要着力加强民族地区基础设施建设，着力培育民族地区特色优势产业，有序开发民族地区特色优势资源，提高民族地区产业结构层次，增强民族地区自我发展能力和可持续发展能力。

——3月10日，习近平参加十二届全国人大四次会议青海代表团审议的讲话

### **17、军队创新能力**

创新是引领发展的第一动力，实施创新驱动发展战略是我国发展的迫切要求，必须摆在突出位置。创新能力是一支军队的核心竞争力，也是生成和提高战斗力的加速器。攻克制约我军建设和改革的突出矛盾，需要以创新的思路办法攻坚克难。

——3月13日，习近平出席十二届全国人大四次会议解放军代表团全体会议时强调

### **18、战略前沿技术发展**

我军必须高度重视战略前沿技术发展，通过自主创新掌握主动，见之于未萌、识之于未发，下好先手棋、打好主动仗。

——3月13日，习近平出席十二届全国人大四次会议解放军代表团全体会议时强调

### **19、科学管理**

军队能不能打仗、打胜仗，科学管理起着关键作用。要更新管理理念、完善管理体系、优化管理流程，提高专业化、精细化、科学化水平，推动我军向质量效能型转变，实现集约高效发展。

——3月13日，习近平出席十二届全国人大四次会议解放军代表团全体会议时强调

### **20、官兵主体地位**

实现强军目标需要全军官兵共同奋斗，推进军队改革创新需要全军官兵共同努力。各级要尊重官兵主体地位，发挥官兵首创精神，大力弘扬创新文化，激发官兵锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。

——3月13日，习近平出席十二届全国人大四次会议解放军代表团全体会议时强调

## ◆原著学习（《毛泽东选集（第一卷）》摘选）

### 反对本本主义

（一九三〇年五月）

#### 一 没有调查，没有发言权[1]

你对于某个问题没有调查，就停止你对于某个问题的发言权。这不太野蛮了吗？一点也不野蛮。你对那个问题的现实情况和历史情况既然没有调查，不知底里，对于那个问题的发言便一定是瞎说一顿。瞎说一顿之不能解决问题是大家明了的，那末，停止你的发言权有什么不公道呢？许多的同志都成天地闭着眼睛在那里瞎说，这是共产党员的耻辱，岂有共产党员而可以闭着眼睛瞎说一顿的吗？

要不得！

要不得！

注重调查！

反对瞎说！

#### 二 调查就是解决问题

你对于那个问题不能解决吗？那末，你就去调查那个问题的现状和它的历史吧！你完完全全调查明白了，你对那个问题就有解决的办法了。一切结论产生于调查情况的末尾，而不是在它的先头。只有蠢人，才是他一个人，或者邀集一堆人，不作调查，而只是冥思苦索地“想办法”，“打主意”。须知这是一定不能想出什么好办法，打出什么好主意的。换一句话说，他一定要产生错办法和错主意。

许多巡视员，许多游击队的领导者，许多新接任的工作干部，喜欢一到就宣布政见，看到一点表面，一个枝节，就指手画脚地说这也不对，那也错误。这种纯主观地“瞎说一顿”，实在是最可恶没有的。他一定要弄坏事情，一定要失掉群众，一定不能解决问题。

许多做领导工作的人，遇到困难问题，只是叹气，不能解决。他恼火，请求调动工作，理由是“才力小，干不下”。这是懦夫讲的话。迈开你的两脚，到你的工作范围的各部分各地方去走走，学个孔夫子的“每事问”[2]，任凭什么才力小也能解决问题，因为你未出门时脑子是空的，归来时脑子已经不是空的了，已经载来了解决问题的各种必要材料，问题就是这样子解决了。一定要出门吗？也不一定，可以召集那些明了情况的人来开个调查会，把你所谓困难问题的“来源”找到手，“现状”弄明白，你的这个困难问题也就容易解决了。

调查就像“十月怀胎”，解决问题就像“一朝分娩”。调查就是解决问题。

#### 三 反对本本主义

以为上了书的就是对的，文化落后的中国农民至今还存着这种心理。不谓共产党内讨论问题，也还有人开口闭口“拿本本来”。我们说上级领导机关的指示是正确的，决不单是因为它出于“上级领导机关”，而是因为它是适合于斗争中客观和主观情势的，是斗争所需要的。不根据实际情况进行讨论和审察，一味盲目执行，这种单纯建立在“上级”观念上的形式主义的态度是很不对的。为什么党的策略路线总是不能深入群众，就是这种形式主义在那里作怪。盲目地表面上完全

无异议地执行上级的指示，这不是真正在执行上级的指示，这是反对上级指示或者对上级指示怠工的最妙方法。

本本主义的社会科学研究法也同样是最危险的，甚至可能走上反革命的道路，中国有许多专门从书本上讨生活的从事社会科学研究的共产党员，不是一批一批地成了反革命吗？就是明显的证据。我们说马克思主义是对的，决不是因为马克思这个人是什么“先哲”，而是因为他的理论，在我们的实践中，在我们的斗争中，证明了是对的。我们的斗争需要马克思主义。我们欢迎这个理论，丝毫不存什么“先哲”一类的形式的甚至神秘的念头在里面。读过马克思主义“本本”的许多人，成了革命叛徒，那些不识字的工人常常能够很好地掌握马克思主义。马克思主义的“本本”是要学习的，但是必须同我国的具体情况相结合。我们需要“本本”，但是一定要纠正脱离实际情况的本本主义。

怎样纠正这种本本主义？只有向实际情况作调查。

#### **四 离开实际调查就要产生唯心的阶级估量和唯心的工作指导，那末，它的结果，不是机会主义，便是盲动主义**

你不相信这个结论吗？事实要强迫你信。你试试离开实际调查去估量政治形势，去指导斗争工作，是不是空洞的唯心的呢？这种空洞的唯心的政治估量和工作指导，是不是要产生机会主义错误，或者盲动主义错误呢？一定要弄出错误。这并不是他在行动之前不留心计划，而是他于计划之前不留心了解社会实际情况，这是红军游击队里时常遇见的。那些李逵[3]式的官长，看见弟兄们犯事，就懵懵懂懂地乱处置一顿。结果，犯事人不服，闹出许多纠纷，领导者的威信也丧失干净，这不是红军里常见的吗？

必须洗刷唯心精神，防止一切机会主义盲动主义错误出现，才能完成争取群众战胜敌人的任务。必须努力作实际调查，才能洗刷唯心精神。

#### **五 社会经济调查，是为了得到正确的阶级估量，接着定出正确的斗争策略**

为什么要作社会经济调查？我们就是这样回答。因此，作为我们社会经济调查的对象的是社会的各阶级，而不是各种片断的社会现象。近来红军第四军的同志们一般的都注意调查工作了[4]，但是很多人的调查方法是错误的。调查的结果就像挂了一篇狗肉账，像乡下人上街听了许多新奇故事，又像站在高山顶上观察人民城郭。这种调查用处不大，不能达到我们的主要目的。我们的主要目的，是要明了社会各阶级的政治经济情况。我们调查所要得到的结论，是各阶级现在的以及历史的盛衰荣辱的情况。举例来说，我们调查农民成分时，不但要知道自耕农[5]，半自耕农[6]，佃农，这些以租佃关系区别的各种农民的数目有多少，我们尤其要知道富农，中农，贫农，这些以阶级区别阶层区别的各种农民的数目有多少。我们调查商人成分，不但要知道粮业、衣服业、药材业等行业的人数各有多少，尤其要调查小商人、中等商人、大商人各有多少。我们不仅要调查各业的情况，尤其要调查各业内部的阶级情况。我们不仅要调查各业之间的相互关系，尤其要调查各阶级之间的相互关系。我们调查工作的主要方法是解剖各种社会阶级，我们的终极目的是要明了各种阶级的相互关系，得到正确的阶级估量，然后定出我们正确的斗争策略，确定哪些阶级是革命斗争的主力，哪些阶级是我们应当争取的同盟者，哪些阶级是要打倒的。我们的目的完全在这里。

什么是调查时要注意的社会阶级？下面那些就是：

工业无产阶级

手工业工人

雇农  
贫农  
城市贫民  
游民  
手工业者  
小商人  
中农  
富农  
地主阶级  
商业资产阶级  
工业资产阶级

这些阶级（有的是阶层）的状况，都是我们调查时要注意的。在我们暂时的工作区域中所没有的，只是工业无产阶级和工业资产阶级，其余都是经常碰见的。我们的斗争策略就是对这许多阶级阶层的策略。

我们以前的调查还有一个极大的缺点，就是偏于农村而不注意城市，以致许多同志对城市贫民和商业资产阶级这二者的策略始终模糊。斗争的发展使我们离开山头跑向平地了[7]，我们的身子早已下山了，但是我们的思想依然还在山上。我们要了解农村，也要了解城市，否则将不能适应革命斗争的需要。

## 六 中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况

我们的斗争目的是要从民权主义转变到社会主义。我们的任务第一步是，争取工人阶级的大多数，发动农民群众和城市贫民，打倒地主阶级，打倒帝国主义，打倒国民党政权，完成民权主义革命。由这种斗争的发展，跟着就要执行社会主义革命的任务。这些伟大的革命任务的完成不是简单的，它全靠无产阶级政党的斗争策略的正确和坚决。倘若无产阶级政党的斗争策略是错误的，或者是动摇犹豫的，那末，革命就非走向暂时的失败不可。须知资产阶级政党也是天天在那里讨论斗争策略的，他们的问题是怎样在工人阶级中传播改良主义影响，使工人阶级受他们的欺骗，而脱离共产党的领导，怎样争取富农去消灭贫农的暴动，怎样组织流氓去镇压革命等等。在这样日益走向尖锐的短兵相接的阶级斗争的形势之下，无产阶级要取得胜利，就完全要靠他的政党——共产党的斗争策略的正确和坚决。共产党的正确而不动摇的斗争策略，决不是少数人坐在房子里能够产生的，它是要在群众的斗争过程中才能产生的，这就是说要在实际经验中才能产生。因此，我们需要时时了解社会情况，时时进行实际调查。那些具有一成不变的保守的形式的空洞乐观的头脑的同志们，以为现在的斗争策略已经是再好没有了，党的第六次全国代表大会的“本本”[8]保障了永久的胜利，只要遵守既定办法就无往而不胜。这些想法是完全错误的，完全不是共产党人从斗争中创造新局面的思想路线，完全是一种保守路线。这种保守路线如不根本丢掉，将会给革命造成很大损失，也会害了这些同志自己。红军中显然有一部分同志是安于现状，不求甚解，空洞乐观，提倡所谓“无产阶级就是这样”的错误思想，饱食终日，坐在机关里面打瞌睡，从不肯伸只脚到社会群众中去调查调查。对人讲话一向是那几句老生常谈，使人厌听。我们要大声疾呼，唤醒这些同志：

速速改变保守思想！

换取共产党人的进步的斗争思想！

到斗争中去！

到群众中作实际调查去！

## 七 调查的技术

### (1) 要开调查会作讨论式的调查

只有这样才能近于正确，才能抽出结论。那种不开调查会，不作讨论式的调查，只凭一个人讲他的经验的方法，是容易犯错误的。那种只随便问一下子，不提出中心问题在会议席上经过辩论的方法，是不能抽出近于正确的结论的。

### (2) 调查会到些什么人？

要是能深切明了社会经济情况的人。以年龄说，老年人最好，因为他们有丰富的经验，不但懂得现状，而且明白因果。有斗争经验的青年人也要，因为他们有进步的思想，有锐利的观察。以职业说，工人也要，农民也要，商人也要，知识分子也要，有时兵士也要，流氓也要。自然，调查某个问题时，和那个问题无关的人不必在座，如调查商业时，工农学各业不必在座。

### (3) 开调查会人多好还是人少好？

看调查人的指挥能力。那种善于指挥的，可以多到十几个人或者二十几个人。人多有人多的好处，就是在做统计时（如征询贫农占农民总数的百分之几），在做结论时（如征询土地分配平均分好还是差别分好），能得到比较正确的回答。自然人多也有人多的坏处，指挥能力欠缺的人会无法使会场得到安静。究竟人多人少，要依调查人的情况决定。但是至少需要三人，不然会囿于见闻，不符合真实情况。

### (4) 要定调查纲目

纲目要事先准备，调查人按照纲目发问，会众口说。不明了的，有疑义的，提起辩论。所谓“调查纲目”，要有大纲，还要有细目，如“商业”是个大纲，“布匹”，“粮食”，“杂货”，“药材”都是细目，布匹下再分“洋布”，“土布”，“绸缎”各项细目。

### (5) 要亲身出马

凡担负指导工作的人，从乡政府主席到全国中央政府主席，从大队长到总司令，从支部书记到总书记，一定都要亲身从事社会经济的实际调查，不能单靠书面报告，因为二者是两回事。

### (6) 要深入

初次从事调查工作的人，要作一两回深入的调查工作，就是要了解一处地方（例如一个农村、一个城市），或者一个问题（例如粮食问题、货币问题）的底里。深切地了解一处地方或者一个问题了，往后调查别处地方、别个问题，便容易找到门路了。

### (7) 要自己做记录

调查不但要自己当主席，适当地指挥调查会的到会人，而且要自己做记录，把调查的结果记下来。假手于人是不行的。

毛泽东的这篇文章是为了反对当时红军中的教条主义思想而写的。那时没有用“教条主义”这个名称，而叫它做“本本主义”。

注释：

[1]一九三一年四月二日毛泽东在《总政治部关于调查人口和土地状况的通知》中，对“没有调查，没有发言权”的论断作了补充和发展，提出“我们的口号是：一，不做调查没有发言权。二，不做正确的调查同样没有发言权。”

[2]见《论语·八佾》。原文是：“子入太庙，每事问。”

[3]李逵是《水浒传》中的一个英雄人物。他朴直豪爽，对农民革命事业很忠诚，但是处事鲁莽。

[4]毛泽东历来重视调查工作，把进行社会调查作为领导工作的首要任务和决定政策的基础。在毛泽东的倡导下，红军第四军的调查工作逐渐地开展起来。毛泽东还把进行社会调查规定为工作制度，红军政治部制订了详细的调查表，包括群众斗争状况、反动派状况、经济生活情况和农村各阶级占有土地的情况等项目。红军每到一个地方，都首先要弄清当地的阶级关系状况，然后再提出切合群众需要的口号。

[5]这里是指中农。

[6]见本卷《中国社会各阶级的分析》注[10]。

[7]这里所说的山头指江西、湖南边界的井冈山地区，平地指江西南部、福建西部地区。一九二九年一月，毛泽东、朱德率领红军第四军的主力，自井冈山出发，向江西南部、福建西部进军，开辟赣南、闽西两大革命根据地。

[8]指一九二八年六月至七月召开的中国共产党第六次全国代表大会通过的各项决议案。一九二九年初，红军第四军前敌委员会曾经把这些决议案汇集印成单行本，发给红军和地方的党组织。

出处：毛泽东选集第一卷 人民出版社 1991 年 6 月第 2 版

## 必须注意经济工作

（一九三三年八月十二日）

革命战争的激烈发展，要求我们动员群众，立即开展经济战线上的运动，进行各项必要和可能的经济建设事业。为什么？现在我们的一切工作，都应当为着革命战争的胜利，首先是粉碎敌人第五次“围剿”[1]的战争的彻底胜利；为着争取物质上的条件去保障红军的给养和供给；为着改善人民群众的生活，由此更加激发人民群众参加革命战争的积极性；为着在经济战线上把广大人民群众组织起来，并且教育他们，使战争得着新的群众力量；为着从经济建设去巩固工人和农民的联盟，去巩固工农民主专政，去加强无产阶级的领导。为着这一切，就需要进行经济方面的建设工作。这是每个革命工作人员必须认识清楚的。过去有些同志认为革命战争已经忙不了，哪里还有闲工夫去做经济建设工作，因此见到谁谈经济建设，就要骂为“右倾”。他们认为在革命战争环境中没有进行经济建设的可能，要等战争最后胜利了，有了和平的安静的环境，才能进行经济建设。同志们，这些意见是不对的。抱着这些意见的同志，他们不了解如果不进行经济建设，革命战争的物质条件就不能有保障，人民在长期的战争中就会感觉疲惫。你们看，敌人在进行经济封锁，奸商和反动派在破坏我们的金融和商业，我们红色区域的对外贸易，受到极大的妨碍。我们如果不把这些困难克服，革命战争不是要受到很大的影响吗？盐很贵，有时买不到。谷子秋冬便宜，春夏又贵得厉害。这些情形，立即影响到工农的生活，使工农生活不能改良。这不是要影响到工农联盟这一个基本路

线吗？工农群众如果对于他们的生活发生不满意，这不是要影响到我们的扩大红军、动员群众参加革命战争的工作吗？所以，这种以为革命战争的环境不应该进行经济建设的意见，是极端错误的。有这种意见的人，也常说一切应服从战争，他们不知道如果取消了经济建设，这就不是服从战争，而是削弱战争。只有开展经济战线方面的工作，发展红色区域的经济，才能使革命战争得到相当的物质基础，才能顺利地展开我们军事上的进攻，给敌人的“围剿”以有力的打击；才能使我们有能力去扩大红军，把我们的战线开展到几千里路的地方去，使我们的红军毫无顾虑地在将来顺利的条件下去打南昌，打九江，使我们的红军减少自己找给养的这一部分工作，专心一意去打敌人；也才能使我们的广大群众都得到生活上的相当的满足，而更加高兴地去当红军，去做各项革命工作。必须这样干才叫做服从战争。现在各地革命工作人员中，还有许多人不明瞭经济建设工作在革命战争中的重要性，还有许多地方政府没有着重讨论经济建设的问题。各地政府的国民经济部的组织还不健全，有些连部长还没有找到，或者也只拿工作能力较差的人去凑数。合作社的发展还只在开始的阶段，调剂粮食的工作也还只在一部分地方做起来。各地还没有把经济建设这个任务宣传到广大群众中去（这是十分紧要的），还没有在群众中造成着经济建设而斗争的热烈的空气。这些情形，都是由于忽视经济建设的重要性而来的。我们一定要经过同志们在这次会议上的讨论和会后回去的传达，在全体政府工作人员中，在广大工农群众中，造成一种热烈的经济建设的空气。要大家懂得经济建设在革命战争中的重要性，努力推销经济建设公债，发展合作社运动，普遍建设谷仓，建设备荒仓。每个县要设立一个粮食调剂分局，重要的区，重要的圩场[2]，要设粮食调剂支局。一方面要使我们的粮食，在红色区域内由有余的地方流通到不足的地方，不使有的地方成了堆，有的地方买不到，有的地方价格过低，有的地方价格又过高；一方面要把我区多余的粮食，有计划地（不是无限制地）运输出口，不受奸商的中间剥削，从白区购买必需品进来。大家要努力去发展农业和手工业的生产，多造农具，多产石灰，使明年的收获增多，恢复钨砂、木头、樟脑、纸张、烟叶、夏布、香菇、薄荷油等特产过去的产量，并把它们大批地输出到白区去。

从进出口贸易的数量来看，我们第一个大宗出口是粮食。每年大约有三百万担谷子出口，三百万群众中每人平均输出一担谷交换必需品进来，不会是更少的吧。这笔生意是什么人做的？全是商人在做，商人在这中间进行了残酷的剥削。去年万安、泰和两县的农民五角钱一担谷卖给商人，而商人运到赣州卖四块钱一担，赚去了七倍。又看三百万群众每年要吃差不多九百万块钱的盐，要穿差不多六百万块钱的布。这一千五百万盐、布的进口，过去不消说都是商人在那里做的，我们没有去管过。商人在这中间的剥削真是大得很。比如商人到梅县买盐，一块钱七斤，运到我区，一块钱卖十二两。这不是吓死人的剥削吗？像这样的事情，我们再不能不管了，以后是一定要管起来。我们的对外贸易局在这方面要尽很大的努力。

三百万元经济建设公债的发行怎样使用呢？我们打算这样使用：一百万供给红军作战费，两百万借给合作社、粮食调剂局、对外贸易局做本钱。其中又以小部分用去发展生产，大部分用去发展进出口贸易。我们的目的不但要发展生产，并且要使生产品出口卖得适当的价钱，又从白区用低价买得盐布进来，分配给人民群众，这样去打破敌人的封锁，抵制商人的剥削。我们要使人民经济一天一天发展起来，大大改良群众生活，大大增加我们的财政收入，把革命战争和经济建设的物质基础确切地建立起来。

这是一个伟大的任务，一个伟大的阶级斗争。但是我们问一问，这个任务在激烈的战争环境内，是不是能完成呢？我想是能完成的。我们并不是说要修一条铁路通龙岩，暂时也不是说要修一条汽车道通赣州。我们不是说粮食完全专卖，也不是说一千五百万盐布生意都由政府经管不准商人插

手。我们不是这样说，也不是这样做的。我们说的做的，是发展农业和手工业生产，输出粮食和钨砂，输入食盐和布匹，暂时从两百万资金再加上群众的股本做起。这些是不应做、不能做、做不到的事吗？这些工作我们已经开始做了，并且已经做出了成绩。今年秋收比去年秋收增加了百分之二十至二十五，超过了增加两成秋收的预计。手工业方面，农具和石灰的生产在恢复过程中，钨砂的生产开始恢复。烟、纸和木头的生产也开始有了点生气。粮食调剂今年有了不少的成绩。食盐入口也开始有部分的工作了。这些成绩，就是我们坚信将来能够发展的基础。人们说要到战争完结了才能进行经济建设，而在现在则是不可能的，这不是明显的错误观点吗？

因此也就明白，在现在的阶段上，经济建设必须是环绕着革命战争这个中心任务的。革命战争是当前的中心任务，经济建设事业是为着它的，是环绕着它的，是服从于它的。那种以为经济建设已经是当前一切任务的中心，而忽视革命战争，离开革命战争去进行经济建设，同样是错误的观点。只有在国内战争完结之后，才说得上也才应该说以经济建设为一切任务的中心。在国内战争中企图进行和平的，为将来所应有而现在所不应有的，为将来的环境所许可而现在的环境不许可的那些经济建设工作，只是一种瞎想。当前的工作是战争所迫切地要求的一些工作。这些工作每件都是为着战争，而不是离开战争的和平事业。如果同志们中间有离开战争进行经济建设的想法，那就应立刻改正。

没有正确的领导方式和工作方法，要迅速地开展经济战线上的运动，是不可能的。这也是一个重要的问题，也要在这次会议得到解决。因为同志们回去，不但要立即动手去做许多工作，并且要指导许多工作人员一道去做。尤其是乡和市这一级的同志，以及合作社、粮食局、贸易局、采办处这些机关里的同志，他们是亲手动员群众组织合作社、调剂和运输粮食、管理进出口贸易的实际工作人员，如果他们的领导方式不对，不能采取各种正确的有效的工作方法，那就会立刻影响到工作的成效，使我们各项工作不能得到广大群众的拥护，不能在今年秋冬和明年春夏完成中央政府在经济建设上的整个计划。因此，我要向同志们指出下面的几点：

第一，从组织上动员群众。首先是各级政府的主席团、国民经济部和财政部的同志，要把发行公债，发展合作社，调剂粮食，发展生产，发展贸易这些工作，经常地放在议事日程上面去讨论，去督促，去检查。其次，要推动群众团体，主要的是工会和贫农团。要使工会动员它的会员群众都加入经济战线上来。贫农团是动员群众发展合作社、购买公债的一个有力的基础，区政府和乡政府要用大力去领导它。其次，要经过以村子、屋子为单位的群众大会去做经济建设的宣传，在宣传中要把革命战争和经济建设的关系讲得十分明白，要把改良群众的生活，增加斗争的力量，讲得十分实际。号召群众购买公债，发展合作社，调剂粮食，巩固金融，发展贸易，号召他们为着这些口号而斗争，把群众的热情提高起来。假如不这样地从组织上去动员群众和宣传群众，即是说，各级政府的主席团、国民经济部和财政部不着力抓着经济建设的工作去讨论、检查，不注意推动群众团体，不注意开群众大会做宣传，那末，要达到目的是不可能的。

第二，动员群众的方式，不应该是官僚主义的。官僚主义的领导方式，是任何革命工作所不应有的，经济建设工作同样来不得官僚主义。要把官僚主义方式这个极坏的家伙抛到粪缸里去，因为没有同志喜欢它。每一个同志喜欢的应该是群众化的方式，即是每一个工人、农民所喜欢接受的方式。官僚主义的表现，一种是不理不睬或敷衍塞责的怠工现象。我们要同这种现象作严厉的斗争。另一种是命令主义。命令主义者表面上不怠工，好像在那里努力干。实际上，命令主义地发展合作社，是不能成功的；暂时在形式上发展了，也是不能巩固的。结果是失去信用，妨碍了合作社的发展。命令主义地推销公债，不管群众了解不了解，买不买得这样多，只是蛮横地要照自己的数

目字去派，结果是群众不喜欢，公债不能好好地推销。我们一定不能要命令主义，我们要的是努力宣传，说服群众，按照具体的环境、具体地表现出来的群众情绪，去发展合作社，去推销公债，去做一切经济动员的工作。

第三，经济建设运动的开展，需要有很大数量的工作干部。这不是几十几百人的事，而是要有几千几万人，要把他们组织起来，训练起来，送到经济建设的阵地上去。他们是经济战线上的指挥员，而广大群众则是战斗员。人们常常叹气没有干部。同志们，真的没有干部吗？从土地斗争、经济斗争、革命战争中锻炼出来的群众，涌出来了无数的干部，怎么好说没有干部呢？丢掉错误的观点，干部就站在面前了。

第四，经济建设在今天不但和战争的总任务不能分离，和其他的任务也是不能分离的。只有深入查田运动[3]，才能彻底地消灭封建半封建的土地所有制，发展农民的生产的积极性，使广大农民迅速地走入经济建设的战线上来。只有坚决地实行劳动法，才能改善工人群众的生活，使工人群众积极地迅速地参加经济建设事业，而加强他们对于农民的领导作用。只有正确地领导选举运动和跟着查田运动的开展而开展的检举运动[4]，才能健全我们的政府机关，使我们的政府更有力地领导革命战争，领导各方面的工作，领导经济工作。用文化教育工作提高群众的政治和文化的水平，这对于发展国民经济同样有极大的重要性。至于一天也不要忽略扩大红军的工作，那更不待说了。大家都明白，没有红军的胜利，经济封锁就要更加厉害。另一方面，发展了国民经济，改良了群众生活，无疑地就会极大地帮助扩大红军的工作，使广大群众踊跃地开向前线上去。总起来说，假如我们争取了上述的一切条件，包括经济建设这个新的极重要的条件，并且使这一切的条件都服务于革命战争，那末，革命战争的胜利，无疑是属于我们的。

这是毛泽东在一九三三年八月十二日至十五日召开的中央革命根据地南部十七县经济建设大会上所作的报告的一部分。

注释：

[1]从一九三〇年至一九三四年，国民党军队对以江西瑞金为中心的中央革命根据地共发动了五次大规模的军事进攻，叫做五次“围剿”。第五次“围剿”的正式开始是在一九三三年九月间，但从一九三三年夏季，蒋介石就在积极部署这次进攻。

[2]圩场，江西、福建等省农村中定期进行交易的市场。

[3]中央革命根据地在分配土地后于一九三三年至一九三四年开展了一次查田运动。查田是为了查漏划的地主富农，彻底消灭封建势力，巩固和纯洁苏维埃政权。一九三三年六月一日中华苏维埃共和国临时中央政府发出《关于查田运动的训令》，要求“把一切冒称‘中农’、‘贫农’的地主富农，完全清查出来”。同时按照一九三一年十二月一日《中华苏维埃共和国土地法》的规定，《训令》还提出“没收地主阶级的一切土地财产，没收富农的土地及多余的耕牛、农具、房屋，分配给过去分田不够的及尚未分到田的工人、贫农、中农，富农则分与较坏的劳动份地”。在这次查田运动中，存在着“左”的错误。

[4]检举运动是中央革命根据地在一九三二年底至一九三四年间开展的一次群众运动。它的目的是检举工农民主政府工作人员的某些不良行为，并且通过检举，清洗混入革命队伍中的反革命分子、阶级异己分子等。

出处：毛泽东选集第一卷 人民出版社 1991 年 6 月第 2 版

# 我们的经济政策

(一九三四年一月)

只有最无耻的国民党军阀，才会在他们自己统治的区域内弄到差不多民穷财尽的地步，还会天天造谣，说红色区域如何破坏不堪。帝国主义和国民党的目的，在于破坏红色区域，破坏正在前进的红色区域的经济建设工作，破坏已经得到解放的千百万工农民众的福利。因此，他们不但组织了武装力量进行军事上的“围剿”，而且在经济上实行残酷的封锁政策。然而我们领导广大的群众和红军，不但屡次击溃了敌人的“围剿”，而且从事于一切可能的和必须的经济建设，去冲破敌人的经济封锁的毒计。我们的这一个步骤，现在也着着胜利了。

我们的经济政策的原则，是进行一切可能的和必须的经济方面的建设，集中经济力量供给战争，同时极力改良民众的生活，巩固工农在经济方面的联合，保证无产阶级对于农民的领导，争取国营经济对私人经济的领导，造成将来发展到社会主义的前提。

我们的经济建设的中心是发展农业生产，发展工业生产，发展对外贸易和发展合作社。

红色区域的农业，现在显然是在向前发展中。一九三三年的农产，在赣南闽西区域，比较一九三二年增加了百分之十五（一成半），而在闽浙赣边区则增加了百分之二十。川陕边区的农业收成良好。红色区域在建立的头一二年，农业生产往往是下降的[1]。但是经过分配土地后确定了地权，加以我们提倡生产，农民群众的劳动热情增长了，生产便有恢复的形势了。现在有些地方不但恢复了而且超过了革命前的生产量。有些地方不但恢复了在革命起义过程中荒废了的土地，而且开发了新的土地。很多的地方组织了劳动互助社和耕田队[2]，以调剂农村中的劳动力；组织了犁牛合作社，以解决耕牛缺乏的问题。同时，广大的妇女群众参加了生产工作。这种情形，在国民党时代是决然做不到的。在国民党时代，土地是地主的，农民不愿意也不可能用自己的力量去改良土地。只有在我们把土地分配给农民，对农民的生产加以提倡奖励以后，农民群众的劳动热情才爆发了起来，伟大的生产胜利才能得到。这里应当指出：在目前的条件之下，农业生产是我们经济建设工作的第一位，它不但需要解决最重要的粮食问题，而且需要解决衣服、砂糖、纸张等项日常用品的原料即棉、麻、蔗、竹等的供给问题。森林的培养，畜产的增殖，也是农业的重要部分。在小农经济的基础上，对于某些重要农产作出相当的生产计划，动员农民为着这样的计划而努力，这是容许的，而且是必须的。我们在这一方面，应该有进一步的注意和努力。关于农业生产的必要条件方面的困难问题，如劳动力问题，耕牛问题，肥料问题，种子问题，水利问题等，我们必须用力领导农民求得解决。这里，有组织地调剂劳动力和推动妇女参加生产，是我们农业生产方面的最基本的任务。而劳动互助社和耕田队的组织，在春耕夏耕等重要季节我们对于整个农村民众的动员和督促，则是解决劳动力问题的必要的方法。不少的一部分农民（大约百分之二十五）缺乏耕牛，也是一个很大的问题。组织犁牛合作社，动员一切无牛人家自动地合股买牛共同使用，是我们应该注意的事。水利是农业的命脉，我们也应予以极大的注意。目前自然还不能提出国家农业和集体农业的问题，但是为着促进农业的发展，在各地组织小范围的农事试验场，并设立农业研究学校和农产品展览所，却是迫切地需要的。

因为敌人的封锁，使得我们的货物出口发生困难。红色区域的许多手工业生产是衰落了，烟、纸等项是其最著者。但是这种出口困难，不是完全不可克服的。因为广大群众的需要，我们自己即有广泛的市场。应该首先为着自给，其次也为着出口，有计划地恢复和发展手工业和某些工业。两

年以来，特别是一九三三年上半年起，因为我们开始注意，因为群众生产合作社的逐渐发展，许多手工业和个别的工业现在是在开始走向恢复。这里重要的是烟、纸、钨砂、樟脑、农具和肥料（石灰等）。而且自己织布，自己制药和自己制糖，也是目前环境中不可忽视的。在闽浙赣边区方面，有些当地从来就缺乏的工业，例如造纸、织布、制糖等，现在居然发展起来，并且收得了成效。他们为了解决食盐的缺乏，进行了硝盐的制造。工业的进行需要有适当的计划。在散漫的手工业基础上，全部的精密计划当然不可能。但是关于某些主要的事业，首先是国家经营和合作社经营的事业，相当精密的生产计划，却是完全必需的。确切地计算原料的生产，计算到敌区和我区的销场，是我们每一种国营工业和合作社工业从开始进行的时候就必须注意的。

我们有计划地组织人民的对外贸易，并且由国家直接经营若干项必要的商品流通，例如食盐和布匹的输入，食粮和钨砂的输出，以及粮食在内部的调剂等，现在是异常需要的了。这一工作，闽浙赣边区方面实行得较早，中央区则开始于一九三三年的春季。由于对外贸易局等机关的设立，已经得到初步的成绩。

现在我们的国民经济，是由国营事业、合作社事业和私人事业这三方面组成的。

国家经营的经济事业，在目前，只限于可能的和必要的一部分。国营的工业或商业，都已经开始发展，它们的前途是不可限量的。

我们对于私人经济，只要不出于政府法律范围之外，不但不加阻止，而且加以提倡和奖励。因为目前私人经济的发展，是国家的利益和人民的利益所需要的。私人经济，不待说，现时是占着绝对的优势，并且在相当长的期间内也必然还是优势。目前私人经济在红色区域是取着小规模经营的形式。

合作社事业，是在极迅速的发展中。据一九三三年九月江西福建两省十七个县的统计，共有各种合作社一千四百二十三个，股金三十余万元。发展得最盛的是消费合作社和粮食合作社，其次是生产合作社。信用合作社的活动刚才开始。合作社经济和国营经济配合起来，经过长期的发展，将成为经济方面的巨大力量，将对私人经济逐渐占优势并取得领导的地位。所以，尽可能地发展国营经济和大规模地发展合作社经济，应该是与奖励私人经济发展，同时并进的。

为着发展国营经济和帮助合作社经济，我们在群众拥护之下，发行了三百万元经济建设公债。这样依靠群众的力量来解决经济建设的资金问题，乃是目前唯一的和可能的方法。

从发展国民经济来增加我们财政的收入，是我们财政政策的基本方针，明显的效验已在闽浙赣边区表现出来，在中央区也已开始表现出来了。这一方针的着重的执行，是我们财政机关和经济机关的责任。这里必须充分注意：国家银行发行纸币，基本上应该根据国民经济发展的需要，单纯财政的需要只能放在次要的地位。

财政的支出，应该根据节省的方针。应该使一切政府工作人员明白，贪污和浪费是极大的犯罪。反对贪污和浪费的斗争，过去有了些成绩，以后还应用力。节省每一个铜板为着战争和革命事业，为着我们的经济建设，是我们的会计制度的原则。我们对于国家收入的使用方法，应该和国民党的方法有严格的区别。

在全中国卷入经济浩劫，数万万民众陷入饥寒交迫的困难地位的时候，我们人民的政府却不顾一切困难，为了革命战争，为了民族利益，认真地进行经济建设工作。事情是非常明白的，只有我们战胜了帝国主义和国民党，只有我们实行了有计划的有组织经济建设工作，才能挽救全国人民出于空前的浩劫。

这是毛泽东在一九三四年一月二十二日至二月一日在江西瑞金召开的第二次全国工农兵代表大会上的报告的一部分。这个报告是一月二十四日至二十五日作的。

注释：

[1]农业生产在革命根据地建立的头一二年，往往有些下降，主要地是由于在分配土地期间，地权还没有确定，新的经济秩序还没有走上轨道，以致农民的生产情绪还有些波动。

[2]劳动互助社和耕田队，是当时革命根据地的农民在个体经济的基础上，为调剂劳动力以便进行生产而建立起来的劳动互助组织。这种组织实行自愿互利的原则：大家自愿结合，互相帮助做工；结算时，工数对除，少做的按工算钱给多做的。此外，劳动互助社还优待红军家属，帮助孤老。帮红军家属做工是尽义务，帮孤老做工只吃饭不要工钱。因为这种劳动互助组织对于生产起了很大的作用，采取的办法又很合理，所以得到群众的热烈拥护。毛泽东的《长冈乡调查》和《才溪乡调查》（载《毛泽东农村调查文集》），对此都有记载。

出处：毛泽东选集第一卷 人民出版社 1991 年 6 月第 2 版